

## Проект

Научный Совет Бюро СМ СССР  
по социальному развитию

### СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИК СРЕДНЕЙ АЗИИ - ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ (тезисы доклада)

В настоящее время возрастает актуальность объективного анализа всего комплекса вопросов социально-демографического развития республик Средней Азии, их последствий и путей их решения.

Переход союзных республик к экономической самостоятельности ставит всю деятельность по разработке и проведению эффективной демографической политики, полнее учитывающей особенности различных регионов страны, в совершенно новые экономические и социальные условия. Этот переход именно на союзные республики возлагает практически всю полноту ответственности за их собственное экономическое, социальное и демографическое (как и любое другое) развитие, за принятие и реализацию соответствующих решений (статья 2-я Закона СССР об основах экономических отношений Союза СССР, союзных и автономных республик).

Настоящий доклад, тезисы которого представлены ниже, имеет целью представить наше понимание социально-демографической проблематики среднеазиатского региона и возможных путей выхода из сложной социально-экономической ситуации, сложившейся в нем. Мы излагаем здесь только принципиальные положения доклада, не давая их статистического обоснования, которое будет содержаться в тексте доклада.

В первом, проблемном, разделе доклада рассматриваются следующие вопросы:

- демографический рост республик Средней Азии и его геополитические последствия. Население региона, прежде всего коренное, растет темпами, не имеющими аналогов в СССР. Это может радикальным образом изменить (и уже меняет) этническую и, во многом, экономическую и социальную ситуацию в стране, во взаимоотношениях различных регионов. Быстрые темпы роста населения в сочетании с фактической стагнацией никого уровня жизни населения и слабой миграционной подвижностью ведут к росту численности молодежи, особенно сельской и особенно юношей 15-24 лет. Учитывая высокий уровень безработицы среди молодежи, недостаточный уровень образования и общей культуры, неудивительно, что именно эти молодые люди становятся базой для разного рода экстремистских сил, в т.ч. и сторонников исламского фундаментализма;

- высокая рождаемость и многодетность. Раскрываются региональные (фактически - этнические) особенности репродуктивного поведения и отмечается, что снижение интенсивности рождаемости в этом регионе страны лишь начинается, находится на самых первых своих стадиях. В исторической перспективе снижение рождаемости, переход к другому типу репродуктивного поведения неизбежны, но эти процессы имеют длительное характерное время. Они, помимо прочего, тормозятся их значительной "этнизацией", закреплением в общественном сознании представлений о том,

ухудшения

это не  
климат.  
проблема

что многодетность и высокая рождаемость суть национальные, этнические черты коренных народов среднеазиатских республик. Отмечается также, что появление и обострение в регионе многих коллизий, имеющих, в частности, и демографическую подоплеку, связаны не с высокой рождаемостью самой по себе, а со спонтанным, стихийным ходом процесса отмирания многодетности;

- здоровье населения, общая и младенческая и детская смертность. Дается характеристика этих процессов в среднеазиатском регионе, раскрывается их связь с другими демографическими и иными процессами и явлениями. Для Средней Азии, особенно для её сельской местности, характерны сейчас более низкая, чем в других регионах страны, продолжительность жизни, экстремальная младенческая и вообще детская смертность, худшие условия труда, особенно в сельскохозяйственном производстве, катастрофическое состояние системы здравоохранения, окружающей среды. В результате население, особенно молодежь, имеет во многом подорванное здоровье. Ожидать сколь-нибудь заметного роста продолжительности жизни (во всяком случае в ближайшее десятилетие) не приходится;

- расселение и миграция населения;  
- занятость. Отмечается, что представление о трудоизбыточности среднеазиатского региона весьма спорно и не отражает реальной ситуации с занятостью. Это представление во многом связано с некритическим переносом в условия среднеазиатского региона традиционно "европоцентристского" подхода к проблемам занятости. Вместе с тем не вызывает никаких сомнений существование в регионе безработицы, масштабы которой столь велики, особенно среди молодежи, что её признали даже местные руководители.

- экономическая ситуация. Отмечается, что проблемы экономического развития страны, связанные с переходом к смешанной экономике, к регулируемым рыночным отношениям, в условиях республик Средней Азии могут принять особую напряженность и привести к острому экономическому, социальному и политическому кризису. Последний может принять крайние формы в условиях, когда неизбежны сокращения дотаций из союзного бюджета и помощи со стороны других республик. На этом фоне могут усиливаться тенденции сепаратизма и национализма;

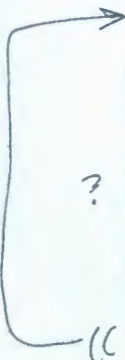
- экологическая ситуация и её особая острота.

Рассмотрение этих проблем позволяет поставить вопрос об их связи с хорошо известными особенностями демографического развития республик среднеазиатского региона, прежде всего с сохраняющимися многодетностью и высокой рождаемостью.

Тем самым фактически ставится вопрос о причинах обострения всего комплекса социально-экономических проблем Средней Азии.

Авторы доклада исходят из того, что несмотря на то, что каждая из этих проблем и все они вместе имеют демографическую составляющую и разворачиваются на отнюдь не безразличном для них демографическом фоне, порождены они не демографическим развитием. Их подлинный творец - сложившаяся у нас модель общественного развития, которой присущ целый ряд черт, в совокупности неизбежно приведших наше общество к

качество  
время



Некоторые  
мысли над  
этой ситу-  
ацией ведут  
к вопросу  
о характере  
национального  
самоопределе-  
ния

Всп. проблема на мой взгляд - это взаимодействие между советской организацией семьи и общественной.

тому состоянию, в котором оно находится. В частности, обусловивших, детерминировавших, породивших рассогласование социально-экономического и демографического развития. Средняя Азия в этом смысле отнюдь не является исключением.

В докладе раскрываются как общие для всей страны, так и специфические для Средней Азии моменты и стороны противоречия между социально-экономическим и демографическим развитием и констатируется, что особенности исторического развития республик Средней Азии обусловили не распад, а, напротив, консервацию и даже расширенное воспроизводство традиционной формы организации семьи как социального института и малой группы со всеми присущими ей внутрисемейными и внесемейными отношениями, ценностями, социальными целями и нормами и механизмами их достижения.

С другой стороны, несомненно наличие демографического давления на социально-экономическое развитие республик Средней Азии, которое затрудняет решение всех проблем региона, отвлекает немало ресурсов на то, чтобы хотя бы не допустить снижения достигнутого уровня.

Добавочным фактором возникновения и обострения противоречия между воспроизводством населения и всеми другими общественными процессами со всеми его типичными именно для Средней Азии формами является спонтанность демографического развития, его невключенность в систему социального управления. Среди этих форм чаще всего обращают внимание на быстрый рост населения и высокую рождаемость, параметры которых, как считается, не соответствуют ни современному уровню социально-экономического развития, ни его темпам. На этом основании делается вывод о необходимости снижения рождаемости в регионе, ускорения перехода к другому типу репродуктивного поведения и воспроизводства населения. При этом упускается из вида, что этот процесс трансформации воспроизводства населения, в т.ч. и процесс снижения рождаемости, уже идет. Но идет он в стихийных формах, вне необходимого контроля со стороны общества.

Такая, тройственная по существу, детерминация проблем социально-демографического развития региона позволяет сделать вывод о том, что, во-первых, решение этих острых проблем невозможно без слома административно-командной системы, без перехода к новой модели общества, во-вторых, неверно рассчитывать на успешность "чисто демографического" пути их решения и, в-третьих, демографическое развитие не может быть предоставлено самому себе, спонтанному ходу событий.

В этой связи подлинная цель социального управления общественным развитием, соответственно тех, кто разрабатывает и проводит в жизнь демографическую политику, заключается в том, чтобы придать процессу трансформации воспроизводства населения, демографическому развитию по возможности менее стихийный и более планомерный характер.

Это предполагает радикальную переориентацию социального управления воспроизводством населения, социальной и демографической политики с индивида на семью, как социальный институт и малую группу, которые как раз и реализуют этот процесс воспроизводства населения (и в количественном, и в качественном смысле).

ср  
нем

?!

Нужен не контроль  
а координация  
указанного  
своё family  
planning

спонтанность?

Делать что-то  
индивидуально  
или группой  
Нужно  
использовать  
силу физико-  
математической  
целиности  
Там же  
"Роман и  
Степан"

Мы выражаем **убеждение**, что только через семью, через её интересы можно выйти на решение всех острых проблем среднеазиатского региона.

Общество нуждается в планомерной трансформации преобладающей в регионе формы семьи, её развитию в направлении к новой модели её структуры, функционирования и взаимодействия с другими общественными подсистемами и обществом в целом, модели, характеристики которой были бы адекватны современным условиям общественного развития и которая, подчеркнем это особо, в своих основных чертах не совпадает с моделью семьи, сложившейся в Европейской части страны.

Движение к этой модели должно быть приоритетным в определении стратегии региональной социальной и демографической политики. Отсюда и вытекает задача создания действенных материальных, социальных и психологических стимулов, которые бы сделали для семьи "выгодным" переход к качественно иному типу её структуры и функционирования, принятие ею современных образцов жизнедеятельности, в т.ч. и репродуктивного поведения.

Этот путь является трудным и длительным, но иного пути просто нет. Любые попытки обойти его приведут лишь к усугублению ситуации, обострению социальных, политических, межнациональных конфликтов в республиках Средней Азии, к появлению новых очагов социальной напряженности и конфликтов.

Именно поэтому ключевым звеном социального планирования и управления должна стать ориентация на центральный пункт комплекса социально-демографических проблем региона - **на семью**. Причем приоритеты семейной политики здесь должны состоять не только в улучшении жизни семьи, но в **планомерном, постепенном и ненасильственном изменении самой модели семьи** и, что вытекает из этого, **типа развития населения в целом**.

С этой стратегической целью связан и подчинен ей целый комплекс более конкретных сложных задач, важнейшие из которых могут быть представлены следующим образом (памятуя о том, что их решение потребует не менее 25-30 лет):

- **качественное развитие населения республик региона**. Формирование таких качественных характеристик населения (уровня психофизического развития и здоровья, образования и профессиональной подготовки, системы потребностей, социальных ценностей, ориентаций и мотивов), которые бы соответствовали современным требованиям;

- **повышение миграционной подвижности коренного населения республик Средней Азии** (особенно сельского), создание действенных и приемлемых для этого населения стимулов и возможностей для территориальных перемещений, как внутрирегиональных, так и за пределы региона;

- **снижение общей и особенно младенческой и детской смертности**. Эта мера, помимо её собственного значения будет способствовать и решению проблем рождаемости в регионе;

- **качественная оптимизация рождаемости** на основе постепенного ненасильственного перехода к рациональному и эффективному внутрисемейному регулированию деторождения (планированию семьи). Такого рода оптимизация предполагает и стабилизацию уровня рождаемости на некотором общественно

это не переход, а смена этапов и ролей

какую?

необходимом уровне.

Важнейшим вопросом, который возникает здесь, является вопрос о ресурсах, необходимых для реализации такой сложной и долговременной программы. Переход союзных республик к политической и экономической самостоятельности, как уже отмечалось выше, именно на них возлагает ответственность (в т. ч. и финансовую) за их социальное развитие. Вместе с тем, учитывая, что весьма существенную долю вины за беды республик Средней Азии несет центр, который интересы народов региона фактически принес в жертву ложно понятым общегосударственным, а на самом деле - ведомственно-бюрократическим, интересам, ресурсы для этой программы должны быть предоставлены и из общесоюзного бюджета, а также из бюджетов других союзных республик, которые на протяжении весьма длительного времени эксплуатировали за счет ценового механизма и налога с оборота население среднеазиатских республик.

Заключительный раздел доклада содержит ряд конкретных рекомендаций, направленных на решение сформулированных выше задач, а также на расширение и активизацию научных исследований, на разработку различных сценариев демографического развития на длительную перспективу.

Ресурсы их  
не отнимать

То надо,  
показать.