

СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ АКАДЕМИИ НАУК СССР
Географическое Общество СССР
Новосибирский Отдел

В. И. ПЕРЕВЕДЕНЦЕВ

СОВРЕМЕННАЯ
МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ
ЗАПАДНОЙ СИБИРИ



ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ КНИЖНОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
Новосибирск
1966

Под редакцией

кандидата географических наук
доцента М. Н. КОЛОБКОВА

ВВЕДЕНИЕ

Каждый новый этап развития народного хозяйства по-новому ставит все старые вопросы размещения, территориального перераспределения и использования трудовых ресурсов страны. В период построения материально-технической базы коммунизма рациональному использованию трудовых ресурсов придается особо важное значение. В Программе КПСС говорится: «Главное внимание во всех звеньях планирования и руководства хозяйством должно быть сосредоточено на наиболее рациональном и эффективном использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов, природных богатств... Достижение в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах — таков непреложный закон хозяйственного строительства».

Рациональное использование всех видов народнохозяйственных ресурсов может быть достигнуто только при рациональном размещении производительных сил по территории страны. Для эффективного регулирования размещения основной производительной силы общества — трудовых ресурсов — необходимо знание закономерностей миграции населения.

Под миграцией населения понимается совокупность переселений людей, т. е. таких перемещений их по территории, которые неразрывно связаны со сменой ими места жительства.

Причины и конкретные поводы переселений чрезвычайно многообразны, но все они так или иначе связаны с условиями жизни людей.

Непосредственным результатом миграции является территориальное перераспределение населения, т. е. изменения в его территориальном размещении, в численности и составе населения разных мест.

Последствия территориального перераспределения населения многообразны: изменяются условия использования в народном хозяйстве основной производительной силы общества — трудовых ресурсов, вовлекаются в хозяйственный оборот новые естественные ресурсы, изменяются показатели естественного движения населения в местах притока и оттока населения, происходят разнообразные взаимовлияния местного и пришлого населения.

В настоящей брошюре миграция населения рассматривается с экономико-географической точки зрения, т. е. главным образом в связи с размещением и использованием в народном хозяйстве страны производительных сил, в особенности — трудовых ресурсов.

В брошюре излагаются некоторые результаты изучения современной миграции населения Западной Сибири, проведенного автором в 1959—1963 гг.

Западная Сибирь — один из наиболее перспективных в экономическом отношении районов страны. Уступая Восточной Сибири по размерам запасов и экономичности многих видов природных ресурсов, Западная Сибирь превосходит ее по уровню развития производительных сил и благоприятности экономико-географического положения. Западная Сибирь имеет несравненно более широкие возможности развития сельского хозяйства. Темпы развития народного хозяйства Западной Сибири, так же как и Восточной, сдерживаются недостатком трудовых ресурсов.

Проведенное исследование позволило выдвинуть некоторые положения о наиболее рациональных путях дальнейшего заселения Западной Сибири.

Работа основана на анализе сводных статистических материалов по миграции населения Западной Сибири в 1956—1962 гг. и специальных разработках материалов первичного учета переселений. Здесь привлекаются и некоторые материалы по текучести рабочей силы в промышленности Западной Сибири.

В работе также использованы данные статистических справочников по народному хозяйству СССР, его отдельных республик, краев и областей.

РОЛЬ МИГРАЦИИ В ФОРМИРОВАНИИ НАСЕЛЕНИЯ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ И ПОСЛЕДУЮЩЕМ ИЗМЕНЕНИИ ЕГО ЧИСЛЕННОСТИ И РАЗМЕЩЕНИЯ

Роль переселений в формировании современного населения Западной Сибири, как известно, исключительно велика. Подавляющее большинство современных жителей Западной Сибири — переселенцы из других районов страны или потомки относительно недавних переселенцев.

Быстрое заселение Сибири началось только после отмены крепостного права, а основной прирост ее населения в результате переселений относится к самому концу прошлого и началу текущего столетия¹. Заселение Западной Сибири до революции происходило главным образом в форме аграрного переселения. За 19 лет, с 1896 по 1915 год, в Томскую губернию, которая занимала территорию современных Томской и Кемеровской областей, Алтайского края и большей части Новосибирской области, прибыло 1566 тыс. семейных переселенцев². За то же время из губернии выбыло 181 тыс. неприжившихся переселенцев. Таким образом, механический прирост населения губернии только за счет семейных сельскохозяйственных переселенцев составил 1385 тыс. человек, а средний годовой прирост за это время составил 73 тыс. человек. Помимо этого происходило переселение выходцев из других районов страны в города Западной Сибири, на строительство Транссибирской магистрали и т. д. По данным А. Г. Рашина, население Томской губернии в 1863 г. составляло всего 717 тыс. человек, а на 1 января

¹ История заселения Сибири до Великой Октябрьской социалистической революции наиболее подробно изложена в работе Покшищевского В. В. Заселение Сибири, Иркутск, 1951.

² Ямзин И. Л. и Вошинин В. П. Учение о колонизации и переселениях. М., 1926, стр. 132.

1914 г. уже 3999 тыс. человек, т. е. за полвека численность населения губернии увеличилась в 5,5 раза¹.

Между переписями 1897 и 1926 гг. население Западной Сибири более чем удвоилось (при росте численности населения всей страны на 39%).

По переписи 1926 г. в пределах Западной Сибири² проживало 1757 тыс. уроженцев других районов СССР, что составляло 27,6% всего населения Западной Сибири. В то же время на других территориях СССР проживало 167 тыс. уроженцев Западной Сибири. Чистый прирост населения Западной Сибири в границах 1926 г. в результате обмена населением с другими районами СССР составил в 1926 г. 1590 тыс. человек, или 25% всего населения Западной Сибири в это время. Кроме того, Западная Сибирь имела некоторый прирост населения за счет населения, приехавшего из районов Прибалтики, Западной Белоруссии, Западной Украины и Бессарабии, оказавшихся временно, до 1939—1940 гг., за пределами СССР.

Основные показатели, характеризующие результаты обмена населением между Западной Сибирью и другими местностями, приведены в табл. 1.

Из нее видно, что почти половину неместного населения дали Западной Сибири центральные районы России (Центр, Центрально-Черноземный и Вятский) и четверть — Украина и Белоруссия. Высока также доля Поволжья. Основные районы притока населения в Сибирь — районы резко выраженного аграрного перенаселения. Наиболее притягательна была Западная Сибирь для населения Центрально-Черноземного и Вятского районов, которые отдали Западной Сибири более чем по 3% своего населения в 1926 г., затем для населения Белоруссии. Характерно, что во всех этих случаях число переместившихся в Сибирь примерно в 100 раз больше, чем число уроженцев Сибири, переместившихся в эти районы.

Из всех районов страны только Казахстан и Восточная Сибирь с Дальним Востоком приняли больше уроженцев Западной Сибири, чем отдали ей своих уроженцев.

¹ Рашин А. Г. Население России за 100 лет. М., 1956.

² Округа: Барабинский, Барнаульский, Бийский, Каменский, Кузнецкий, Новосибирский, Омский, Рубцовский, Славгородский, Тарский, Томский и Ойротская (ныне Горно-Алтайская) а. о.

Результаты обмена населением между Западной Сибирью и другими районами СССР по данным 1926 года¹

Районы СССР ² (места рождения переселенцев в Западную Сибирь; места проживания переселенцев из Западной Сибири)	Число уроженцев районов СССР, проживавших в Зап. Сибири, тыс. чел.	Число уроженцев Зап. Сибири, проживавших в районах СССР, тыс. чел.	Сальдо миграции для Зап. Сибири, тыс. чел.	Распределение немецких уроженцев, проживавших в Зап. Сибири по районам рождения в %	Распределение сальдо миграции по районам в %	На 100 жителей районов СССР приходилось уроженцев этих районов, проживавших в Зап. Сибири, чел.	На 100 уроженцев района, проживавших в Зап. Сибири, приходилось уроженцев района, проживавших в Сибири, чел.
Северо-Запад	56,2	4,2	52,0	3,2	3,3	62	8
Центр	286,6	8,9	277,7	16,3	17,5	121	3
Центрально-Черноземный	351,1	2,6	348,5	20,0	21,9	324	1
Вятский	111,1	1,3	109,8	6,3	6,9	321	1
Поволжье	274,6	9,5	265,1	15,6	16,7	166	3
Северный Кавказ	13,6	9,6	4,0	0,8	0,2	16	71
Урал	166,4	15,3	151,1	9,5	9,5	176	9
Восточная Сибирь и Дальний Восток	46,0	53,3	-7,3	2,6	-0,5	92	116
Украина	302,3	10,9	291,4	17,2	18,3	104	4
Белоруссия	107,2	1,3	105,9	6,1	6,7	215	1
Казахстан	24,5	38,7	-14,2	-1,4	-0,9	38	158
Другие	17,8	11,1	6,7	1,0	0,4	—	62
Итого	1757,4	166,7	1590,7	100,0	100,0	125	9

¹ Таблица составлена по материалам переписи 1926 г. («Всероссийная перепись населения 1926 г.» т. 40, стр. 155—224; т. 50, стр. 180—193).

² Районирование СССР в 1926 г. отличалось от современного. В таблице Северо-Запад представляет сумму Северного и Ленинградско-Карельского районов. Центр — сумму Центрально-Промышленного и Западного (Смоленская и Брянская губернии), Поволжье — Средне-Волжского и Нижне-Волжского районов; Башкирия присоединена к Уралу.

Таблица в целом показывает резко выраженное перераспределение населения в направлении с запада на восток.

Отметим, что среди взрослого населения Западной Сибири неместные уроженцы составляли в 1926 г. большинство.

В расселении выходцев из других районов страны в Западной Сибири довольно четко прослеживается зависимость выбора мест вселения от природных условий мест выхода. Наиболее ярко это видно из сравнения структуры неместных уроженцев по местам выхода в степных и таежных округах Западной Сибири. Так, в сухостепном Славгородском округе среди всех неместных уроженцев (кроме выходцев из Сибирского края) более половины — выходцы с Украины и только 2,7% — выходцы из Белоруссии. Наоборот, в таежном Тарском округе треть всех неместных уроженцев — выходцы из Белоруссии и только 5,7% — с Украины, да и то преимущественно из ее северной части.

В 20-е годы характер миграции населения по стране в целом быстро меняется. Если раньше переселения были преимущественно аграрными, то с этого времени они связаны главным образом с урбанизацией страны, с перемещением трудовых ресурсов из села в город. Повсеместная индустриализация позволила вовлекать избыточное сельское население западных районов страны в промышленность внутри районов и ближайших к ним районов.

Темпы роста населения Западной Сибири снижаются, хотя и продолжают оставаться более высокими, чем по РСФСР (табл. 2) и стране в целом.

Таблица 2

Рост населения с 1926 по 1959 г., в %

Районы	1939 к 1926	1959 к 1939	1959 к 1926
Западная Сибирь ¹	122,3	128,0	156,5
РСФСР	116,7	108,6	126,7

¹ В современном составе и границах областей и края на начало 1959 г.

Относительный прирост населения в среднем по СССР был приблизительно равен соответствующим показателям РСФСР: между 1926 и 1939 гг. он был равен 16,1% (в границах до 17 сентября 1939 г.), а между 1939 и 1959 гг.—9,5% (в современных границах).

Таким образом, относительный прирост населения Западной Сибири за 32 года между первой и последней Всесоюзными переписями населения был в два с лишним раза выше, чем по РСФСР и стране в целом.

Каковы результаты миграции для Западной Сибири в целом за это время?

В литературе существует множество утверждений о значительном притоке населения в Западную Сибирь как в период 1927—1938 гг., так и в период 1939—1958 гг. Эти утверждения основаны на указанных различиях в темпах прироста населения. Однако ни в одной из известных нам работ не дано неоспоримых доказательств такого притока¹. На основе различий в темпах общего прироста населения можно делать вывод о его территориальном перераспределении только в том случае, когда относительные показатели естественного прироста населения в разных местах равны. Однако хорошо известно, что естественный прирост населения в Западной Сибири издавна был значительно выше, чем по стране и республике в целом. В частности, в 1927 и 1928 гг. естественный прирост населения Западной Сибири достигал 3%², превосходя более чем на треть прирост по РСФСР. При таких различиях в естественном движении населения различия в темпах общего прироста населения в 1927—1939 гг. могли быть полностью обусловлены различиями в естественном приросте.

Большие различия в темпах прироста жителей Западной Сибири, республики и страны в целом за 20 лет после переписи 1939 г. сами по себе также еще не говорят о механическом приросте населения Западной Сибири.

Численное значение результата миграции населения (сальдо миграции) для любой территории есть разница между общим и естественным приростом населения. Сле-

¹ Напр., Максимов Г. М. Движение и состав населения СССР. «История СССР», 1961. № 1.

² Исчислено по данным стат. справочника «Сибирский край». Новосибирск, 1930, стр. 16—17.

довательно, для определения значений сальдо миграции необходимо иметь статистические данные о движении численности населения и его естественном приросте. Вычитая из численности населения на начало последующего года численность населения на начало данного года, находим общий прирост населения за год на данной территории. Сравнивая размеры общего прироста с размерами естественного прироста, которые получаются статистическими органами из данных о числе рождений и смертных случаев на данной территории, получаем значение сальдо миграции за данный год.

Однако сделать такие исчисления за весь двадцатилетний период между переписями 1939 и 1959 гг. невозможно из-за отсутствия точных данных о прямых фронтовых потерях в Отечественную войну 1941—1945 гг. по стране в целом и отдельным ее районам. Погибшие на фронтах не включены в число умерших по учету естественного движения населения.

Поэтому был сделан упрощенный расчет этих потерь. В литературе до недавнего времени неоднократно приводилась цифра потерь населения СССР в результате войны в 7 млн. человек¹. Поскольку, по последним данным, общие потери населения СССР в результате войны равны примерно 20 млн. человек², 7 млн. человек составляют фронтовые потери. 7 млн. — это несколько менее 3,7% всего населения СССР в 1939 г. Приняв прямые фронтовые потери населения Западной Сибири за 4% ее населения по переписи 1939 г. и сопоставив общий прирост, естественный прирост населения и предполагаемые фронтовые потери, находим, что за 20 лет между переписями населения 1939 и 1959 гг. сальдо миграции населения в Западную Сибирь не было положительным.

Поскольку нельзя быть уверенным, что принятые нами цифры фронтовых потерь точно отражают потери населения в Западной Сибири, было произведено проверочное исчисление сальдо миграции населения для Западной Сибири за эти годы, с исключением из расчетов той части населения, которая принимала участие в войне непосредственно на фронтах. К этой категории населения мы

¹ Кузнецов А. Д. Трудовые ресурсы СССР и их использование. М., 1960, стр. 11.

² Народное хозяйство СССР в 1961 г., стат. ежег., М., 1962, стр. 8.

отнесли лиц мужского пола, которым на момент переписи 1939 г. было от 12 до 44 лет включительно, а на момент переписи 1959 г., соответственно, от 32 до 64 лет. Число лиц мужского пола в этих возрастных пределах было исключено из числа всех жителей Западной Сибири в 1939 г. и в 1959 г., а число умерших из этой группы людей исключено из общего количества умерших при расчете естественного прироста населения.

Проверочный расчет подтвердил, что в целом за 20 лет Западная Сибирь не имела механического прироста населения. Следует считать, что резко повышенный общий прирост населения Западной Сибири в это двадцатилетие не обусловлен притоком в нее населения из других районов страны. Этот прирост объясняется значительно меньшими потерями населения во время войны, по сравнению с западными районами страны, понесшими тяжелые нефронтовые потери населения, и относительно высоким естественным приростом населения в послевоенные годы.

Начиная с 1950 г., можно вычислить сальдо миграции населения Западной Сибири за каждый год. Расчет показывает, что в 1954 и 1955 гг. Западная Сибирь имела значительный механический прирост населения, связанный с освоением целинных и залежных земель. В другие годы число выбывших за пределы Западной Сибири превышало число вселявшихся в нее из других районов. В целом за 1950—1958 гг. Сибирь потеряла в результате миграции значительное количество населения.

Остановимся особо на 1959—1963 гг. Используя данные о численности населения на 15 января 1959 г. и 1 января 1964 г., опубликованные в справочниках «Народное хозяйство СССР», а также относительные показатели естественного прироста населения, публиковавшиеся в справочниках по всем областям и краю Западной Сибири, находим, что сальдо миграции населения для Западной Сибири составило за 5 лет около минус 230 тыс. человек или минус 46 тыс. человек в среднем за год.

Если миграция населения в 1927—1962 гг. не оказала сколько-нибудь значительного непосредственного воздействия на численность населения Западной Сибири в целом, то она сыграла исключительно большую роль в изменении размещения населения внутри Западной Си-

бири. Рассмотрим два разных, но тесно связанных между собой аспекта изменений в размещении населения: изменения удельных весов населения отдельных областей внутри крупного экономического района и сдвиги в соотношении численности городского и сельского населения.

В Западной Сибири так же, как и в других частях страны, резко выросло население областей с относительно быстро развивавшейся промышленностью, а численность населения областей с большим удельным весом сельского хозяйства в их народнохозяйственном комплексе изменилась незначительно. Отличием Сибири от западных районов страны является то, что ни одна ее область не уменьшила своего населения после переписи 1939 г.

Изменения в размещении населения между областями Западной Сибири наглядно выражаются изменением удельных весов областей во всем населении крупного экономического района (табл. 3).

Таблица 3

Распределение населения между частями
Западной Сибири по годам, в %

Области	1926	1939	1959	1963
Омская	17,3	17,5	16,2	16,4
Томская	6,1	8,1	7,4	7,1
Новосибирская	24,4	23,5	22,6	22,7
Кемеровская	12,3	20,8	27,4	27,6
Алтайский край	39,9	30,1	26,4	26,2

Таким образом, удельный вес Кемеровской области в населении Западной Сибири увеличился за 36 лет более чем в два раза, а Алтайского края — уменьшился на треть.

Области Западной Сибири мало различаются между собой по относительному естественному приросту населения, причем более высокий естественный прирост имеют, как правило, области с относительно незначительным общим приростом, т. е. области оттока населения.

Это связано с тем, что областями оттока обычно являются области с повышенным удельным весом сельского населения, у которого рождаемость и естественный прирост выше, чем у горожан.

За последние 7 лет (1956—1962 гг.) из всех частей Западной Сибири приток населения был характерен только для Кемеровской области.

Наибольший абсолютный отток населения был у Алтайского края, наибольший относительный отток — у Томской области.

Общий прирост населения во всех областях связан только с приростом городского населения, в то время как численность сельского населения в 1927—1938 гг. сократилась в большинстве областей Западной Сибири, а в 1939—1958—во всех ее областях (табл. 4).

Таблица 4

Изменение численности городского и сельского населения
в 1927—1958 гг., в %

Районы	Городское население		Сельское	
	1959 к 1939	1959 к 1926	1959 к 1939	1959 к 1926
Омская область	215	366	88	101
Томская »	206	373	84	132
Новосибирская »	218	744	80	72
Кемеровская »	236	1792	86	94
Алтайский край	214	442	91	76
Западная Сибирь	223	689	84	84

Поскольку после 1938 г. прироста населения Западной Сибири за счет миграции не было, преимущественный рост городского населения Западной Сибири по сравнению с республикой и страной в целом происходил главным образом за счет населения сибирского села. Кроме того, часть сельского населения Западной Сибири пошла на пополнение городского населения других районов страны, а города Сибири частично росли за счет выходцев из сельских местностей других районов. Процесс перераспределения населения из села в город в Западной Сибири был аналогичен процессу перераспреде-

ления населения в других районах страны, однако в Западной Сибири он протекал заметно интенсивнее, чем по стране в целом. Удельный вес городского населения здесь увеличивался заметно быстрее. Если до революции и в первое время после нее Западная Сибирь значительно отставала от страны в целом по доле городского населения, то к настоящему времени она обогнала по этому показателю СССР в целом и догнала РСФСР (табл. 5).

Таблица 5

Доля городского населения во всем населении по годам, в %

Районы	1926	1939	1959
Западная Сибирь	12	30	53
СССР	18	33	48

В начале 1963 г. доля горожан во всем населении Западной Сибири составила 56,5%.

Преимущественный рост городского населения Западной Сибири был тесно связан с преимущественным ростом промышленности в этом районе. За 1913—1962 гг. валовая продукция крупной промышленности выросла в Западной Сибири в 466 раз, против 71 раза по РСФСР в среднем.

Выходцы из села дали более $\frac{2}{3}$ всего прироста городского населения Западной Сибири за 32 года между первой и последней Всесоюзными переписями. Некоторая часть прироста городского населения приходится на поселения, преобразованные из сельских в городские. Обычно перед таким преобразованием населенные пункты меняли свой народнохозяйственный профиль, а их население быстро увеличивалось за счет переселенцев.

Помимо этого миграция оказала громадное влияние на рост городского населения Западной Сибири косвенно — через увеличение естественного прироста городского населения из-за притока населения в города. С учетом всего этого можно считать, что около 90% всего прироста городского населения Западной Сибири после переписи 1926 г. связано с миграцией.

СОВРЕМЕННАЯ ТРУДООБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА ЗАПАДНОЙ СИБИРИ

Западная Сибирь в настоящее время является районом со значительным недостатком трудовых ресурсов и рабочей силы в общественном хозяйстве. Это положение общепризнано в советской экономической литературе¹. Одна из причин этого — неблагоприятные для Западной Сибири результаты межрайонной миграции населения. Из-за большой потребности Западной Сибири в дополнительной рабочей силе сюда направляют в общественно-организованном порядке большое количество трудящихся из других районов страны, а также стимулируют индивидуальное переселение в Западную Сибирь. Однако неорганизованный отток населения из этого района оказывается значительно больше организованного переселения в этот район.

Недостаток рабочей силы вообще или рабочей силы определенного профессионально-квалификационного состава характерен для всех отраслей народного хозяйства Западной Сибири, однако в разной мере.

Проблема трудообеспеченности по-разному стоит в городах и сельских местностях, поэтому требуется раздельное ее рассмотрение по городу и селу.

В городах недостаток рабочей силы ощущается далеко не повсеместно и не так остро, как в селе. Нельзя сказать, что при современном объеме производства в городах Западной Сибири часто наблюдается недостаток трудовых ресурсов в количественном выражении. В сравнении с западными районами РСФСР специфической чертой Западной Сибири является то, что здесь значительно выше доля лиц в трудоспособном возрасте, занятых только в домашнем и личном подсобном хозяйстве. По данным Всесоюзной переписи населения 1959 г., удельный вес городского населения в трудоспособном возрасте, не занятого в общественном хозяйстве, соста-

¹ Сонин М. Я. Воспроизводство рабочей силы в СССР и баланс труда. М. 1959, стр. 163. Забелин Н. И. и др. Планирование подготовки и распределения рабочих кадров в СССР. М. 1960, стр. 144. Трудовые ресурсы СССР, ред. Шишкин Н. И., М., 1961, стр. 163, 168.

вил по Западной Сибири 17,4% против 14,4% по РСФСР в целом и 10,2% в Центре. В пределах Западной Сибири наиболее высока доля незанятых в общественном хозяйстве в Кемеровской области. Доля этой группы лиц по отдельным городским поселениям Западной Сибири превышает $\frac{1}{4}$ населения в трудоспособном возрасте. Из всех крупных экономических районов РСФСР только Северный Кавказ, Дальний Восток и Центрально-Черноземный район несколько превышали Западную Сибирь по доле трудоспособных горожан, не занятых в общественном хозяйстве. Однако надо иметь в виду, что Северный Кавказ и Черноземный Центр являются районами с резко выраженным избытком трудовых ресурсов.

Доля трудоспособных, занятых только в домашнем и личном подсобном хозяйстве, уменьшается в больших многоотраслевых городах с многосторонне развитой промышленностью. Она возрастает в мелких непромышленных городах и в городах и поселках с преимущественным развитием добывающей промышленности, где возможности применения женского труда невелики. Среди незанятых в общественном хозяйстве женщины обычно составляют 90—95%. В городах со слабо развитой промышленностью обычно значительно повышается доля мужчин, занятых в обслуживающих отраслях (торговля и т. д.).

Исследования, проведенные Институтом экономики СО АН СССР, показали, что при наличии соответствующих рабочих мест в пунктах проживания лиц, не занятых в общественном хозяйстве, значительная часть их может быть вовлечена в общественное хозяйство без каких-либо специальных затрат на высвобождение их из домашнего и личного подсобного хозяйства.

В ближайшие десятилетия темпы роста промышленности Западной Сибири должны быть в полтора-два раза выше, чем по стране в целом. Поэтому и при условии полного использования всех внутрисибирских резервов рабочей силы численность трудовых ресурсов Западной Сибири далеко недостаточна для выполнения перспективных народнохозяйственных планов по росту производства.

В связи с этим намечается большое пополнение трудовых ресурсов Сибири за счет привлечения населения из трудоизбыточных районов страны.

В городах Западной Сибири недостаток рабочей силы в последние годы более всего характерен для строительства, городского транспорта и вообще коммунального хозяйства, т. е. отраслей с менее благоприятными условиями труда или относительно низкой заработной платой. Однако недостатка трудовых ресурсов в городах Западной Сибири в целом нет, нет за редкими исключениями и недостатка рабочей силы в основных отраслях городской промышленности. Наоборот, во многих случаях на промышленных предприятиях наблюдается сверхплановая численность работников. Однако всюду значительно не хватает квалифицированных рабочих и инженерно-технических работников. Иногда размеры этого недостатка очень велики. Так, в г. Новосибирске обеспеченность квалифицированными кадрами крупных промышленных предприятий в 1961 г. составляла: по заводу электротермического оборудования — 65% (по отношению к потребности), по турбогенераторному заводу — 60%, по домостроительному комбинату — 40%¹.

Одной из причин недостатка квалифицированных кадров в промышленности Западной Сибири является то, что выбывают они в другие районы страны в большем количестве, чем прибывают в Западную Сибирь.

Обеспеченность промышленности Западной Сибири квалифицированными кадрами много ниже, чем в западных районах страны. Если в машиностроении Западной Сибири рабочие 1—2-го разрядов составляли в 1960 г. 56,6% всех рабочих, а рабочие 5—6-го разрядов — 6%, то в Европейской части РСФСР рабочие 1—2-го разрядов составляли 45,5%, а 5—6-го разряда — 9,8%.

На машиностроительных предприятиях Сибири в расчете на 1000 рабочих значительно меньше инженерно-технических работников, чем на аналогичных предприятиях западных районов, доля практиков среди них много выше, а среди ИТР с высшим образованием очень велика доля молодежи. Так, на машиностроительных заводах Западно-Сибирского совнархоза около $\frac{1}{3}$ всех инженерно-технических работников с высшим образованием составляют лица в возрасте до 25 лет, а в конструкторских отделах некоторых заводов доля молодежи среди дипломированных инженеров доходит до $\frac{2}{3}$.

¹ «Вечерний Новосибирск», 19 сентября 1961 г.

Недостаток квалифицированных рабочих и инженерно-технических работников является одной из важных причин недостаточно полного и эффективного использования основных фондов. Так, одна треть всех простоев металлорежущего оборудования на машиностроительных заводах Новосибирска происходит из-за отсутствия рабочих нужных специальностей и квалификации.

Недостаточная квалификация рабочих — одна из причин содержания на предприятиях сверхнормативной численности рабочих, что в ряде случаев позволяет выполнять планы выпуска продукции за счет количества работников. Так, по машиностроительным заводам Новосибирского совнархоза сверхплановая численность работников в 1960 г. составляла 4,4 %.

По имеющимся в литературе данным, из-за недостатка квалифицированных кадров производительность труда на однотипных промышленных предприятиях в Сибири ниже, чем в западных районах страны. «...Общий уровень производительности труда в машиностроении и металлообработке Сибири отстает от уровня производительности труда соответствующих отраслей промышленности в целом по РСФСР. ...Выработка по расчету на одного рабочего в машиностроении и металлообработке Сибири (при одинаковой структуре производства.— В. П.) составила в 1958 г. в среднем лишь 90 % ее уровня по РСФСР»¹. И далее: «Более низкий уровень производительности труда в сибирском машиностроении объясняется в первую очередь недостатком квалифицированных рабочих и особенно инженерно-технических работников, а также трудностями привлечения значительных контингентов рабочих из других районов страны».

Отрицательное влияние относительно низкой квалификации рабочей силы проявляется во всех отраслях народного хозяйства Западной Сибири. Это затушевывает в значительной степени естественные преимущества Западной Сибири в ряде добывающих отраслей промышленности. Относительно низкий уровень квалификации кадров особенно неблагоприятно отражается на освоении новых производственных мощностей и новых видов производства.

В противоположность городам, в сельских местно-

¹ Хазанов Г. Пути дальнейшего развития машиностроения Сибири. Ж. «Плановое хозяйство». 1960. № 10.

стях Сибири существует значительный абсолютный недостаток рабочей силы и трудовых ресурсов. Недостаток трудовых ресурсов в западно-сибирском селе неразрывно связан с относительно хорошей трудообеспеченностью городов Западной Сибири, является ее обратной стороной, так как трудовые ресурсы города пополняются главным образом за счет сельского населения самой Западной Сибири. Этот недостаток сказывается на промышленности сельских местностей (особенно — лесной), на строительстве, но особенно сильно — в сельском хозяйстве. Это заставляет направлять в организованном порядке в сельские местности Западной Сибири трудовые ресурсы как из западных районов страны, так и из городов самой Западной Сибири.

Проблема недостатка рабочей силы в Западной Сибири является преимущественно проблемой недостатка рабочей силы в селе и особенно — в сельском хозяйстве.

Важным объективным свидетельством недостатка рабочей силы в сельском хозяйстве Западной Сибири является нагрузка одного работника сельского хозяйства сельскохозяйственными угодьями, пашней, скотом. Особенно велики различия для колхозов. Некоторое представление о величине различий в нагрузке колхозников дает табл. 6¹.

Таблица 6

Нагрузка одного среднегодового колхозника, принимавшего участие в работах колхоза в 1959 г.

Районы	Сельско-хозяйств., угодья, га	Пашня в обработке, га	крупн. рогат. скот	свиньи	овцы
			голов		
СССР	12,9	6,1	1,5	1,1	3,2
Западная Сибирь	24,7	13,8	2,6	1,5	4,0
Белоруссия	4,9	2,9	1,0	0,7	0,4

При этом надо иметь в виду, что колхозы Западной Сибири обеспечены сельскохозяйственной техникой в расчете на 100 га сельскохозяйственных земель и пашни

¹ По данным стат. сб. «Сельское хозяйство СССР». М. 1960, стр. 124, 125, 274, 284, 289, 459.

не лучше, а даже несколько хуже, чем колхозы страны в среднем.

Количество пашни в обработке, приходящейся на одного западносибирского колхозника, приблизительно равно количеству пашни, приходящейся на одного среднегодового работника совхозов по стране в целом¹. При этом степень энерговооруженности и машиновооруженности в совхозах значительно выше, чем в колхозах. Кроме того, среднегодовой работник совхоза не сопоставим непосредственно с колхозником, принимавшим участие в работах колхоза².

Дело, однако, не только в большей нагрузке работников сельского хозяйства Сибири. По сравнению с западными районами страны, для Западной Сибири характерны некоторые особенности природного и экономического характера, резко повышающие потребность в рабочей силе для выполнения одинаковых работ в полеводстве, для обслуживания одинакового количества скота в животноводстве. Охарактеризуем коротко некоторые из этих особенностей.

Для Западной Сибири характерны суровые зимы с относительно маломощным снежным покровом. В этих условиях пока не найдено надежных методов возделывания озимых зерновых культур, обеспечивающих перезимовку их посевов и получение удовлетворительных урожаев. В связи с этим на большей части территории Западной Сибири удельный вес озимых культур в посевах ничтожен. Из-за этого резко сокращаются оптимальные сроки уборки урожая, поскольку озимые хлеба созревают в среднем на две недели раньше яровых.

В связи с краткостью лета, на его конец и начало осени приходится исключительно большой объем сельскохозяйственных работ, которые необходимо выполнить до наступления сильных холодов. На полтора месяца (вторая половина августа и сентябрь) приходятся следующие трудоемкие работы: уборка зерновых, кукурузы на силос, картофеля, корнеплодов и вспашка зяби. В условиях Сибири оптимальные сроки проведения всех этих

¹ На одного среднегодового работника основного производства совхозов в 1959 г. приходилось 14,7 га пашни в обработке («Сельское хозяйство СССР», стр 125, 455), или примерно в 2,4 раза больше, чем на одного колхозника по стране в целом.

² В число колхозников, принимавших участие в работах колхоза, включаются лица, проработавшие хотя бы несколько дней в году

работ совпадают. В условиях западных районов страны, расположенных в тех же географических широтах, те же работы проводятся в течение 3—4 месяцев, причем — последовательно. Кроме того, в Сибири обычно не успевают к началу уборки хлебов закончить сенокос, и значительные объемы работ по заготовке сена обычно приходится также на время уборки хлебов. Вдобавок в сезон уборки урожая во многих местах Западной Сибири часто стоит длительное осеннее ненастье, сильно затрудняющее обмолот хлебов. В это же время приходится затрачивать большое количество труда на вывозку зерна к хлебоприемным пунктам — из-за незначительности складских емкостей непосредственно в хозяйствах, производящих зерно, из-за больших расстояний и бездорожья.

В этих условиях сезонность затрат труда в сельском хозяйстве Западной Сибири должна быть выражена значительно сильнее, чем по стране в целом. Фактически мы видим обратную картину — коэффициент сезонности в использовании трудовых ресурсов в сельском хозяйстве Сибири меньше, чем в большинстве других районов страны. Это связано с тем, что рабочая сила в сельском хозяйстве Сибири зимой используется значительно полнее, чем в других районах, а летом ее попросту не хватает.

Более полное использование рабочей силы в зимний период также связано с региональными особенностями Сибири. В животноводстве здесь занята большая часть работников сельского хозяйства, чем в других районах страны. Это обусловлено не только более высокой средней нагрузкой работников сельского хозяйства Сибири скотом. Длинные и суровые зимы требуют больше труда на уход за скотом; значительное отставание Западной Сибири по уровню механизации работ в животноводстве от ряда западных районов страны повышает затраты живого труда.

Рабочая сила в сельском хозяйстве Западной Сибири используется значительно полнее, чем в большинстве других районов страны. Так, каждый трудоспособный колхозник в 1959 г. отработал в общественном хозяйстве: в Западной Сибири 244 дня, на Северном Кавказе и в Украинской ССР — по 198 дней, в Молдавской ССР — 163 и Грузинской ССР — 148 дней¹.

¹ Трудовые ресурсы СССР, ред. Шишкин Н. И., М., 1961, стр. 102.

По бюджетным данным годовой фонд рабочих дней был использован на колхозной работе колхозниками-мужчинами в 1960 г. в Западной Сибири на 95%, в то время как в Волго-Вятском районе — на 81%, Центрально-Черноземном — на 75%, Украине — 78%, Белоруссии — 72% и Грузии — только 50%. Колхозники-мужчины работают в общественном хозяйстве колхозов Сибири больше дней, чем рабочие на промышленных предприятиях. Если же произвести пересчет числа дней работы в общественном производстве, приходящихся на одного работника, для рабочих и колхозников одинаковым способом¹, то число дней работы в общественном производстве у всех колхозников Западной Сибири (мужчин и женщин) окажется большим, чем у рабочих промышленности. Нужно иметь также в виду, что подсобное хозяйство колхозников требует значительно больших затрат труда, чем подсобное хозяйство рабочих.

Продолжительность рабочего дня у колхозников Западной Сибири, по данным бюджетных обследований, проводимых ЦСУ СССР, значительно больше, чем у колхозников западных районов страны. По свидетельству переселенцев интенсивность работы в колхозах Западной Сибири также выше.

Несмотря на относительно полное использование рабочей силы, своевременно справиться с основными сельскохозяйственными работами подавляющее большинство колхозов и совхозов Западной Сибири не может. Приходится систематически привлекать на сельскохозяйственные работы большое количество рабочих и служащих из других отраслей народного хозяйства, а также студентов и школьников.

Масштабы привлечения городского населения на сельскохозяйственные работы колеблются в зависимости от условий года, однако каждый год они очень велики. В 1956 г., по свидетельству И. К. Беляева, в

¹ Или исключить из числа колхозников, на которых рассчитывается количество отработанных человеко-дней, количество трудоспособных соответственно доле, занятых только в домашнем и личном подсобном хозяйстве у рабочих промышленности, или добавить к числу рабочих промышленности, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

период уборки хлебов на полях колхозов и совхозов Западной Сибири работало больше 400 тыс. горожан¹.

Кроме того, приходится организованно направлять на временные работы в сельское хозяйство района большое количество рабочей силы из западной части страны. Так, в Алтайский край на период уборки урожая было направлено из других районов страны в 1958 г. 34,8 тыс. человек, в 1959—19,6 тыс., в 1960—27,8 тыс. человек².

Тем не менее, основные сельскохозяйственные работы проводятся не в лучшие агротехнические сроки, в результате чего урожаи значительно снижаются, допускаются большие потери уже выращенного урожая, плохо используются естественные кормовые угодья и т. д. «Хозяйства Сибири затягивают сроки уборки хлебов на 40—50 дней...»³, потери урожая из-за этого очень велики. «В 1960 г. в начале уборки во многих хозяйствах (Кемеровской области.— В. П.) намолот зерновых составлял 15—16 ц, а к концу уборки только 7—8 ц с одного га»⁴.

Ежегодно не убирается часть выращенного урожая кукурузы, картофеля и корнеплодов, иногда полностью гибнет часть посевов зерновых.

Большие потери происходят также в результате резкого снижения урожая из-за невспашки и несвоевременной вспашки зяби. В Сибири большое количество зерновых сеется по зерновым же. Общепризнано, что в этом случае наивысший урожай получается по ранней зяби. Отсюда — широко известное в Сибири требование: «Комбайн с поля — плуг в борозду». Однако до сих пор громадные площади зерновых засеваются по весновспашке, а значительная часть зяби пашется поздней осенью. Так, в Новосибирской области в 1959 и 1960 гг. по весновспашке была засеяна половина площади яровых культур⁵. Посевы по весновспашке — главная при-

¹ Беляев И. К. Социалистическая индустриализация Западной Сибири. Новосибирск, 1958, стр. 191.

² По данным б. Алтайского краевого управления сельского хозяйства.

³ Мищенко И. Г., Урьев Е. А. Роль Сибири в экономике сельского хозяйства страны. М., 1961, стр. 220.

⁴ Мищенко И. Г., Урьев Е. А. Указ. соч., стр. 219.

⁵ Стат. сб. «Народное хозяйство Новосибирской области». Новосибирск, 1961, стр. 92.

чина сильной засоренности полей, так как при этом не удается очистить землю от сорняков предпосевной обработкой. Масштабы потерь от этого видны из следующих примеров. По массовым производственным данным, относящимся к Новосибирской области, в урожайном 1954 г. по весновспашке был получен урожай яровой пшеницы 15,4 ц/га, по зяби — 21 ц/га¹. В центральных и восточных лесостепных районах Новосибирской области наблюдения за урожаями яровой пшеницы и овса, которые проводил Новосибирский сельскохозяйственный институт в 1948—1950 гг., установлено следующее изменение урожаев в ц/га в зависимости от сроков обработки почвы (табл. 7).

Таблица 7

Культура	Сроки зяблевой пахоты			Весновспашка
	20 авг.	20 сент.	12 октяб.	
Яровая пшеница	18,4	16,4	15,1	14,0
Овес	20,1	18,4	16,9	14,6

Наивысшие урожаи дала зябь, вспаханная в первой половине сентября после августовского лущения стерни².

Одной из важнейших причин запаздывания со сроками работ в полеводстве является недостаток рабочей силы вообще и механизаторов в особенности.

Хуже, чем в полеводстве, обстоит дело с использованием обширных естественных кормовых угодий Сибири. «За естественными кормовыми угодьями Сибири, как правило, не ведется почти никакого ухода»³. «Большие площади природных сенокосов и пастбищ заросли кустарником, покрыты земляными и осоковыми кочками. Только в Омской области под кустарником занято свыше 250 тыс. га лугов»⁴. Громадные площади естествен-

¹ Мероприятия по увеличению производства продукции в сельском хозяйстве Новосибирской области на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Новосибирск, 1957, стр. 58.

² Мероприятия..., стр. 46.

³ Мищенко И. Г., Урьев Е. А. Указ. соч., стр. 39.

⁴ Система агротехнических, зоотехнических и организационных мероприятий по увеличению производства сельскохозяйственной продукции со 100 га сельскохозяйственных угодий в колхозах и совхозах Западной Сибири. Омск, 1957, стр. 111.

ных сенокосов систематически не выкашиваются, а естественных пастбищ — не стравливаются. Так, в 1957 и 1958 гг. в Омской области было выкошено не более $\frac{3}{4}$ сенокосов, а в 1959 — менее $\frac{2}{3}$ ¹. При этом в колхозах и совхозах ежегодно не хватает грубых кормов для общественного скота. Главная причина этого положения — недостаток рабочей силы.

Таким образом, потенциальные возможности земли в Западной Сибири очень сильно недоиспользуются из-за недостатка рабочей силы в сельском хозяйстве. В то же время в других частях страны трудовые ресурсы в значительной степени не находят применения из-за их избытка.

Каковы размеры недостатка рабочей силы в сельском хозяйстве Западной Сибири?

Специальные расчеты обеспеченности колхозов рабочей силой в период наибольшего напряжения сельскохозяйственных работ, проведенные в НИИ Труда по материалам за 1959 г., показали, что обеспеченность колхозов Западной Сибири при условии наиболее полного использования труда составила всего 70% потребности, в то время как в Украинской ССР — 128% потребности, Белорусской — 142% и Грузинской — 199%².

Обеспеченность колхозов Западной Сибири рабочей силой в этом расчете явно завышена из-за несовершенства примененной при расчете методики. В этом расчете потребность в рабочей силе определялась исходя из фактического объема сельскохозяйственного производства в 1959 г. Между тем сам фактический объем производства зависит от обеспеченности рабочей силой. По-видимому, с народнохозяйственной точки зрения более важен недостаток рабочей силы по отношению к потребности для производства оптимального объема сельскохозяйственной продукции, а этот объем для Сибири много выше фактического объема производства.

Так же, как и в промышленности, в сельском хозяйстве Западной Сибири положение с квалифицированными кадрами обстоит хуже, чем с рабочей силой вообще.

¹ Иржичко В. И. Вопросы развития сырьевой базы сибирского маслоделия. «Труды Омского сельскохозяйственного института», т. 44. Омск, 1961, стр. 155.

² Трудовые ресурсы СССР, ред. Шишкин Н. И., М., 1961, стр. 103.

Этих кадров сильно не хватает, квалификация их зачастую невысока. Так, по данным бывшего краевого управления сельского хозяйства, в 1960 г. перед самой уборкой урожая в Алтайском крае не хватало 13% необходимых трактористов, 30% комбайнеров и более половины шоферов. Недостаток в селе квалифицированных механизаторов сильно сказывается на использовании сельскохозяйственной техники. Колхозы и совхозы вынуждены использовать в качестве трактористов и комбайнеров недостаточно подготовленных работников, иногда — принимать на временную работу на машинах лиц без определенных постоянных занятий; значительной частью машин управляют временные работники, присылаемые на уборку из городов.

Большое количество механизаторов завозится в Западную Сибирь ежегодно из западных районов страны. Так, в 1959 г. в Алтайский край на время уборки урожая было направлено из других районов страны 1,5 тыс. комбайнеров, 3,0 тыс. практикантов из училищ механизации сельского хозяйства и 7,0 тыс. шоферов; в 1960 г. — 3,6 тыс. механизаторов и 11,7 тыс. шоферов.

При всем этом значительная часть техники во время уборки урожая работает в одну смену и бывают даже отдельные случаи круглосуточного простоя тракторов и комбайнов из-за отсутствия механизаторов.

Основная причина такого положения с механизаторами в сельском хозяйстве Западной Сибири — уход их из сельского хозяйства, при котором даже очень большая подготовка новых кадров не может покрыть полностью потребность в них. Так, в Новосибирской области на начало 1958 г. было 25,8 тыс. механизаторов. За 4 года (1958—1961) было подготовлено 40,6 тыс. новых механизаторов сельского хозяйства, однако на начало 1962 г. в области было только 33,4 тыс. механизаторов¹. При этом потребности колхозов и совхозов в механизаторах удовлетворялись далеко не полностью.

Сильный недостаток рабочей силы в сельском хозяйстве Западной Сибири существует при современном объеме сельскохозяйственного производства. В ближайшие

¹ Тянутов А., Марусин М. О создании постоянных кадров механизаторов. «Экономика сельского хозяйства». 1962, № 10, стр. 92.

годы сельское хозяйство Западной Сибири, как и страны в целом, должно стать значительно более интенсивным, чем в настоящее время. Переход к пропашной системе земледелия, с большой долей относительно трудоемких пропашных культур в севооборотах, а также резкий подъем общественного животноводства потребует, по-видимому, значительного увеличения общих затрат живого труда в сельском хозяйстве Сибири. Это приведет к значительному увеличению потребности сельского хозяйства Западной Сибири в трудовых ресурсах.

По имеющимся расчетам научных учреждений, для развития сельского хозяйства Западной Сибири необходимыми темпами численность рабочей силы в ее сельском хозяйстве должна быстро возрастать. В 1980 г. в сельском хозяйстве Западной Сибири должно быть занято примерно на 20% больше работников, чем в 1960 г., в то время как в большинстве других районов страны численность занятых в сельском хозяйстве к тому времени должна сильно уменьшиться.

Итак, в настоящее время основные отрасли материального производства Западной Сибири имеют недостаток рабочей силы, особенно — квалифицированных кадров.

Объективные региональные особенности Сибири определяют более высокую эффективность трудовых затрат в ряде отраслей добывающей промышленности и в сельском хозяйстве Западной Сибири в сравнении с большинством западных районов страны. В ряде случаев различия в производительности живого труда очень велики. Так, в среднем за 1959—1960 гг. на одного среднегодового работника сельского хозяйства в Западной Сибири было произведено 144% валовой продукции по отношению к средней по РСФСР, против 137% у Краснодарского края и 57% — у Чувашии.

Это является важнейшим объективным основанием для преимущественного в сравнении с другими районами развития народного хозяйства Западной Сибири. Высокие темпы развития народного хозяйства потребуют и высоких темпов роста числа занятых в народном хозяйстве Западной Сибири.

В удовлетворении высокой дополнительной потребности народного хозяйства Сибири в рабочей силе большую роль должно сыграть территориальное перераспределение трудовых ресурсов.

ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ

Миграция населения, как и любое другое сложное общественное явление, может быть достаточно полно охарактеризована только системой показателей.

Важнейшими показателями миграции являются: миграционная подвижность населения, состав мигрантов, распределение их по местам выхода и вселения, сальдо миграции, соотношение числа переселенцев в разных миграционных потоках, приживаемость новоселов.

Рассмотрим основные показатели миграции населения Западной Сибири, сопоставляя их в ряде случаев с показателями миграции населения РСФСР в целом и ее крупных экономических районов.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Население Западной Сибири подвижнее, чем население большинства других районов РСФСР.

Миграционная подвижность населения характеризуется числом переселений, приходящихся на определенное количество среднегодовых жителей района. Целесообразно применять два показателя подвижности населения: коэффициент выбытия и коэффициент прибытия. Первый имеет, как правило, большее значение, так как от его величины зависят обычно все другие показатели миграции населения.

Миграционная подвижность городского населения Западной Сибири в сравнении с другими районами РСФСР и республикой в целом в 1960 г. представлена в табл. 8.

Таким образом, Западная Сибирь уступает по интенсивности прибытия населения в города Восточной Сибири, Дальнему Востоку и Северному Кавказу, по интенсивности выбытия — Восточной Сибири, Дальнему Востоку и Северу Европейской части РСФСР.

Интенсивность прибытия в города Западной Сибири в два раза выше, чем в города Центра, а интенсивность выбытия — более чем в два раза.

Таблица 8

Относительная интенсивность миграции населения городов, в % к средней по РСФСР

Районы	Интенсивность	
	прибытия	выбытия
Западная Сибирь	121	129
Север	121	145
Северо-Запад	86	88
Центр	62	56
Волго-Вятский	94	89
Центрально-Черноземный	104	89
Поволжье	100	92
Северный Кавказ	124	121
Урал	105	108
Восточная Сибирь	152	164
Дальний Восток	134	164
РСФСР	100	100

Таблица 9

Относительная интенсивность миграции сельского населения в % к средней по РСФСР

Районы	Интенсивность	
	прибытия	выбытия
Западная Сибирь	121	127
Север	117	117
Северо-Запад	160	156
Центр	81	79
Волго-Вятский	67	92
Центрально-Черноземный	48	62
Поволжье	76	79
Северный Кавказ	136	108
Урал	100	96
Восточная Сибирь	145	129
Дальний Восток	276	275
РСФСР	100	100

Интенсивность миграции сельского населения Западной Сибири ниже, чем городского. Относительная миграционная подвижность сельского населения представлена в табл. 9.

Таким образом, по интенсивности прибытия населения в сельские местности Западная Сибирь стоит на пятом месте в РСФСР, по интенсивности выбытия — на четвертом. Интенсивность миграции сельского населения Западной Сибири выше средней по РСФСР в тех же размерах, как и интенсивность миграции городского населения.

Интенсивность выбытия населения из сельских местностей Западной Сибири в два раза выше, чем из резко трудоизбыточных сел Центрально-Черноземного района.

Значительны различия в интенсивности миграции населения и внутри Западной Сибири. Томская область и Алтайский край по интенсивности миграции городского населения приближаются к Восточной Сибири, а Омская область — к Центру. Интенсивность миграции в Омской области почти в два раза ниже, чем в Алтайском крае.

Для Западной Сибири характерно существенно иное соотношение между численностью прибывающих и выбывающих, чем для РСФСР в целом и большинства ее районов. На 100 человек, выбывших из городов Западной Сибири, вселилось в ее города в 1960 г. 120 человек, в то время как по РСФСР в среднем — 127, в Центре — 138, а в Центрально-Черноземном районе — 147. Это лишний раз свидетельствует о том, что в основе повышенной миграционной подвижности населения Западной Сибири лежит повышенное выбытие населения из ее городов, за которым следует прибытие населения в города, которое, в основном, лишь восполняет убыль городского населения. Если на 100 человек, прибывших в 1960 г. в города Западной Сибири, выбыло 83 человека, то на 100 человек, прибывших в ее сельские местности, выбыл 121 человек.

Возрастная структура мигрантов сильно отличается от структуры населения мест выхода и вселения. Доля лиц в молодых трудоспособных возрастах среди переселенцев много больше, чем среди всего населения; детей и стариков, соответственно, много меньше. Возрастная структура переселенцев в Западной Сибири подобна структуре по РСФСР в целом. Относительная интенсивность переселения населения различных возрастов видна из табл. 10, относящейся к типичной для Западной Сибири Новосибирской области.

В результате резкого преобладания среди переселенцев

Таблица 10

Доля населения данного возраста в % к доле соответствующих возрастов в городском населении

Возрастные группы, лет	Среди прибывших в города	Среди выбывших из городов
до 5	47	49
6—10	34	41
11—15	26	26
16—19	233	255
20—24	236	234
25—29	148	188
30—34	92	98
35—39	74	79
40—44	62	66
45—49	51	47
50—54	49	51
55—59	50	41
60 и больше	59	53
В среднем	100	100

лиц в молодых трудоспособных возрастах в составе городского населения увеличивается доля трудоспособной молодежи. Среди вселяющихся в города доля мужчин несколько выше доли женщин, а среди выбывающих из городов доли мужчин и женщин примерно равны. Это ведет к преимущественному росту числа мужчин в городском населении.

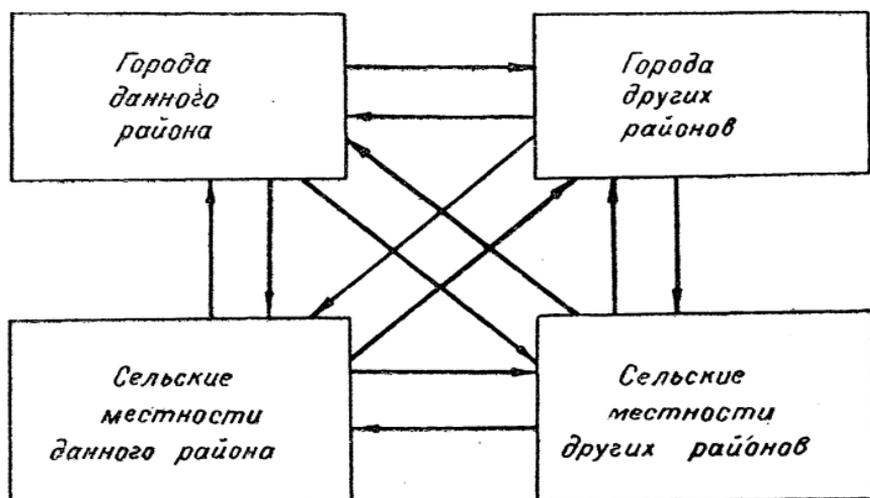
Для Западной Сибири характерна высокая степень постоянства числа переселенцев от года к году. Если принять число вселившихся в города Западной Сибири в 1956 г. за 100, то в 1957 г. соответствующая цифра будет равна 94, в 1958—102, 1959—106 и 1960—102.

Поскольку численность городского населения Западной Сибири росла быстрее, чем число переселенцев в ее города, интенсивность миграции населения сокращалась.

Среди прибывающих в города Западной Сибири выходцы из городов в среднем за 5 лет (1956—1960) составляли несколько более половины. Поскольку доля городского населения составляла в этот период менее половины всего населения страны, интенсивность переселения в города Западной Сибири горожан была выше, чем сельских жителей. Нужно, однако, отметить, что доля выходцев из села среди вселяющихся в города в последние годы быстро повышалась.

Города и села каждой области имеют сложную систему миграционных связей со всеми другими населенными пунктами страны. Внешние миграционные связи для совокупностей городов и совокупностей сельских населенных мест любого района изображены на схеме.

Кроме этого, имеются весьма важные миграционные связи внутри данных совокупностей (из села в село данного района, из города в город данного района).



Внешние миграционные связи для совокупностей городов и сельских местностей.

При изучении миграции целесообразно подразделить всех прибывающих в населенные пункты данной области на выходцев из данной области, выходцев из других частей того же экономического района и выходцев из других экономических районов страны (соответственно подразделяются и выбывающие из данной области).

Внутриобластные миграции не изменяют приходной части баланса трудовых ресурсов области; межобластные внутри района не изменяют приходной части баланса трудовых ресурсов этого района в целом, но изменяют соответствующие показатели для частей района; межрайонные миграции вносят изменения в показатели баланса как экономического района в целом, так и его частей.

Указанное подразделение методически весьма удобно также тем, что в результате его более интенсивные ближние миграционные связи не затушевывают особенностей дальних, межрайонных миграционных связей.

Распределение всех прибывших в города Западной Сибири по местам выхода в среднем за 5 лет (1956—1960) показано в табл. 11.

Таблица 11

Распределение прибывших в города Западной Сибири по местам выхода, в % к числу всех прибывших

Районы вселения	Прибыло		
	из своей области	из других частей Зап. Сибири	из других экономических районов
Омская область	42	14	44
Томская »	40	23	37
Новосибирская »	37	22	41
Кемеровская »	38	18	44
Алтайский край	51	13	36
Западная Сибирь	41	18	41

Таким образом, из своей области и из других экономических районов в города Западной Сибири прибывает одинаковое количество переселенцев. Межрайонные переселения составляют $\frac{2}{5}$ всех переселений в города района, внутрирайонные — $\frac{3}{5}$.

Между частями Западной Сибири имеются существенные различия в распределении прибывших по районам выхода. Резко повышенная доля выходцев из Алтайского края среди вселившихся в его города связана, по-видимому, с относительно невысоким удельным весом городского населения во всем населении края, его полицентрическим размещением, окраинным положением края в районе и незначительной долей организованных мигрантов среди прибывающих в его города. Повышенная доля выходцев из других частей Западной Сибири у Томской и Новосибирской областей связана с географическим положением этих областей в районе и ролью Новосибирска и Томска как центров подготовки квалифицированных кадров в районе; повышенная доля

выходцев из других экономических районов среди вселившихся в города Кемеровской области связана в значительной мере с повышенной долей организованных мигрантов, а у Омской области — с ее расположением рядом с относительно густонаселенным Уралом.

МЕЖРАЙОННЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ СВЯЗИ

Межрайонные миграционные связи целесообразно рассмотреть по отдельным парам противоположно направленных миграционных потоков и их сумме.

Миграция населения между городами Западной Сибири и других районов страны

Среди всех прибывших в города Западной Сибири за пять лет выходцы из городов составили несколько более $\frac{3}{5}$. Из этого следует, что интенсивность движения городского населения в города Западной Сибири была значительно выше, чем у сельского населения, поскольку доля городского населения составляла менее половины всего населения. Основные показатели межрайонного обмена городским населением за 1956—1960 гг. приведены в табл. 12.

Сделаем одно существенное пояснение к таблице. Ее показатели рассчитаны по абсолютным данным только о числе прибывших. Число выбывших из Западной Сибири в города других районов взято по данным регистрации прописки в местах вселения. Этот методический прием применен по той причине, что, как показал опыт изучения миграции населения, точность учета числа выбывших, и особенно — мест их вселения, значительно ниже, чем точность учета числа прибывших и мест их выхода. Таким образом, в основе цифр, показывающих соотношения противоположных миграционных потоков по мощности, лежат исходные данные, полученные одинаковым путем, с одинаковой степенью точности.

Таблица показывает, что города Западной Сибири получают наибольшее количество выходцев из городов, расположенных в районах, непосредственно близких к ней

Районы выхода	Распределение прибывших по районам выхода, в % к СССР	Из 100 прибывших выбыло. человек	Относительная интенсивность движения из района. в % к средней
Север	1,4	102	83
Северо-Запад	4,1	76	70
Центр	8,3	76	55
Волго-Вятский	3,2	79	84
Центрально-Черноземный	3,2	84	104
Поволжье	5,9	88	93
Северный Кавказ	5,5	107	104
Урал	13,5	103	122
Восточная Сибирь	13,7	105	364
Дальний Восток	10,1	74	316
РСФСР	68,9	91	117
Украина	8,7	142	43
Белоруссия	1,7	74	41
Закавказье	1,0	100	23
Средняя Азия	5,8	113	116
Казахстан	12,4	151	290
Молдавия	0,4	205	52
Прибалтика	1,1	118	35
СССР	100,0	105	100

(Урал, Восточная Сибирь, Казахстан) и дающих в сумме около $\frac{2}{5}$ прибывших; затем — из районов с наиболее многочисленным населением (Центр, Украина) и с Дальнего Востока.

Соотношение миграционных потоков по мощности в обмене с большинством районов Европейской части РСФСР и Дальним Востоком для Западной Сибири положительно (т. е. происходит приток населения в Западную Сибирь), в обмене со всеми союзными республиками и их группами, кроме Белоруссии, резко отрицательно. Отток населения из городов Западной Сибири в города национальных союзных республик значительно больше, чем приток из городов РСФСР, в связи с чем общий итог обмена городским населением отрицателен для Западной Сибири.

Представление об относительном значении каждого района в притоке или оттоке городского населения для Западной Сибири дают показатели 1-й и 2-й граф таблицы в совокупности. Наибольший приток городского населения в города Западной Сибири происходит из центральных районов (Центр, Волго-Вятский и Цент-

рально-Черноземный), Дальнего Востока и Северо-Запада, наибольший отток — в Казахстан, на Украину, в Среднюю Азию.

Последняя графа таблицы показывает, что наибольшее влияние на интенсивность миграционных связей оказывают расстояния между районами и национальный состав населения районов. Не вполне согласуется с этим утверждением исключительно высокая интенсивность движения в города Западной Сибири выходцев с Дальнего Востока и относительно невысокая интенсивность движения выходцев с Урала. Однако эти исключения легко объяснимы.

Что касается Дальнего Востока, то, во-первых, он является окраинным районом и все межрайонное движение населения направлено поэтому в западном направлении; во-вторых, в населении Дальнего Востока очень высока доля относительно недавних переселенцев, которые значительно подвижнее старожилов, в связи с чем интенсивность миграции населения на Дальнем Востоке весьма высока; в-третьих, между Западной Сибирью и Дальним Востоком лежит хотя и чрезвычайно обширная, но относительно малоемкая для мигрантов с Востока территория; в-четвертых, многие выбывающие с Дальнего Востока движутся в западные районы страны этапами, с более или менее длительными остановками на пути следования; в-пятых, известное значение имеет то обстоятельство, что в населении Дальнего Востока велика доля выходцев из Западной Сибири, а связи переселенцев с местами первоначального выхода всегда значительно интенсивнее, чем с другими районами.

В отношении Урала наиболее важно то обстоятельство, что Западная Сибирь участвовала в формировании его городского населения главным образом выходцами из сельских местностей, а не из городов, а кроме того, емкость самого Урала для выбывающих из его городов очень велика.

Таблица бесспорно свидетельствует о том, что доля общественно-организованных переселений во всем объеме миграции населения между городами Западной Сибири и других районов страны не может быть значительной. Общественно-организованный обмен населением между Западной Сибирью, с одной стороны, Восточной Сибирью, Уралом, Казахстаном, Средней Азией и рядом

Постоянство доли среди вселяющихся в города Западной Сибири характерно как для районов, откуда значительное количество рабочей силы направлялось в организованном порядке (Центр, Поволжье), так и для районов, откуда такого направления практически не было (Казахстан, Средняя Азия). Все сколько-нибудь значительные скачки в доле районов среди мигрантов могут быть легко объяснены. Так, колебания доли Центра в сильной степени связаны с колебаниями в количестве людей, организованно направляемых из этого района на работу в города Западной Сибири. Изменение доли Дальнего Востока определяется тем, что в последние годы сильно сокращено направление в его рыбную промышленность сезонной рабочей силы из городов Западной Сибири.

Довольно постоянны по годам и соотношения по мощности противоположных миграционных потоков, что видно из табл. 14.

Таблица 14

На 100 прибывших в города Западной Сибири из городов других районов выбыло в обратном направлении по годам, человек

Районы выхода	1956	1957	1958	1959	1960	1953--1960
Север	95	103	117	95	100	102
Северо-Запад	58	67	80	93	98	77
Центр	61	88	70	73	98	76
Волго-Вятский	79	84	63	68	108	79
Центрально-Черноземный	62	86	89	81	105	84
Поволжье	71	100	76	88	113	88
Северный Кавказ	98	101	92	117	132	107
Урал	89	109	97	96	122	103
Восточная Сибирь	106	107	98	108	108	105
Дальний Восток	66	61	76	100	77	75
РСФСР	80	92	86	94	106	91
Украина	151	144	141	133	133	142
СССР	94	108	99	108	108	105

Если миграции населения во времени очень устойчивы, то различия в пространстве очень сильны — каждая из частей Западной Сибири имеет существенные особенности в миграционных связях с другими районами страны. Такие особенности имеются в распределении при-

бывших по местам выхода, распределении выбывших по местам вселения, соотношении противоположных миграционных потоков по мощности, в сальдо миграции и т. д. Покажем внутрирайонные различия на примере основных показателей. Структура прибывших в отдельные части района представлена в табл. 15.

Таблица 15

Распределение прибывших по районам выхода, в % к СССР

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеровск. обл.	Алтайский край	Зап. Сибирь
Север	1,4	1,2	1,2	1,8	1,0	1,4
Северо-Запад	4,5	3,4	4,2	3,6	5,0	4,1
Центр	7,9	6,8	7,7	9,5	7,3	8,3
Волго-Вятский	2,7	3,1	2,7	3,2	3,8	3,2
Центрально-Черноземный	3,0	2,9	3,0	3,7	2,4	3,2
Поволжье	5,4	5,8	4,8	7,0	5,0	5,9
Северный Кавказ	4,9	6,0	4,9	6,5	4,3	5,5
Урал	13,7	12,0	12,6	12,8	10,4	13,5
Восточная Сибирь	8,6	19,8	14,8	15,2	10,4	13,7
Дальний Восток	8,6	10,3	10,8	9,1	12,3	10,1
РСФСР	70,7	70,3	66,7	72,4	61,9	68,9
Украина	8,8	7,2	9,5	8,8	8,4	8,7
Белоруссия	1,6	2,0	1,5	1,6	1,9	1,7
Закавказье	1,1	1,1	1,2	0,9	1,1	1,1
Средняя Азия	3,8	5,4	5,8	5,4	7,8	5,8
Казахстан	12,2	11,2	13,7	9,6	17,7	12,4
Молдавия	0,3	0,5	0,4	0,4	0,2	0,3
Прибалтика	1,5	1,3	1,2	0,9	1,0	1,1
СССР	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Различия в структуре прибывших по местам выхода определяются многосложными обстоятельствами, в том числе такими, как взаимное расположение районов и удобство сообщения между ними, доля уроженцев одного района в населении другого, степень сходства природных условий, степень сходства профессиональной структуры работников, культурные взаимоотношения районов, влияние общественно-организованного территориального перераспределения населения и т. д.

Относительное значение некоторых из таких зависимостей в настоящее время трудно установить из-за

отсутствия достаточных материалов, однако влияние каждого из этих моментов в качественном отношении достаточно ясно. Покажем это на примере.

Возьмем ряд районов выхода, в отношении которых известно, что из них не было массового переселения в Западную Сибирь (а также в обратном направлении) рабочей силы в общественно-организованном порядке в течение 1956—1960 гг. Если принять долю выходцев из каждого данного района среди всех вселившихся в города Западной Сибири за 100, то доля их среди вселившихся в отдельные части районов будет следующей (табл. 16).

Таблица 16

Районы выхода	Районы вселения				
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеровск. обл.	Алтайский край
Север	97	84	84	127	69
Урал	177	89	94	95	77
Восточная Сибирь	62	145	108	110	76
Средняя Азия	66	92	101	94	134
Казахстан	99	90	109	77	143

Показатели этой таблицы легко интерпретировать, исходя из вышеуказанных соображений. Рассмотрим вопрос по отдельным районам выхода.

1. Для выходцев с Европейского Севера — района, достаточно удаленного от Западной Сибири, — разница в географическом положении отдельных частей Западной Сибири и удобстве транспортных связей с ними не имеет особого значения. Тем не менее в относительно повышенной доле выходцев из района среди всех вселившихся в Омскую область по сравнению с Томской, Новосибирской и особенно — Алтайским краем сказывается, по-видимому, разница в расстоянии. Резко повышенная доля вселяющихся из района в Кемеровскую область связана с одинаковой специализацией (уголь), пониженная доля выходцев из района среди вселившихся в другие части Западной Сибири — суть обратная сторона повышенной доли выходцев из района среди вселившихся в Кузбасс.

2. Для выходцев с Урала, лежащего по соседству

с Западной Сибирью и имеющего с ней хорошие транспортные связи, фактор расстояния оказывается решающим. Он перекрывает и затушевывает действие всех остальных факторов.

3. Выходцы из Восточной Сибири, как и следовало ожидать, направляются преимущественно в прилежащие к ней области. Резкое увеличение их доли среди вселяющихся в Томскую область объясняется двумя факторами — сильным развитием лесной промышленности в Томской области (так же, как и в Восточной Сибири) и ролью Томска как центра подготовки кадров высшей квалификации. Для Красноярского края, дающего особенно много переселенцев в Западную Сибирь, значение Томска до сих пор остается большим, чем Иркутска. При относительно небольшом потоке (абсолютно) мигрантов в Томскую область — это исключительно важное обстоятельство. В связи с превращением Новосибирска в общесибирский культурный центр тот же фактор имеет существенное значение и для Новосибирской области.

4. В миграционных связях Средней Азии транспортный фактор проявляется опять-таки весьма отчетливо. Доля выходцев из Средней Азии среди вселившихся в Омскую область в два с лишним раза ниже, чем среди вселившихся в Алтайский край. Это связано с относительно близким расстоянием между Алтайским краем и восточной частью Средней Азии, прямым железнодорожным сообщением между Алтаем и Средней Азией и относительно повышенной долей выходцев с Алтая в городском населении Средней Азии, т. к. интенсивный обмен населением начался здесь со времени постройки Турксиба. Известное значение имеет климатический фактор, т. к. разница между климатическими условиями Средней Азии и Алтая значительно меньше, чем между условиями Средней Азии и других частей Западной Сибири.

5. Наконец, для связей Казахстана чрезвычайно важно его соседское положение как с Алтаем, так и с Омской областью. Существенная разница здесь, однако, в том, что к Омской области примыкает относительно редко населенный и преимущественно сельскохозяйственный Северный Казахстан, а к Алтаю — густонаселенный, преимущественно промышленный, Восточный. В быстро выросшем населении Восточного Казахстана

доля выходцев из Алтайского края очень велика, поскольку Алтай — ближайший относительно густонаселенный район, который к тому же в течение последних тридцати лет давал громадное количество выходцев в другие районы страны. Восточно-Казахстанская область лежит по существу в тылу Алтайского края, и все ее железнодорожные связи проходят через территорию края. Доля выходцев из Омской области среди городского населения Северного Казахстана едва ли особенно велика, так как до недавнего времени городское население Северного Казахстана росло медленно, а Омской области — много быстрее.

Малая доля выходцев из Казахстана среди вселившихся в Кузбасс объясняется его относительно невыгодным положением по отношению к Казахстану, а также тем обстоятельством, что экономические связи Карагандинского промышленного района направлены преимущественно в сторону Урала.

Таблица 17

На 100 прибывших в города Западной Сибири из городов других районов выбыло в обратном направлении, человек

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеровск. обл.	Алтайский край	Зап. Сибирь
Север	149	143	86	93	98	102
Северо-Запад	104	111	84	60	68	76
Центр	100	155	84	58	76	76
Волго-Вятский	114	106	78	68	76	79
Центрально-Черноземный	92	110	95	69	97	84
Поволжье	117	139	104	75	79	88
Северный Кавказ	137	121	128	86	122	107
Урал	114	138	107	93	91	103
Восточная Сибирь	136	118	129	93	79	105
Дальний Восток	97	111	92	62	61	75
РСФСР	114	123	104	78	80	91
Украина	183	224	130	132	125	142
Белоруссия	115	107	84	62	54	74
Закавказье	144	140	71	68	150	100
Средняя Азия	144	122	117	116	95	113
Казахстан	179	160	151	141	150	151
Молдавия	202	176	182	218	202	205
Прибалтика	163	360	99	63	79	118
СССР	130	138	113	91	98	105

Весьма существенны различия между отдельными частями Западной Сибири в соотношении противоположных миграционных потоков по мощности, что видно табл. 17.

Таким образом, общий отток населения из Западной Сибири складывается из значительного притока населения в Кемеровскую область и большого оттока из тех областей Западной Сибири.

Как видно из таблицы, соотношения противоположных потоков в связях с большинством районов в отдельности для разных частей Западной Сибири соответствуют соотношениям в связях каждой из частей района со всей страной.

Резкие различия в соотношении противоположных миграционных потоков по мощности обусловлены совокупностью многих причин. Важнейшие из них — различия в условиях жизни населения между районами, различия в возможностях трудоустройства, итоги миграции населения в период, непосредственно предшествующий исследуемому. Так, например, резкое превышение оттока населения из Томской области в Центр надобъемным объясняется в значительной степени большим организованным перемещением населения из Центра в Томскую область в первой половине 50-х годов, большим процентом возвращений среди этого населения.

Отток населения из Западной Сибири в результате межрайонного миграционного обмена между городами означает замещение горожан выходцами из села. Экономическое значение этого явления будет рассмотрено ниже.

Суммарное вселение в города Западной Сибири из других районов и суммарное выбытие из Западной Сибири в города других районов

Здесь рассматриваются совместно две пары миграционных потоков: между городами и из сельских местностей в города, т. е. пара противоположных по направлению потоков и пара потоков перекрещивающихся (см. схему). Такое сопоставление вызвано отсутствием учета миграции населения в сельских местностях в 1960 г. Основные показатели, характеризующие эти миграционные связи, представлены в табл. 18.

Таблица 18

Районы выхода	Распределение всех прибыв- ших в города Зап. Сибири по районам выхо- да, в % к СССР	На 100 при- бывших выбы- ло, человек	Относитель- ная интен- сивность движения населения в города Зап. Сибири, в % к средней
Север	1,5	92	91
Северо-Запад	3,4	73	84
Центр	7,8	70	70
Волго-Вятский	5,1	44	111
Центрально-Черноземный	5,0	45	96
Поволжье	6,7	69	109
Северный Кавказ	5,5	99	93
Урал	13,3	101	144
Восточная Сибирь	13,7	96	402
Дальний Восток	9,5	68	437
РСФСР	71,5	80	133
Украина	8,0	128	39
Белоруссия	2,0	57	47
Закавказье	0,8	141	16
Средняя Азия	4,5	141	67
Казахстан	12,1	163	261
Молдавия	0,3	194	23
Прибалтика	0,8	230	26
СССР	100,0	98	100

Данные этой таблицы весьма близки к соответствующим показателям таблицы, характеризовавшей миграционные связи городов. Однако есть и существенные различия. В распределении вселившихся по районам выхода здесь значительно меньше доля выходцев из большинства национальных союзных республик, что стоит в прямой связи с меньшим удельным весом русского населения в их селе по сравнению с городами.

На 100 прибывших в города Западной Сибири в данном случае приходится меньше выбывших, чем в обмене населением только между городами. Однако в обмене с большинством национальных союзных республик эти соотношения в данном случае еще больше смещены в сторону выбытия из Западной Сибири. В связи с этим приток населения в Западную Сибирь из Европейской части РСФСР и отток в национальные союзные республики выражены значительно сильнее, чем в обмене населением между городами. В целом по сумме взятых

миграционных потоков Западная Сибирь имела за пять лет приток населения. Дают его все районы РСФСР, кроме Урала, а все национальные союзные республики, кроме Белоруссии, оттягивают население Западной Сибири.

Разница в относительной интенсивности движения населения в города Западной Сибири из городов и сел выражена значительно сильнее, чем в движении только из городов. Это объясняется различиями в национальном составе населения городов и сельских местностей союзных республик.

Если принять количество прибывших в города Западной Сибири в 1956 г. за 100, то в 1957 г. прибыло 91, в 1958 г.—98, в 1959—99, в 1960—92. Таким образом, число всех прибывших в города сократилось значительно менее резко, чем прибывших только из городов, т. е. в структуре прибывших произошел сдвиг в пользу выходцев из сельских местностей. Увеличение доли выходцев из села среди вселившихся в города Западной Сибири происходило довольно быстро. Если в 1956 г. выходцы из села составили 39% вселившихся в города Западной Сибири из-за ее пределов, то в 1957 г.—42%, в 1958—42%, в 1959—45%, в 1960—44%. Это увеличение доли выходцев из села происходило в условиях уменьшения доли сельского населения во всем населении страны, т. е. интенсивность движения населения из сельских местностей других районов увеличивалась еще быстрее, чем росла численность выходцев из села среди прибывших в города. Численность прибывших в города Западной Сибири из села других районов была самой большой в 1959 г., когда она была на 13% выше, чем в 1956 г.

Степень устойчивости состава прибывающих в города Западной Сибири по районам выхода во времени видна из табл. 19.

Таблица 19

Изменения доли выходцев из каждого района среди вселившихся в города Западной Сибири по годам, в % к итогу

Районы	1956	1957	1958	1959	1960
Север	1,7	1,5	1,5	1,4	1,6
Северо-Запад	4,1	3,7	3,2	2,9	3,1
Центр	8,6	7,4	7,5	8,1	7,1
Волго-Вятский	4,1	4,7	5,1	6,2	5,3
Центрально-Черноземный	4,8	4,4	4,7	5,8	5,0

Районы	1956	1957	1958	1959	1960
Поволжье	6,7	6,7	7,4	7,0	5,8
Северный Кавказ	5,3	6,0	6,0	5,3	5,1
Урал	13,5	13,3	13,3	14,2	12,0
Восточная Сибирь	12,8	12,9	14,2	13,2	15,4
Дальний Восток	10,7	11,4	9,2	7,2	9,0
РСФСР	72,3	72,0	73,1	71,3	69,4
Украина	7,8	8,0	7,6	7,8	8,5
Белоруссия	1,7	1,6	1,8	2,3	2,3
Закавказье	0,9	0,8	0,8	0,6	0,8
Средняя Азия	4,5	4,8	4,8	4,3	4,6
Казахстан	11,5	11,4	11,8	12,7	13,3
Молдавия	0,4	0,5	0,3	0,3	0,3
Прибалтика	0,9	0,9	0,8	0,7	0,8
СССР	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Таблица почти полностью повторяет соответствующую таблицу по обмену населением между городами, поэтому мы не будем дополнительно анализировать ее. Отметим только одну интересную особенность в распределении прибывших в 1960 г. Это — относительно низкий удельный вес прибывших в города Сибири из районов Европейской части РСФСР, особенно — с Урала. Есть основания считать, что эта особенность вызвана тем, что в 1960 г. впервые должно было сильно сказаться влияние последней войны на трудовые ресурсы страны в результате резкого снижения рождаемости 1942—1946 гг.

Колебания доли выходцев из каждого района по частям Западной Сибири в этом случае выражены не менее сильно, чем в случае обмена населением только между городами (табл. 20).

Таблица 20
Распределение прибывших по районам выхода, в % к СССР

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Север	1,5	1,3	1,3	1,7	1,4	1,5
Северо-Запад	3,9	2,7	3,4	3,0	4,1	3,4
Центр	7,4	5,9	7,1	8,7	7,1	7,8

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеровск. обл.	Алтайский край	Зап. Сибирь
Волго-Вятский	3,8	4,0	4,0	5,7	6,0	5,1
Центрально-Черноземный	3,9	3,8	4,2	6,3	3,7	5,0
Поволжье	5,3	5,2	4,6	9,0	5,0	6,7
Северный Кавказ	5,1	6,8	4,8	6,2	4,4	5,5
Урал	20,3	15,1	12,8	12,5	11,3	13,3
Восточная Сибирь	9,1	19,0	15,7	14,3	10,6	13,7
Дальний Восток	9,8	9,1	11,4	8,0	11,2	9,5
РСФСР	70,1	72,9	69,3	75,4	64,8	71,5
Украина	8,4	6,5	8,4	8,1	7,6	8,0
Белоруссия	2,3	2,3	1,7	2,0	1,9	2,0
Закавказье	0,8	0,8	0,9	0,7	0,9	0,8
Средняя Азия	3,3	4,9	4,5	3,9	6,3	4,5
Казахстан	13,6	11,0	13,9	9,0	17,5	12,1
Молдавия	0,3	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3
Прибалтика	1,2	1,0	0,9	0,6	0,7	0,8
СССР	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Таблица 21

На 100 прибывших в города Западной Сибири из городов и сел выбыло из Западной Сибири в города, человек

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеровск. обл.	Алтайский край	Зап. Сибирь
Север	179	138	79	69	100	92
Северо-Запад	103	107	83	48	84	73
Центр	97	142	76	44	101	70
Волго-Вятский	82	83	46	26	61	44
Центрально-Черноземный	68	70	53	28	85	45
Поволжье	119	116	92	44	105	69
Северный Кавказ	145	112	119	63	160	99
Урал	154	115	98	74	112	101
Восточная Сибирь	138	111	100	79	111	96
Дальний Восток	93	87	72	50	78	68
РСФСР	123	109	86	56	99	80
Украина	168	215	123	95	161	128
Белоруссия	75	94	62	37	69	57
Закавказье	158	231	77	70	238	141
Средняя Азия	176	125	146	118	167	141
Казахстан	203	169	151	108	219	163
Молдавия	202	235	162	165	271	194
Прибалтика	406	766	221	72	124	230
СССР	142	131	102	66	131	98

Причины этих колебаний — те же, что и в предыдущем случае. Соотношение миграционных потоков в Западную Сибирь и из нее по мощности представлено в табл. 21.

Из нее следует, что по сумме рассмотренных потоков сальдо миграции для всей Западной Сибири за пять лет положительно, хотя перевес прибытия над выбытием незначителен. Этот перевес определяется большим притоком населения в Кемеровскую область. В то же время три из пяти частей Западной Сибири имеют резко отрицательное сальдо миграции.

Обмен населением между сельскими местностями

Среди всех мигрантов, прибывающих в Западную Сибирь из-за ее пределов, переселенцы, прибывающие в сельские местности из сельских же местностей, составили в 1960 г. 15%¹. По средней интенсивности миграции этот поток в два раза уступает потоку переселенцев из городов в города и более чем в полтора — из сельских местностей в города; его интенсивность примерно равна интенсивности движения в сельские местности из городов.

Основные показатели движения населения между сельскими местностями Западной Сибири и других районов страны представлены в табл. 22.

Таблица 22

Районы выхода	Распределение прибывших по районам выхода, в % к СССР	На 100 прибывших выбыло, человек	Относительная интенсивность движения в район, в % к средней
Север	1,7	49	98
Северо-Запад	1,9	95	86
Центр	6,7	63	86
Волго-Вятский	6,8	50	127
Центрально-Черноземный	7,0	45	100
Поволжье	6,0	59	98
Северный Кавказ	6,0	196	93
Урал	11,6	81	148
Восточная Сибирь	10,7	82	339
Дальний Восток	7,2	45	568
РСФСР	65,6	76	134
Союзные республики СССР	34,4	186	68
	100,0	114	100

¹ До 1960 г. учета этого потока не было.

По сравнению с разобранными ранее миграционными потоками в обмене населением между сельскими местностями значительно повышена интенсивность движения населения в Западную Сибирь из Волго-Вятского и Центрально-Черноземного районов и понижена — из Восточной Сибири. Совершенно незначительно движение из сельских местностей национальных союзных республик с преобладающим неславянским населением. В последнем случае исключительно велик относительный перевес движения населения в обратном направлении.

Исключительно высока интенсивность движения населения с Дальнего Востока. Это вызвано, по-видимому, движением неприжившихся на Дальнем Востоке сельскохозяйственных переселенцев из западных районов страны.

Распределение прибывших в Западную Сибирь по местам выхода в отдельные ее части представлено в табл. 23.

Таблица 23

Доля выходцев из районов, в % к числу всех прибывших

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемер. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Север	1,6	2,3	1,3	1,0	1,9	1,7
Северо-Запад	2,3	2,2	1,3	2,6	1,7	1,9
Центр	8,1	3,9	4,9	5,1	8,2	6,8
Волго-Вятский	5,8	11,6	4,2	5,9	7,5	6,8
Центрально-Черноземный	3,9	6,5	4,8	6,9	9,4	7,0
Поволжье	4,6	6,6	9,1	6,5	4,7	5,9
Северный Кавказ	6,0	13,3	5,4	4,8	4,8	6,0
Урал	18,7	16,3	11,6	13,9	7,3	11,6
Восточная Сибирь	7,4	14,0	12,3	21,0	7,5	10,7
Дальний Восток	6,2	4,5	9,6	6,5	7,3	7,2
РСФСР	64,6	81,3	64,5	74,2	60,3	65,6
Украина	8,9	4,2	8,6	8,0	10,8	9,0
Белоруссия	2,8	3,4	3,9	3,0	3,2	3,2
Закавказье	0,6	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4
Средняя Азия	1,4	1,4	3,1	3,4	3,4	2,8
Казахстан	20,8	7,9	19,1	10,8	21,2	18,2
Молдавия	0,3	1,2	0,3	0,1	0,4	0,5
Прибалтика	0,6	0,4	0,2	0,2	0,3	0,3
СССР	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Колебания доли выходцев из определенного района среди вселившихся в разные части Западной Сибири в этом случае много выше, чем во всех других случаях. Это объясняется несколькими причинами. В неорганизованном перемещении населения здесь сильнее сказываются факторы расстояния и сходности природных условий (напр., прибытие из Казахстана в Омскую и Томскую области). В движении населения из ряда районов велика доля организованного переселения. С этим обстоятельством связан, например, очень высокий удельный вес выходцев из Волго-Вятского района среди вселившихся в Томскую область, повышенный удельный вес выходцев из Центрально-Черноземного района среди вселившихся в сельские местности Алтайского края.

Соотношение противоположных по направлению миграционных потоков по мощности представлено в табл. 24.

Таблица 24

На 100 прибывших в сельские местности Западной Сибири из сельских местностей выбыло в обратном направлении, человек

Районы выхода	Районы вселения					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемер. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Север	52	41	46	116	42	49
Северо-Запад	92	73	102	129	88	95
Центр	50	107	46	112	57	63
Волго-Вятский	60	34	44	93	47	50
Центрально-Черноземный	65	27	45	90	35	45
Поволжье	122	64	26	98	53	59
Северный Кавказ	199	99	181	401	215	196
Урал	122	81	38	135	66	82
Восточная Сибирь	59	101	79	91	68	82
Дальний Восток	31	74	79	41	48	45

Суммарное движение населения в села Западной Сибири из других районов страны и суммарное движение населения из Западной Сибири в села других районов

В 1960 г. вселение в сельские местности Западной Сибири выходцев из городов и сельских местностей других районов составило 29% всего вселения в Западную Сибирь. Таким образом, интенсивность движения

населения в сельские местности Западной Сибири была в два с половиной раза меньше, чем в ее города. Среди всех вселившихся в сельские местности доля выходцев из села несколько выше, чем выходцев из городов. Среди вселившихся в города положение обратное — доля выходцев из городов значительно выше, чем выходцев из сельских местностей.

Основные показатели межрайонного обмена населением по указанным направлениям представлены в табл. 25.

Таблица 25

Районы выхода	Распределение прибывших по районам выхода, в % к СССР	На 100 прибывших выбыло, человек	Относительная интенсивность движения, в % к средней
Север	1,6	63	96
Северо-Запад	2,7	89	67
Центр	7,4	79	64
Волго-Вятский	5,4	81	116
Центрально-Черноземный	5,6	79	109
Поволжье	5,6	89	89
Северный Кавказ	6,1	174	102
Урал	10,8	96	115
Восточная Сибирь	10,8	102	313
Дальний Восток	7,5	54	340
РСФСР	63,5	93	118
Союзные республики	36,5	166	78
СССР	100,0	120	100

В этом случае также выделяются по интенсивности движения в Западную Сибирь Волго-Вятский и Центрально-Черноземный районы. Особенно велик объем миграционного обмена и его интенсивность у Казахстана.

Как и во всех ранее разобранных случаях, в обмене населением с Европейской частью РСФСР и Дальним Востоком Западная Сибирь пополняет свое население, а в обмене с национальными союзными республиками — теряет его.

По сумме движения населения в сельские местности из городов и сел итог миграции для Западной Сибири отрицателен. В обмене населением между сельскими местностями Западной Сибири и сельскими местностями других районов соотношение миграционных потоков для Западной Сибири значительно лучше, чем в обмене

населением по сумме прибывающих в сельские местности. Если взять отдельно потоки из городов в сельские местности, то в обмене с подавляющим большинством районов Западная Сибирь будет иметь отрицательное сальдо. Это обстоятельство связано с тем, что в городах Западной Сибири проживает большое количество выходцев из сельских местностей других районов страны. У переселенцев часто сохраняются относительно тесные связи с местами выхода, и многие из них возвращаются в места первоначального выхода.

МЕЖОБЛАСТНАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ ВНУТРИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ

Среди всех вселяющихся в населенные пункты Западной Сибири выходцы из других областей самой Западной Сибири составляют приблизительно $\frac{1}{5}$ часть. Более $\frac{3}{5}$ всех переселенцев между областями Западной Сибири — переселенцы в города. Среди вселяющихся в города выходцы из городов составили в среднем за 5 лет 57%, приблизительно столько же, сколько составляют горожане среди вселяющихся в города Западной Сибири из других районов страны. Интенсивность вселения в города выходцев из городов заметно выше, чем выходцев из села.

Переселяющиеся между городами разных областей Западной Сибири распределяются по областям выхода и вселения следующим образом (табл. 26), в % к итогу:

Таблица 26

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемер. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
	Распределение прибывших по областям выхода					
Омская область	—	8	44	31	17	100
Томская »	6	—	25	52	17	100
Новосибирская »	12	13	—	51	24	100
Кемеровская »	10	18	43	—	29	100
Алтайский край	6	10	34	50	—	100
Западная Сибирь	8	13	28	32	19	100

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемер. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
	Распределение выбывших по областям вселения					
Омская область	—	4	10	6	6	6
Томская »	9	—	11	20	11	13
Новосибирская »	34	27	—	40	31	25
Кемеровская »	42	51	53	—	52	35
Алтайский край	15	18	26	34	—	21
Западная Сибирь	100	100	100	100	100	100

Половина прибывших в Алтайский край, Томскую и Новосибирскую области — выходцы из Кемеровской области, а половина переселяющихся из городов Алтайского края, Томской и Новосибирской областей вселяются в города Кемеровской области.

В обмене городским населением сальдо миграции для Кемеровской области и Алтайского края положительны, для Омской и Новосибирской областей — отрицательны. Соотношение миграционных потоков между городами всех частей Западной Сибири по мощности за пять лет в целом было следующим (табл. 27):

Таблица 27

На 100 прибывших в районы вселения выбыло в районы выхода, человек

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Омская область	—	132	100	177	115	129
Томская »	76	—	104	100	104	100
Новосибирская »	100	96	—	117	121	113
Кемеровская »	56	100	86	—	105	91
Алтайский край	87	96	83	95	—	91
Западная Сибирь	78	100	89	110	110	100

Города Алтайского края притягивают городское население всех других частей Западной Сибири, а Омская область отдает свое население во все другие части За-

падной Сибири, кроме Новосибирской области, в обмене с которой миграционные потоки уравновешены.

Распределение вселившихся в города Западной Сибири из городов и сельских местностей других частей района по областям выхода и вселения в среднем за пять лет представлено в табл. 28,

Таблица 28

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Распределение прибывших по областям выхода						
Омская область	—	9	42	29	20	100
Томская »	6	—	24	47	23	100
Новосибирская »	11	15	—	40	34	100
Кемеровская »	10	14	33	—	43	100
Алтайский край	6	13	36	45	—	100
Западная Сибирь	8	12	25	24	31	100
Распределение выбывших по областям вселения						
Омская область	—	4	9	7	3	6
Томская »	7	—	10	20	8	10
Новосибирская »	30	29	—	41	27	24
Кемеровская »	50	49	57	—	62	43
Алтайский край	13	18	24	32	—	17
Западная Сибирь	100	100	100	100	100	100

Здесь по сравнению с таблицей распределения переселенцев между городами резко повышена доля выходцев с Алтая и доля вселяющихся в Кемеровскую область. Причины этого — высокий удельный вес в населении Алтая сельских жителей, большая потребность Кемеровской области в дополнительной рабочей силе и относительно низкие требования к профессиональной подготовке в угольной промышленности. Важное значение имеет также малочисленность сельского населения в Кемеровской области и соседское положение ее с Алтаем.

По сумме миграционных потоков в города происходит очень значительный рост численности населения Кемеровской области и уменьшение численности населения всех других частей Западной Сибири. Наибольший отток населения характерен для Алтайского края и Омской

области. Соотношение противоположных миграционных потоков между всеми частями Западной Сибири по числу переселенцев в них представлено в табл. 29.

Т а б л и ц а 29

На 100 прибывших в области вселения
выбыло в области выхода, человек

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Омская область	—	120	111	262	98	153
Томская »	83	—	153	126	94	122
Новосибирская »	90	65	—	147	74	104
Кемеровская »	38	79	68	—	40	55
Алтайский край	102	107	135	247	—	180
Западная Сибирь	65	82	96	183	56	100

Таким образом, на каждые 100 прибывших в города Кемеровской области из других частей Западной Сибири приходится только 55 выбывших из этой области в города других частей Западной Сибири, или на каждые 100 выбывших из Кемеровской области приходится 183 прибывших в нее. У Алтайского края на каждые 100 прибывших в его города приходится 180 выбывших из его городов и сел в города других частей Западной Сибири или на каждые 100 выбывших приходится только 56 прибывших в его города.

Особенно велик перевес движения в одном направлении в обмене населением между Кемеровской областью и Алтайским краем. Омская область по относительным показателям миграционного обмена населением приближается к Алтаю. Новосибирская область занимает промежуточное положение, имея почти нейтральное сальдо в обмене со всей Западной Сибирью и притягивая население из всех ее частей, кроме Кемеровской области.

Численность выбывающих из городов в сельские местности в обмене населения между областями Западной Сибири примерно в два раза меньше численности прибывающих в города из сельских местностей. Перераспределение населения по этому направлению миграции происходит в сторону, противоположную той, в какую перераспределяется население по вселению в города.

Распределение по областям выхода и вселения вы-
бывших из городов в сельские местности представлено в
табл. 30.

Таблица 30

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Распределение прибывших по областям выхода						
Омская область	—	4	27	60	9	100
Томская »	3	—	32	53	12	100
Новосибирская »	6	6	—	71	17	100
Кемеровская »	6	18	48	—	28	100
Алтайский край	2	5	21	72	—	100
Западная Сибирь	3	6	21	62	8	100
Распределение выбывших по областям вселения						
Омская область	—	6	11	8	10	9
Томская »	10	—	15	9	15	10
Новосибирская »	43	19	—	22	41	19
Кемеровская »	20	30	21	—	34	9
Алтайский край	27	45	53	61	—	53
Западная Сибирь	100	100	100	100	100	100

Почти $\frac{2}{3}$ выходцев из городов, вселяющихся в сельские местности, приходится на Кемеровскую область. При этом $\frac{3}{5}$ выходцев из Кемеровской области вселяются в сельские местности Алтайского края, давая почти $\frac{3}{4}$ всех вселяющихся в села Алтайского края из городов других частей Западной Сибири.

Наибольший прирост населения в результате миграции по данному направлению имеет Алтайский край, затем — Омская область. Наибольшие потери несет Кемеровская область. Это хорошо видно из соотношения миграционных потоков между областями по мощности (табл. 31).

Перевес движения населения в одном направлении над другим в данном случае очень велик. На каждые 100 человек, выбывающих из городов других частей Западной Сибири в сельские местности Кемеровской области, из городов Кемеровской области выбывает в села

других частей Западной Сибири 668 человек. Наоборот, из городов Алтая на 100 прибывших в его сельские местности выбывает всего 15 человек.

Т а б л и ц а 31

На 100 прибывших в области вселения вышло в области выхода, человек

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Омская область	—	80	59	10	86	30
Томская »	124	—	48	31	209	57
Новосибирская »	198	280	—	33	358	111
Кемеровская »	1005	318	306	—	1436	668
Алтайский край	116	48	28	7	—	15
Западная Сибирь	329	177	90	15	671	100

Это положение является обратной стороной большого движения сельского населения Алтая и Омской области в города Кемеровской области. Значительная часть переселенцев в города обычно не приживается в них. Неприжившиеся переселенцы возвращаются в большинстве случаев в места первоначального выхода. С этим связан и прирост городского населения Алтая в результате обмена населением с городами других частей Западной Сибири. При возвращении неприжившихся переселенцев в районы первоначального выхода некоторая часть выходцев из села возвращается не в сельские местности, а поселяется в городах. Поскольку число переселенцев из сел Алтайского края очень велико, часть этих переселенцев, не прижившихся в городах областей вселения, составляет значительную долю всех переселенцев в города Алтайского края.

Общее перераспределение населения в результате межобластной миграции внутри Западной Сибири происходит в пользу Кемеровской области.

Сложив вместе все миграционные потоки между областями Западной Сибири, кроме потоков между сельскими местностями, получаем такое распределение переселенцев по областям выхода и вселения (табл. 32):

Таблица 32

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Распределение прибывших по областям выхода						
Омская область	—	8	37	38	17	100
Томская »	5	—	25	49	21	100
Новосибирская »	10	14	—	45	31	100
Кемеровская »	9	14	34	—	43	100
Алтайский край	4	9	30	57	—	100
Западная Сибирь	7	11	24	32	26	100
Распределение выбывших по областям вселения						
Омская область	—	4	9	8	4	6
Томская »	7	—	11	16	8	10
Новосибирская »	31	29	—	33	28	23
Кемеровская »	48	47	51	—	60	37
Алтайский край	14	20	29	43	—	24
Западная Сибирь	10	100	100	100	100	100

По сумме всех миграционных потоков, кроме обмена населения между сельскими местностями, приток населения имеет одна Кемеровская область. Соотношения миграционных потоков между частями Западной Сибири по числу переселенцев в них представлены в табл. 33.

Таблица 33

На 100 прибывших в области вселения
было в области выхода, человек

Районы вселения	Районы выхода					
	Омская обл.	Томская обл.	Новосиб. обл.	Кемеров. обл.	Алтайский край	Западная Сибирь
Омская область	—	112	99	149	97	118
Томская »	90	—	123	106	107	110
Новосибирская »	101	81	—	121	98	105
Кемеровская »	67	94	82	—	86	85
Алтайский край	103	94	102	116	—	109
Западная Сибирь	84	91	95	118	91	100

Показатели двух последних таблиц могут быть приняты в первом приближении за показатели суммарного — по всем существующим направлениям — обмена населением между частями Западной Сибири. Не отраженный в этих таблицах обмен населением между сельскими местностями, насколько можно судить по материалам учета миграции населения в 1960 г., незначителен по величине, а по направлениям перераспределения населения походит на данные по сумме прочих направлений.

Приток населения в Кемеровскую область в среднем за пять лет распределился следующим образом: Алтайский край дал 38% всего притока, Новосибирская область — 25%, Омская — 20% и Томская — 17%.

Сальдо межобластной миграции населения внутри Западной Сибири для Кемеровской области составляет в среднем за 5 лет $\frac{2}{3}$ общего сальдо миграции для этой области. Таким образом, только одна треть механического прироста населения Кемеровской области за эти годы может быть отнесена на счет миграции населения между крупными экономическими районами страны.

ВНУТРИОБЛАСТНАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Внутриобластные переселения составляют около $\frac{2}{5}$ общего количества переселений населения Западной Сибири. Подавляющее большинство внутриобластных переселений — переселения в города. Выходцы из городов среди вселяющихся в города Западной Сибири составляют в целом за пять лет 46%.

В противоположность межрайонным миграциям численность внутриобластных переселений в Западной Сибири не сокращалась, а возрастала. Динамика численности переселенцев в города Западной Сибири в 1956—1960 гг. представлена в табл. 34.

Таблица 34

Число вселившихся в города Западной Сибири по годам,
в % к 1956 г.

Места выхода	1957	1958	1959	1960
Города	101	110	112	108
Сельские местности	95	102	108	107
Города и сельские местности	97	106	110	107

Произошло значительное увеличение доли внутриобластных переселений во всей миграции.

В среднем за рассматриваемый период горожане составляли половину всего населения Западной Сибири. Среди вселявшихся в города преобладали выходцы из села. Поэтому интенсивность движения горожан в другие города своих областей была ниже, чем интенсивность вселения в города сельских жителей. В этом отношении положение с внутриобластным переселением существенно отличается от положения с переселением между крупными экономическими районами, в котором интенсивность переселения горожан заметно выше, чем выходцев из сельских местностей.

Соотношение между выходцами из городов и сельских местностей среди вселившихся в города разных частей Западной Сибири резко различно, что видно из табл. 35.

Т а б л и ц а 35

Районы	Прибыло за 5 лет в % ко всем прибывшим	
	из городов	из сел
Омская область	22	78
Томская »	31	69
Новосибирская »	41	59
Кемеровская »	67	33
Алтайский край	27	73
Западная Сибирь	46	54

Доля выходцев из сельских местностей среди вселившихся в города своей области возрастает с возрастанием доли сельского населения во всем населении области и с увеличением степени моноцентричности размещения городского населения. В Омской области, где доля городского населения по переписи 1959 г. составляла 43%, а 80% всего городского населения было сосредоточено в Омске, доля выходцев из городов наименьшая. Немного больше она в Алтайском крае, где удельный вес горожан ниже, но размещены они по территории значительно более равномерно.

Наибольшая доля выходцев из городов в Кемеровской области, где доля городского населения в 1959 г. достигает

ла 78%, а наибольший город имел менее 1/5 части всех городских жителей.

В обмене населением между городами внутри области число прибывших равно числу выбывших, а в обмене между городом и селом всегда и повсеместно существует значительный перевес движения населения в города. Следует отметить, что если число переселенцев из сел в города после 1956 г. росло, то число выбывающих из городов в села быстро уменьшалось. Если число всех выбывших из городов Западной Сибири в села во внутриобластном обмене в 1956 г. принять за 100, то в 1957 г. выбыло 92, в 1958—86, в 1959—77, в 1960—82. Соотношение противоположных потоков по количеству переселенцев быстро менялось в пользу городов, а абсолютные размеры прироста городского населения за счет сельского быстро увеличивались. Сальдо миграции между городом и селом в % к 1956 г. менялось так (табл. 36):

Таблица 36

Сальдо миграции между городом и селом по годам,
в % к 1956 г.

Районы	1957	1958	1959	1960
Омская область	59	61	90	104
Томская »	327	193	480	460
Новосибирская »	52	214	240	250
Кемеровская »	287	495	560	352
Алтайский край	87	130	191	170
Западная Сибирь	105	160	219	198

Таким образом, по Западной Сибири в целом с 1957 по 1959 г. приток населения в города из сельских местностей увеличился более чем вдвое. Это означает, что потребность западносибирских городов в дополнительной рабочей силе удовлетворялась в последние годы в значительно большей степени, чем раньше, за счет местного сельского населения. Это в основном следствие недостаточного притока трудовых ресурсов в эти города из других районов.

Соотношение миграционных потоков из села в город и из города в село по количеству переселенцев представлено в табл. 37.

На 100 прибывших из сел в города выбыло из городов в села по годам, человек

Районы	1956	1957	1958	1959	1960	1955-1960
Омская область	57	67	63	52	49	57
Томская »	86	58	70	44	47	60
Новосибирская »	79	88	60	56	57	67
Кемеровская »	72	78	64	57	69	68
Алтайский край	75	77	70	60	63	68
Западная Сибирь	78	76	66	56	60	67

Увеличение притока сельского населения в города произошло главным образом за счет меньшего выбытия населения из городов.

Поскольку большинство переселенцев из города в село — неприжившиеся в городах выходцы из сельских местностей, сдвиг в соотношениях числа переселенцев в город и из города означает, что приживаемость выходцев из села в городах своих областей повысилась. Это значит, что условия приживаемости (закрепления) выходцев из села в городах существенно изменились, и возможности трудоустройства, удовлетворяющего выходцев из сельских местностей, значительно расширились. Это было связано в основном с тем, что в конце 50-х годов в рабочий возраст входили лица рождения военных лет, когда рождаемость понизилась, а потребность городов в дополнительной рабочей силе оставалась прежней.

ФАКТОРЫ МИГРАЦИИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Установить факторы миграции и территориального перераспределения населения — значит установить причины, заставляющие людей менять место жительства, и условия, позволяющие это делать.

Установить факторы территориального перераспределения населения — значит выяснить причины, по которым в одних направлениях перемещается больше населения, чем в других.

Статистические материалы по миграции населения,

взятые сами по себе, не могут объяснить причины миграции и территориального перераспределения населения. Для такого объяснения необходим сопряженный анализ показателей миграции и условий жизни населения в разных местах.

Миграция населения объединяет общественно-организованное и индивидуальное его переселение.

Общественно-организованная миграция населения непосредственно связана с использованием трудовых ресурсов и вызывается стремлением общества привести размещение трудовых ресурсов в соответствие с размещением потребностей в рабочей силе. Объективные факторы размещения производства обуславливают положение, при котором в определенных местах возникает недостаток рабочей силы вообще или специфической рабочей силы, в других — ее избыток. Возникающие несоответствия устраняются путем территориального перераспределения трудовых ресурсов.

Общественно-организованная миграция населения должна обеспечить общественно-целесообразное территориальное перераспределение трудовых ресурсов в тех случаях, когда индивидуальная миграция населения не обеспечивает этого.

Средствами достижения общественно-организованного территориального перераспределения трудовых ресурсов выступает система организационных, экономических и других мероприятий, осуществляемых государственными органами и общественными организациями.

Однако общественно-организованные переселения составляют незначительное меньшинство во всей миграции. Даже среди прибывающих в Западную Сибирь из других экономических районов страны доля прибывающих в общественно-организованном порядке составляет не более 20 %¹. Подавляющее большинство переселяющихся внутри района перемещается в индивидуальном порядке. Среди выбывающих в другие районы доля общественно-организованного переселения совершенно незначительна.

¹ По сельскохозяйственному и промышленному переселениям, общественным призывам, направлению на работу после окончания учебных заведений, переводам по работе и т. д.

В территориальном перераспределении населения основную роль играет индивидуальное переселение. Поэтому его факторы будут рассмотрены подробнее, чем факторы общественно-организованного переселения.

Анализ миграции населения показывает, что факторы индивидуальной миграции многообразны и сложно переплетены. В первом приближении можно выделить факторы экономические, этнографические, демографические, природные и т. д. Здесь мы рассмотрим подробно экономические и этнографические факторы.

Под экономическими факторами миграции и территориального перераспределения населения понимаются влияющие на эти процессы территориальные различия в экономических условиях жизни: условиях занятости, оплаты труда, жилищных условиях, снабжении и т. д.

Подавляющее большинство мигрантов — люди в молодых трудоспособных возрастах. Переселение работника из одного населенного пункта в другой, как правило, неразрывно связано со сменой места работы. Смена работы часто происходит без смены места жительства, смена места жительства в большинстве случаев невозможна без смены места работы.

Миграция рабочей силы определяет все показатели общей миграции. Об этом, в частности, свидетельствует тот факт, что отношения между коэффициентами выбытия населения из населенных пунктов и коэффициентами оборота рабочей силы по выбытию на промышленных предприятиях тех же административных областей в большинстве случаев очень близки. Выбытие данного лица с предприятия или из учреждения — необходимое условие его переселения и условие переселения в данное место другого лица, того, кто займет освободившееся место.

Человек может переселиться в данное место только в том случае, если находит в нем средства к существованию. Напомним, в связи с этим, что статистика миграции — не статистика приезда и выезда, а статистика прописки и выписки. Лица, прибывающие в город, прописываются в нем, как правило, тогда, когда выясняются перспективы получения занятия. Это следует уже из того, что выписка в связи с переселением лиц,

прописавшихся в городе 1—2 месяца назад, представляет редчайшее исключение. Жить в городе два месяца без работы подавляющее большинство переселенцев, конечно, не может.

Иждивенцы отдельных лиц перемещаются, как правило, вместе с членами семей, занятыми в народном хозяйстве, или после них, но в связи с их перемещением.

Таким образом, переселение в город в подавляющем большинстве случаев должно быть связано с получением работы или поступлением в учебное заведение. Число переселенцев в город определяется, следовательно, числом рабочих и учебных мест, которые переселенцы могут занять. Число этих мест складывается из вновь вводимых и высвобождающихся в результате выезда из города лиц, занимавших их ранее.

Группа переселений, связанная с вводом новых рабочих и учебных мест, составляет незначительное меньшинство всех вселяющихся в города. В 1960 г. на 100 лиц, выбывших из городов РСФСР, приходилось 127 человек, прибывших в города, а для городов Западной Сибири — всего 120. Другими словами, на 100 прибывших в города Сибири приходилось 17 человек прироста городского населения ($100 - (100:120) \times 100 = 17$), остальные 83 человека замещали в городах Западной Сибири выбывших из этих городов. Следовательно, высвобождение рабочих и учебных мест лицами, выбывающими за пределы города, — необходимое условие вселения в него большинства переселенцев. Отсюда — выбытие населения из городов — ведущее явление во всей совокупности явлений миграции городского населения.

Следовательно, для выяснения обусловленности миграции населения необходимо разобраться в причинах выбытия работников из предприятий и учреждений.

Как показывают отчетные данные о текучести рабочей силы на предприятиях совнархозов Западной Сибири за 1958—1960 гг., несколько более одной четверти выбывающих рабочих покидают предприятия в связи с причинами, считающимися уважительными в трудовом законодательстве (уход в Армию, на учебу, болезнь и т. д.), остальные — по собственному желанию и в связи с нарушением трудовой дисциплины. Эта часть

составляет текучесть рабочей силы в узком смысле слова. Отметим, что между Западной Сибирью и западными районами страны нет значительных различий в коэффициентах выбытия работников по «уважительным причинам», в то время как по текучести рабочей силы различия значительны. Коэффициент текучести на промышленных предприятиях совнархозов Западной Сибири в два с лишним раза выше, чем на предприятиях совнархозов Центра.

Расчеты показывают, что с текучестью рабочей силы связано примерно 85% выбытия из городов Западной Сибири и около 70% — вселения в них.

В 1959—1960 гг. в Новосибирске и городах Кузбасса были проведены массовые выборочные обследования лиц, увольняющихся с промышленных предприятий по собственному желанию, с целью установления причин текучести и разработки мер по ее сокращению. Эти обследования показали, что главными причинами увольнения работников по их собственному желанию является неудовлетворенность оплатой труда, условиями труда, условиями быта (прежде всего — жилищными условиями) и желанием выехать к родственникам. При ближайшем рассмотрении оказывается, что желание выехать к родственникам обуславливается, в большинстве случаев, в конечном счете, экономическими причинами. Было также выяснено, что лица, увольняющиеся из-за неудовлетворенности заработной платой, меняют работу преимущественно в том же городе, не выезжая из него, в то время как увольняющиеся из-за неудовлетворенности жилищными условиями в большинстве случаев выезжают за пределы города.

Факторы, заставляющие работников менять места работы, тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены, действуют совместно, переплетаясь между собой. Так, в хороших жилищных условиях работника может удовлетворить меньшая зарплата, чем в плохих, когда, например, приходится снимать комнату в частном доме; неудовлетворенность характером труда в значительной мере зависит от размеров зарплаты и т. д. Тем не менее, проведенный опрос дал хорошее представление об относительном значении различных групп факторов в текучести

населения лежит текучесть рабочей силы на предприятиях и в учреждениях, а основными мотивами увольнения работников по собственному желанию являются тивы экономического порядка. Следовательно, районы различия в показателях миграции населения должны разделяться различиями в комплексе жизненных усл

В связи с этим сопоставим некоторые экономические условия жизни городского и сельского населения (при и других районов страны, городского и сельского населения внутри Западной Сибири.

Отставание сельских местностей от городов по жизни населения в настоящее время общепризнано. В Программе КПСС задача ликвидации существующих еще различий в условиях жизни городского и сельского населения ставится как одна из важнейших задач партии и народа. «Ликвидация социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней является одним из величайших результатов строительства коммунизма».

Сопоставим условия жизни наиболее многочисленных групп населения — рабочих промышленности в городах и колхозников в селе.

Средний совокупный доход населения и любого его района в расчете на одну семью в пятидесятые годы непрерывно и быстро поднимался. Партия и правительство приняли ряд важных мер, направленных на относительно более быстрый рост доходов колхозников по сравнению с другими категориями населения (отмена обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов из личного подсобного хозяйства, резкое повышение закупочных цен на продукцию сельского хозяйства в 1954 г., реорганизация системы заготовок сельскохозяйственных продуктов, повышение закупочных цен на животноводческую продукцию и т. д.). В связи с этим совокупные доходы в районе, в котором проживает одна семья, одного работника и одного члена колхозников росли быстрее, чем у работников промышленности.

Однако разрыв в уровне доходов колхозников и рабочих все еще значителен.

Материалы, характеризующие доходы колхозников и рабочих, хорошо согласуются с результатами обследования в городе и селе. Эти данные

носятся к стране и республике в целом. Данных по совокупным доходам семей колхозников по отдельным областям РСФСР в нашем распоряжении не было, поэтому нельзя было прямо сопоставить доходы рабочих и колхозников Сибири. Однако многие косвенные данные говорят о том, что значительных различий по сравнению с республикой в целом здесь нет.

Хотя колхозник тратит на питание почти в полтора раза большую долю дохода, чем рабочий промышленности, структура его пищевого рациона в целом хуже, чем у рабочего. Она отличается значительным удельным весом относительно дешевых продуктов растительного происхождения и пониженной, сравнительно с рационом рабочих, долей наиболее ценных продуктов животного происхождения (за исключением молока и яиц). Еще сильнее отставание села в потреблении непродовольственных товаров.

При значительной разнице в уровнях потребления важнейших материальных благ отпадает нужда в сопоставлении других показателей условий жизни городского и сельского населения. При существующих соотношениях в доходах и потреблении стремление сельских жителей перейти на работу в города представляется вполне естественным. Конечно, перераспределение населения из села в город стимулируется не только экономическими факторами. Большое значение имеет культурное отставание деревни от города. У значительной части молодежи, особенно — с более высоким уровнем образования, стремление к городской жизни с ее возможностями культурного проведения досуга и относительно благоприятными условиями дальнейшего профессионального и культурного роста может проявляться и независимо от преимуществ города в отношении материального уровня жизни. Однако нужно иметь в виду, что культурное отставание деревни является в значительной степени следствием ее отставания от города в материальном уровне жизни.

Из того факта, что перераспределение населения между районами выражено значительно слабее, чем между городом и селом внутри Сибири, можно сделать вывод, что эти различия должны быть также слабее, чем различия в условиях жизни между городом и селом.

Отставание Западной Сибири по уровню жизни населения от западных районов страны неоднократно отмечалось в литературе¹. Отметим лишь наиболее важные различия.

Одно из важнейших условий жизни — жилищные условия.

По данным Всесоюзной переписи жилищного фонда на 1 января 1960 г., относительная обеспеченность городского населения Западной Сибири и всех ее частей ниже, чем обеспеченность населения РСФСР в среднем и всех ее крупных экономических районов. Если количество жилья, приходящегося на одного городского жителя РСФСР в среднем, принять за 100, то для Западной Сибири в целом этот показатель будет равен 95, в Кемеровской области, где положение наилучшее — 97, а в Новосибирской — 90.

От передовых по обеспеченности населения жильем районов РСФСР Западная Сибирь отстает весьма заметно. Так, количество жилья, приходящегося на одного жителя, составляет по городам Западной Сибири в целом всего 88% к уровню Северо-Запада и только 84% к уровню Северного Кавказа.

Качество жилья в городах Западной Сибири также ниже, чем в городах республики в целом. Доля кирпичных и каменных домов значительно меньше, больше доля деревянных и много больше — щитовых и каркасно-засыпных домов. Если долю каждой группы домов по РСФСР принять за 100, то доля кирпичных и каменных по Западной Сибири составит 63, деревянных — 124, щитовых и каркасно-засыпных — 165.

В городах Западной Сибири резко преобладает одноэтажная застройка, на которую в начале 1960 г. приходилось 69% всей жилой площади против 55% по РСФСР. В то же время доля жилой площади в трех- и более этажных домах в Западной Сибири почти в два раза ниже, чем по РСФСР в целом. Это тесно связано с тем, что удельный вес обобществленного жилого фонда в Западной Сибири значительно ниже, чем в РСФСР в сред-

¹ Напр., Сорокин Г. Строительство коммунизма и перспективное планирование. Ж. «Коммунист». 1960, № 5; Матрозова И. Об условиях рационального использования и закрепления кадров в восточных районах СССР. «Труд и заработная плата». Бюлл., 1960, № 4.

нем (76% от РСФСР). Большая доля жилплощади, находящейся в личной собственности граждан, имеет своим следствием пониженный уровень благоустройства жилого фонда. Относительные показатели благоустройства всего жилого фонда городов в 1960 г. представлены в табл. 38.

Таблица 38

Районы	Доля жилого фонда (в % к доле по РСФСР), оборудованного				
	водо-проводом	канализацией	центр. отоплением	газом	ванной (душем)
Омская область	58	57	75	35	65
Томская »	71	40	47	0	30
Новосибирская »	79	77	97	0	80
Кемеровская »	74	57	72	0	75
Алтайский край	50	43	63	0	45
Западная Сибирь	63	48	66	5	60

Таким образом, по благоустройству жилья Западная Сибирь отстала от РСФСР в среднем значительно сильнее, чем по обеспеченности населения жилой площадью.

Отставание Западной Сибири по обеспечению населения жильем и качеству этого жилья имеет, кроме худшего жилищного положения, следующие последствия для городского населения:

1) Из-за относительно большой доли жилья, находящегося в личной собственности граждан, средние затраты на жилье в расчете на 1 кв. м повышаются. Квартплата за проживание на обобществленной жилой площади не покрывает затрат общества на жилье, поэтому граждане, проживающие в обобществленных домах, получают, по существу, дотацию от общества.

2) Низкий уровень благоустройства жилого фонда делает необходимым дополнительные затраты труда на ведение домашнего хозяйства. В условиях сибирской зимы эти дополнительные затраты весьма значительны.

3) Преимущественно одноэтажная застройка городов вызвала непомерное расширение их селитебных площадей. Это затрудняет транспортное обслуживание населения, а также внешнее благоустройство городов (замощение улиц и тротуаров, ливневая канализация и т. д.).

Значительно отставание Западной Сибири по размерам номинальной заработной платы трудящихся. Индивидуальная заработная плата является в настоящее время основным источником доходов рабочих и служащих.

Природные и некоторые социально-экономические особенности Западной Сибири предопределяют необходимость дополнительных затрат для удовлетворения одинаковых потребностей одинаковых людей в сравнении с большинством других районов страны. Отражается ли это в заработной плате?

Соотношения номинальной заработной платы в 1959 г. представлены в табл. 39.

Таблица 39

Размеры заработной платы рабочих и служащих,
в % к средней по РСФСР

Районы	Отрасли хозяйства						
	Все	Промышл.	Строительство	Сел. х-во	Торговля	Здравоохран.	Просвещение
Омская область	89,8	103,7	96,2	100,7	94,4	95,8	95,5
Томская »	94,2	89,6	91,3	101,5	92,3	98,1	106,8
Новосибирская »	91,4	92,4	99,0	94,0	93,7	96,2	98,2
Кемеровская »	115,8	131,1	108,1	92,6	89,2	99,4	94,2
Алтайский край	84,4	87,5	89,6	102,3	96,3	90,1	89,5
Западная Сибирь	96,5	104,7	99,2	98,9	94,3	96,6	95,4

Таким образом, номинальная заработная плата рабочих и служащих Западной Сибири в целом и во всех отраслях народного хозяйства, кроме промышленности, ниже чем средняя номинальная зарплата в народном хозяйстве РСФСР.

Отставание Западной Сибири по размерам зарплаты, приходящейся на одного трудоспособного, выше, чем по номинальной заработной плате, поскольку доля незанятых в общественном производстве в городах Западной Сибири выше, чем по республике в целом. В 1959 г. средняя номинальная заработная плата в расчете на одного трудоспособного составила в Западной Сибири 92,5% от среднереспубликанского уровня.

Уровень номинального дохода от зарплаты в расчете на одного члена семьи всех рабочих и служащих Запад-

ной Сибири составил в 1959 г. 90,5% от соответствующего показателя по РСФСР в среднем, поскольку доля трудоспособных во всем населении Западной Сибири несколько ниже среднереспубликанской. Средняя реальная заработная плата рабочих и служащих Западной Сибири в 1960 г. составляла 90% по сравнению с Центром¹.

На соотношение заработной платы работников промышленности разных районов может оказать существенное влияние неодинаковая структура промышленности в этих районах. Сопоставление заработной платы по отдельным отраслям промышленности показало, что и в этом случае заработная плата в Западной Сибири ниже, чем в РСФСР.

Относительно низкий уровень доходов населения Западной Сибири сказывается на товарообороте. Объем розничного товарооборота в государственной и кооперативной торговле, включая общественное питание, в расчете на одного жителя Западной Сибири составил в 1959 г. 89% соответствующего объема по РСФСР в целом. При этом надо иметь в виду, что среди сельского населения Западной Сибири доля неколхозного населения значительно выше, чем по стране в целом, а это население имеет более высокие денежные доходы и расходы, чем колхозники.

В пищевых рационах семей рабочих Западной Сибири, в сравнении с рабочими одинаковых профессиональных групп западных районов, доля хлеба и картофеля выше, а мяса, жиров, яиц, овощей, фруктов и т. д. — значительно ниже.

Отстает Западная Сибирь от РСФСР в среднем по медицинскому обслуживанию². Это видно из табл. 40.

Значительно отставание Западной Сибири по уровню образования населения и условиям получения образования.

По данным переписи населения 1959 г., сравнительный уровень образования населения Западной Сибири характеризовался показателями табл. 41.

¹ Калиновский Н. П. Региональные различия реальной заработной платы рабочих и служащих Сибири и Центра РСФСР. Автореф. канд. дисс., Новосибирск, 1964, стр. 11.

² По материалам стат. сб. «Здравоохранение в СССР». М., 1960.

Таблица 40

Медицинское обслуживание населения в 1959 г., на 10000 жителей

Категории обслуживания	РСФСР	Западная Сибирь	Западная Сибирь, в % к РСФСР
Врачей (без зубных)	18,6	15,2	82
Средних медицинских работников	65,6	55,6	85
Больничных коек	79,7	76,8	96
Мест в санаториях	14,3	9,0	63
Мест в домах отдыха	9,4	6,8	72

Таблица 41

Доля населения, имеющего данный уровень образования,
в %, ко всему населению

Уровень обра. ования	РСФСР	Западная Сибирь	Западная Сибирь, в % к РСФСР
Высшее	1,93	1,28	66
Незаконченное высшее	0,86	0,67	78
Среднее специальное	4,11	3,56	87
Среднее общее	4,50	3,46	77
Семилетнее и неп. среднее	16,84	15,30	91

При этом на 10 000 жителей Западной Сибири приходилось в 1958—1959 учебном году 95 студентов против 116 по РСФСР и 86 учащихся техникумов против 98 по РСФСР¹. В школах рабочей и сельской молодежи на 10 000 человек населения в Западной Сибири приходилось 85 учащихся против 97 в РСФСР.

Общепризнано, что один из наиболее важных синтетических показателей уровня жизни населения — средняя продолжительность жизни. Проведенное в Институте экономики СО АН СССР исследование воспроизводства населения Западной Сибири показало, что специальные коэффициенты смертности населения почти во всех возрастах в Западной Сибири превосходят соответствующие коэффициенты по стране в целом. В виду этого средняя продолжительность жизни у населения Западной Сибири на 2 года ниже, чем у населения

¹ По стат. ежегод. «Народное хозяйство РСФСР — 1959»

страны в целом, составляя 67 лет против 69 по СССР¹.

Таким образом, по каждому отдельно взятому условию жизни, а тем более по их совокупности, Западная Сибирь в настоящее время существенно отстает от республики в целом. Нет ни одного сколько-нибудь важного показателя жизненных условий, по которому Западная Сибирь находилась бы на среднем для РСФСР уровне.

Отставание Западной Сибири по комплексу жизненных условий — основная причина отрицательного сальдо миграции населения для Западной Сибири.

С другой стороны, исключительно важным фактором межрайонного перераспределения населения является соотношение условий жизни между городом и селом внутри района. Эти различия определяют стремление местного сельского населения перейти в города. При общем менее высоком уровне жизни населения в селе выходцы из него предъявляют менее высокие требования к условиям жизни в местах вселения. Поэтому они остаются в тех местах, откуда выбывают недавно прибывшие выходцы из городов и даже коренные горожане. Выходцы из местного села имеют при переселении ряд существенных преимуществ перед выходцами из других районов. Это — наличие родственников и знакомых в местах вселения, их материальная помощь (в том числе жильем) в первоначальный период жизни в городе, близость мест выхода и вселения, лучшая информированность об условиях труда и быта, возможность выбора наилучшего момента для переселения и т. д.

Как было показано, соотношения в условиях жизни населения разных мест таковы, что они заставляют сельских жителей Сибири стремиться в города, а сибиряков-горожан — в города более западных районов страны.

Для того, чтобы эти стремления могли осуществиться, необходимо наличие определенных условий, и прежде всего — возможности трудоустройства в тех местах, куда стремится население. Это положение наилучшим образом подтверждается изменением оттока населения из западносибирского села в местные города в 1956—1960 гг. За два года (1958 и 1959) размеры оттока вы-

¹ Левицкий Е. М. Продолжительность жизни населения Сибири и Дальнего Востока. «Известия СО АН СССР». 1962, № 6.

росли в два раза главным образом потому, что в 1958 и последующих годах в рабочий возраст входили малочисленные возрастные группы лиц рождения военных лет. Прироста численности трудоспособного населения в эти годы не было, а потребность городов в дополнительной рабочей силе оставалась приблизительно прежней. Это и было главным фактором резкого увеличения притока населения в города Западной Сибири из местного села.

Среди неэкономических факторов миграции и территориального перераспределения населения существенную роль играют этнографические факторы. Под этнографическими понимаются факторы, связанные с этническими особенностями населения разных мест: своеобразием языка, быта, материальной и духовной культуры, обычаев, привычек и навыков.

Как было показано ранее, интенсивность движения в Сибирь населения национальных союзных республик в 2—6 раз ниже, чем из расположенных на том же расстоянии от Западной Сибири районов РСФСР. Естественно предположить, что существенную роль в этом играют этнографические факторы. Это предположение легко доказать путем сравнения интенсивности переселения в Сибирь русского и коренного населения одних и тех же национальных районов.

Беря определенные районы, мы тем самым элиминируем в значительной степени влияние на миграцию прочих условий, поскольку экономические, природные и прочие условия жизни разнонационального населения одних районов, например — русского и украинского населения на Украине, более или менее одинаковы.

В практике статистического учета миграции населения проводится регистрация национальной принадлежности всех взрослых переселенцев. Однако статистической разработки первичных материалов по этому признаку не проводится. Нами была проведена такая разработка для Новосибирской области за 1959 г.

Сопоставив долю лиц определенных национальностей среди переселенцев из какого-либо района с долей лиц данной национальности среди всего населения данного района, получаем показатель интенсивности миграции данной национальной группы. Сопоставление полученных результатов по разным национальным груп-

пам показывает различия интенсивности миграции в зависимости от национальной принадлежности переселенцев.

Приведем пример. Среди прибывших в Новосибирскую область с Украины в 1959 г. доля украинцев составила 31%, а доля русских — 65%. По переписи населения 1959 г. доля украинцев во всем населении Украины составила 76%, а русских — 17%. Отсюда — интенсивность миграции украинцев можно выразить как отношение 31 : 76, а русских — 65 : 17, а относительная интенсивность миграции украинцев по сравнению с русскими будет равна $(31 : 76) : (65 : 17) = 0,11$ или 11%.

Результаты подобных расчетов по национальным республикам и их группам приведены в табл. 42.

Таблица 42

**Данные о переселении из союзных республик
в города Новосибирской области в 1959 г.**

Районы выхода	% среди переселенцев лиц		Интенсивность миграции коренных национальностей, в % к русским
	коренных национальностей ¹	русских	
Украина	31	65	11
Белоруссия	54	36	15
Закавказье	28	65	5
Средняя Азия	1	86	менее 1
Казахстан	2	78	4
Прибалтика	10	82	3

¹ Под коренными национальностями в данном случае понимаются национальности, давшие название республикам.

Данные табл. 42 говорят о том, что коренное население национальных союзных республик движется в районы, населенные преимущественно русскими, тем интенсивнее, чем ближе его язык, быт и культура к языку, быту и культуре русских. Эта близость облегчает переселенцам приспособление к новым условиям этнической среды в местах вселения.

Анализ миграции показывает, что значительный перевес движения населения из Западной Сибири в боль-

шинство союзных республик образуется в результате движения главным образом русского населения. Это говорит о том, что этнографические факторы значительно меньше препятствуют переселению русских в национальные республики, чем переселению коренного населения национальных республик в районы, населенные преимущественно русскими.

подавляющее большинство переселенцев вселяется в города. Поэтому для понимания причин слабого влияния этнографических факторов на движение русского населения в национальные союзные республики следует рассмотреть показатели этнической среды городов союзных республик. Как показала перепись населения 1959 г., во всех союзных республиках доля русских в городском населении значительно выше, чем в сельском. В ряде случаев доля русских в городском населении близка к доле лиц коренной национальности, а иногда даже превосходит последнюю¹ (табл. 43).

Таблица 43

Доля русских и коренных национальностей в 1959 г.,
в % к общей численности

Союзная республика	Во всем населении		В городском населении	
	коренных национальностей	русских	коренных национальностей	русских
Узбекистан	64 ¹	14	38 ¹	33
Казахстан	30	43	17	58
Латвия	62	27	52	34

¹ Узбеки и каракалпаки.

Кроме того, повсеместно в городах имеется значительная прослойка некоренного нерусского населения, усвоившего русский язык и культуру до такой степени, что значительная его часть считает родным не язык своей национальности, а русский. В ряде случаев значительная доля лиц коренных национальностей также считает родным языком русский. Все это хорошо видно из данных последней переписи населения.

¹ Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 г. Госстатиздат. М., 1962.

Таким образом, переселяясь в города национальных республик, русское население попадает в родственную этническую среду. Другими словами, этнографические факторы не являются значительным препятствием для переселений русского населения.

В то же время этнографические факторы выступают серьезным препятствием к переселению коренного населения союзных республик, особенно — сельского населения, за пределы этих республик. За таким переселением должно следовать основательное ознакомление с русским языком, обучение детей на русском или ином неродном языке, усвоение определенных форм быта, обычаев и т. д. Все эти моменты действуют в совокупности.

Вселение значительного количества русского населения в города национальных союзных республик в свою очередь сдерживает переселение в них коренного населения из местного села. Это одна из важных причин быстрого роста численности населения в трудоизбыточных сельских местностях ряда союзных республик.

НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ МИГРАЦИИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ

Влияние миграции населения на развитие народного хозяйства многогранно и противоречиво.

История народного хозяйства Западной Сибири за советский период показывает, что индустриализация Сибири была неразрывно связана с громадным по размерам притоком населения в ее города, главным образом из сибирского села, а также со значительной помощью Западной Сибири квалифицированными кадрами со стороны более развитых в экономическом отношении районов страны.

Известно, что индустриализация Западной Сибири и сдвиг, в связи с этим, производительных сил страны на восток, начиная с первой пятилетки, является большим достижением социалистического народного хозяйства. Это дало значительный экономический эффект и было

чрезвычайно важно с точки зрения обороноспособности страны.

Основой промышленного развития Сибири было создание Урало-Кузнецкого комбината — второй угольно-металлургической базы страны и опирающихся на него крупных машиностроительных комплексов.

Народнохозяйственное значение УКК в 30-е годы трудно переоценить. К концу 20-х годов более $\frac{3}{4}$ всей добычи угля в стране и почти $\frac{3}{4}$ выплавки чугуна давала южная топливно-металлургическая база. В решении ЦК КПСС от 15 мая 1930 г. говорилось: «Индустриализация страны не может опираться в дальнейшем только на одну южную угольно-металлургическую базу. Жизненно-необходимым условием быстрой индустриализации страны является создание на Востоке второго основного угольно-металлургического центра СССР путем использования богатейших угольных и рудных месторождений Урала и Сибири¹. Индустриализация Западной Сибири выступала, тем самым, как одна из главных проблем индустриализации всей страны.

Ведущим звеном развития УКК был рост добычи угля в Кузбассе. Уже в 1-й пятилетке Кузбасс становится вторым важнейшим поставщиком коксующихся углей для металлургии страны. За пять лет в Кузбассе было построено 24 угольные шахты. Добыча угля возросла с 3 млн. т в 1928 до 9,7 млн. т в 1932 г.² В короткое время был построен Кузнецкий металлургический комбинат.

Опираясь на уголь и металл Кузбасса, бурно росла машиностроительная промышленность Западной Сибири, в том числе и городов, расположенных вне Кузбасса: Новосибирска, Омска, Томска, Барнаула и др. Развитие машиностроения создало решающие условия для развития некоторых отраслей народного хозяйства Западной Сибири и других восточных районов страны.

Объем валовой продукции промышленности Западной Сибири вырос с 1928 по 1932 г. на 276%, а удельный вес валовой продукции Западной Сибири в общесоюзном промышленном производстве увеличился с 1,1% в 1928

¹ КПСС в резолюциях..., ч. II, стр. 587.

² Белые И. К. Социалистическая индустриализация Западной Сибири. Новосибирск. 1958, стр. 72.

до 1,9% в 1932 г.¹ За годы первой пятилетки в Западной Сибири было построено более 640 промышленных предприятий².

Все это было связано с быстрым ростом численности занятых в промышленности, особенно — в крупной. Если в целом по СССР численность занятых в крупной промышленности увеличилась с 1929 по 1933 г. с 3365,9 до 6229,4 тыс. человек, или на 85,1%, то в Западно-Сибирском крае численность занятых в крупной промышленности увеличилась за то же время с 48,5 до 157,4 тыс. человек, или на 224,5%.³

Рост численности занятых в промышленности вызвал соответствующий рост городского населения Западной Сибири. В начале 30-х годов с необычайной быстротой увеличивается население относительно старых сибирских городов, а многие впоследствии крупные промышленные центры страны возникают «на пустом месте». Рост населения крупнейших городов Кузбасса, в тыс. человек, представлен в табл. 44⁴.

Таблица 44

Города	Численность населения	
	на 17 дек. 1926 г.	на 1 янв. 1935 г.
Новокузнецк	3,9	220,0
Кемерово	21,5	124,0
Прокопьевск	10,7	121,7
Анжеро-Судженск	29,9	77,7
Ленинск-Кузнецкий	19,6	72,0

Население Новосибирска увеличилось за то же время со 114 до 310 тыс. человек, Омска — со 152,4 до 241,5 тыс. человек.

Этот прирост городского населения и обеспечил строительство, промышленность и другие отрасли народного хозяйства кадрами.

Отрывочные статистические данные того времени по-

¹ Беляев И. К. Указ. соч., стр. 81.

² Беляев И. К. Указ. соч., стр. 79.

³ Ежег. «Труд в СССР. 1934 год». М. 1935, стр. 9, 11.

⁴ Ежег. «Социалистическое строительство СССР». М. 1936, стр. 554.

зволяют полагать, что рост городского населения Западной Сибири в тот период происходил в подавляющей своей части за счет выходцев из сибирского села. По данным переписи городского населения Кузбасса, проведенной в 1931 г., из 65 тыс. самостоятельных горожан, проживших в данном городе не более 3 лет¹, на выходцев из сибирского села приходилось 40,4 тыс. человек, на выходцев из села других районов — 6,3 тыс. человек, из городов других районов — 4,7 тыс. и из городов Сибирского края — 13,6 тыс.². Выходцы из сибирского села составили 79% новых горожан Кузбасса, выходцы из села других районов страны — 12%, из городов других районов — 9%.

Хотя доля выходцев из городов других районов страны среди прибывших в города Сибири в первой пятилетке была невелика, роль этих мигрантов в индустриализации Сибири была весьма значительна. Старопромышленные районы были для Сибири источником квалифицированных кадров. По данным переписи населения Кузбасса в 1931 г., доля служащих среди прибывших в города Кузбасса из Москвы, Ленинграда, Московской, Ленинградской областей и Донбасса составляла 54% против 27% у выходцев из всех других районов страны. В число служащих включены инженерно-технические работники. Это означает, что из старопромышленных районов прибывало довольно значительное количество технической интеллигенции.

Весьма вероятно, что средний уровень квалификации рабочих, прибывавших в города Сибири из старопромышленных районов страны, был значительно выше, чем у рабочих, прибывавших в Сибирь из отсталых сельскохозяйственных районов.

Пополнение Западной Сибири квалифицированными кадрами в начале ее индустриализации было чрезвычайно важно для ее развития. Помимо общих для страны причин, проблема кадров в Сибири осложнялась региональными особенностями: отсталым колониальным характером ее экономики до революции и неразрывно

¹ Проживавшие в данном городском поселении до трех лет составляли в Кузбассе в 1931 г. 64% всего самостоятельного городского населения. См. «Кузбасс. Результаты переписи городского населения 1931 г.». Новосибирск, 1931, стр. 10.

² Там же, стр. 33.

связанным с этим культурным отставанием Сибири от развитых промышленных районов (Центр, Северо-Запад, Донбасс). Поэтому проблема квалифицированных кадров в Западной Сибири стояла много острее, чем во многих других районах страны. По данным И. К. Беляева, в 1928 г. численность инженерно-технических кадров составляла в Западной Сибири 1,9% по отношению к числу рабочих, в то время как по РСФСР в среднем — около 4%. Из 344 промышленных предприятий Западной Сибири, действовавших в 1928 г., на 90 не было инженеров, а на 61 из них — даже техников¹. В особенно тяжелом положении находилась угольная промышленность Кузбасса.

При быстром увеличении количества рабочих промышленности в первой пятилетке доля квалифицированных рабочих снижалась. Она составляла среди всех рабочих промышленности Западной Сибири 54,2% в 1928 г. и 39,6% в 1932 г.² По-видимому еще хуже обстояло дело с квалифицированной рабочей силой в строительстве.

В этих условиях направление специалистов и квалифицированных рабочих из западных районов страны было одним из важнейших условий строительства и освоения новых предприятий. Специалисты, прибывшие из западных районов, проводили изыскания, необходимые для начала строительства, руководили строительством, осваивали новые производства, готовили для них кадры. Квалифицированные работники из западных районов направлялись в Сибирь также для временной работы по установке и пуску новой техники и передаче производственного опыта работникам Сибири.

Специалисты из западных районов страны играли большую роль и в подготовке инженерно-технических работников во вновь создававшихся в большом количестве сибирских вузах и техникумах. В 1928 г. в Западной Сибири было всего 5 вузов с 4,9 тыс. студентов и 29 техникумов с 5,9 тыс. учащихся; в 1932 г. было уже 24 вуза с 14,1 тыс. учащихся и 111 техникумов с 25,9 тыс. учащихся³.

¹ Беляев И. К. Указ. соч., стр. 116.

² Беляев И. К. Указ. соч., стр. 117.

³ Беляев И. К. Указ. соч., стр. 118.

В помощи квалифицированными кадрами индустриализирующимся окраинам ярко проявились новые, социалистические взаимоотношения районов. Братская взаимопомощь, пришедшая на смену конкуренции между районами, явилась важным фактором ускорения развития экономики не только новых промышленных районов, но и страны в целом.

Успехи индустриализации Западной Сибири, достигнутые в первой пятилетке, позволили и дальше развивать ее промышленность более высокими темпами, чем по стране в целом. К 1940 г. объем валовой продукции крупной промышленности Западной Сибири по сравнению с 1913 г. увеличился в 32 раза против 12 раз по РСФСР в среднем¹, т. е. доля Западной Сибири по объему валовой продукции крупной промышленности возросла в РСФСР более чем в два с половиной раза. Это было достигнуто на основе большого притока сельского населения в города Западной Сибири. Уже по переписи в 1939 г. доля горожан в населении Западной Сибири была равна доле горожан во всем населении страны, в то время как в 1926 г. она была почти в полтора раза ниже общесоюзной.

На основе роста промышленности и городского населения Западной Сибири до 1941 г. был достигнут большой рост промышленного производства в годы войны и в послевоенное время. С 1940 по 1950 г. объем валовой продукции крупной промышленности Западной Сибири вырос на 230%, а к 1960 — на 834%, против 75 и 394⁰/₀ по РСФСР в среднем². Таким образом, доля Западной Сибири в объеме промышленного производства РСФСР с 1940 по 1960 г. вновь удвоилась. Особенно сильно увеличилось в Западной Сибири производство машин. Не только выросла доля района в промышленном производстве страны, но и весь его промышленный комплекс поднялся на новый качественный уровень. В развитии промышленности Западной Сибири в военные и первые послевоенные годы велик вклад квалифицированных кадров, переместившихся сюда во время войны. После войны про-

¹ Стат. ежег. «Народное хозяйство РСФСР в 1960 г.». М, 1961, стр. 81—82.

² Стат. ежег. «Народное хозяйство РСФСР в 1960 г.». М, 1961, стр. 83—84.

должался в больших масштабах приток населения в сибирские города из села. Ко времени переписи населения 1959 г. доля горожан во всем населении Западной Сибири была уже значительно выше, чем по стране в целом.

Бурное развитие промышленности Западной Сибири создало важные предпосылки дальнейших сдвигов производительных сил страны на восток, предпосылки освоения гигантских естественных ресурсов Восточной Сибири.

К настоящему времени различия в уровне экономического развития, а также в уровне подготовки кадров между западными районами страны и Западной Сибирью значительно уменьшились. Основное количество нужных народному хозяйству района кадров в последнее время готовится здесь же. Однако и до сих пор более развитые районы помогают Западной Сибири кадрами. Сюда посылаются из западных районов значительно больше выпускников вузов и техникумов, чем из Западной Сибири в другие районы страны. Кроме интеллигенции массовых профессий — учителей, врачей, специалистов сельского хозяйства, инженеров массовых специальностей — Западная Сибирь получает из других районов специалистов, готовящихся в небольшом числе учебных заведений, а также специалистов вновь создаваемых в Западной Сибири отраслей промышленности (нефтехимия, добыча газа и т. д.). В последние годы в Западную Сибирь были организованно направлены отдельные ученые и целые научные коллективы в связи с организацией Сибирского отделения АН СССР.

Большое значение имеет посылка в Западную Сибирь квалифицированных рабочих тех отраслей промышленности, которых ранее здесь не было. Так, освоение предприятий нефтехимического комплекса в Омске было проведено с помощью работников аналогичных предприятий западных районов; работники предприятий Омска осваивали технику новых производств на предприятиях западных районов и затем перенесли полученный производственный опыт на свои предприятия. Отсутствие статистики подобных перемещений рабочей силы не позволяет в настоящее время дать полную экономическую оценку этого вида миграции. Ясно, однако, что значение его очень велико.

Таким образом, на всех этапах разви-

тия социалистической промышленности миграция населения в целом оказывала сильное положительное влияние на это развитие, хотя относительное значение миграции в разные периоды было неодинаковым. Особенно это относится к перемещению в города Сибири квалифицированных кадров из более развитых в промышленном и культурном отношении районов страны.

Влияние миграции на развитие сельского хозяйства Западной Сибири много сложнее. Миграция изменяет количество и качественный состав рабочей силы в сельском хозяйстве. Рассмотрим обе стороны этого влияния.

Влияние миграции населения на состав рабочей силы противоречиво. Обмен населением между городом и селом неотделим от подъема культурно-технического уровня работников сельского хозяйства. Село получает преимущественно из города свою интеллигенцию: учителей, врачей, агрономов, зоотехников, культпросветработников и т. д. Подготовка кадров учителей в городах — необходимое условие того громадного подъема общеобразовательного уровня сельского населения, который произошел за советский период и, особенно, в послевоенные годы. Этот культурный подъем является основой профессионально-квалификационного роста сельских кадров.

Современное высокомеханизированное сельскохозяйственное производство немыслимо без инженеров, механиков, которые готовятся для села в городах, хотя в значительной степени — из недавних сельских жителей.

Научную организацию вносят в сельскохозяйственное производство агрономы, ветеринары, зоотехники, также направляемые в основном из городов.

Большинство руководителей хозяйств ранга директора совхоза, председателя колхоза проходит более или менее длительную выучку в городских условиях. Это следует уже из того, что в 1959 г. 45% всех председателей колхозов Западной Сибири имели высшее и среднее специальное образование¹.

Общее количество специалистов сельского хозяй-

¹ Стат. сб. «Сельское хозяйство СССР». М., 1960, стр. 475.

ства, живших некоторое время в городах и перенесших в село теоретические знания и практические навыки, полученные там, довольно велико. Так, в 1959 г. только в колхозах Западной Сибири было 2,1 тыс. агрономов, 1,6 тыс. зоотехников, 2,2 тыс. ветврачей, ветфельдшеров и веттехников, 2,3 тыс. инженеров и техников-механиков¹. Это огромная организующая сила современного сибирского села.

Значительно больше общее число населения, имеющего относительно высокий уровень образования, для получения которого в большинстве случаев необходимо было проживание в городе. По переписи населения 1959 г. в сельских местностях Западной Сибири было 20,8 тыс. человек с высшим образованием, 14,6 тыс. — с незаконченным высшим и 108,2 тыс. — со средним специальным образованием.

Сельская интеллигенция проводит в селе работу, которая весьма положительно сказывается на состоянии сельского хозяйства Западной Сибири.

Наряду с положительным влиянием миграции населения на состав кадров сибирского села имеется и значительное отрицательное влияние. Из села уходит главным образом молодежь. При этом молодежь, имеющая относительно высокий уровень образования и специальности, уходит из села значительно более активно, чем имеющая относительно низкий уровень образования и не имеющая специальностей. В связи с этим ухудшается возрастной состав трудовых ресурсов села и снижается их профессионально-квалификационный уровень.

Значение общего оттока населения из села с точки зрения развития сельского хозяйства резко различно в зависимости от уровня обеспеченности сельского хозяйства рабочей силой. Для сельских местностей с избытком рабочей силы в сельском хозяйстве (Черноземный Центр, Белоруссия и т. д.) этот процесс бесспорно положителен даже с точки зрения развития самого сельского хозяйства, не говоря уже о народнохозяйственной точке зрения. Иное дело в Западной Сибири. Сибирское сельское хозяйство, в условиях постоянной большой потребности в его продукции, начиная с первой пятилетки, постоянно испытывает значительный недостаток

¹ Стат. сб. «Сельское хозяйство СССР» М., 1960, стр. 472—473.

рабочей силы. Из-за этого естественные возможности производства сельскохозяйственной продукции используются здесь чрезвычайно неполно, объем сельскохозяйственного производства растет менее быстро, чем мог бы расти при иной трудообеспеченности.

Отток населения из сибирского села, кроме того, вынуждает государство затрачивать значительные средства и усилия для пополнения сельского хозяйства Сибири рабочей силой в порядке ее общественно-организованного территориального перераспределения. В сельское хозяйство Сибири приходится также направлять значительное количество сезонной рабочей силы как из местных городов, так и из других районов страны. Последнее требует значительных прямых расходов и ведет к большим народнохозяйственным потерям через недопроизводство промышленной продукции, снижение качества подготовки специалистов в вузах и техникумах и т. д.

С точки зрения развития сельского хозяйства Западной Сибири отток населения из ее села — явление глубоко нерациональное, резко отрицательное.

Столь значительный отток сельского населения из западносибирского села не вызывался народнохозяйственной необходимостью и не был неизбежным. Этот отток явился результатом слабого учета требований экономических законов социализма в практике работы плановых органов, в частности — следствием отступления от принципа оплаты труда по его количеству и качеству. Территориальная дифференциация условий жизни населения складывалась в известной мере случайно. Точные соотношения уровней жизни населения разных мест не были известны. Миграционные последствия такой дифференциации не учитывались в практике руководства народным хозяйством.

При иных соотношениях условий жизни населения по районам страны потребность городов Западной Сибири в дополнительной рабочей силе могла быть в значительно большей степени удовлетворена за счет выходцев из трудоизбыточных западных районов. Отток местного сельского населения в западносибирские города мог быть значительно меньшим.

Народнохозяйственные потери в результате оттока сельского населения Западной Сибири можно прибли-

зительно выразить в виде потерь сельскохозяйственной продукции в общественном сельском хозяйстве этого района.

За год каждый колхозник Западной Сибири производит в общественном хозяйстве валовой продукции на 1000—1200 рублей в закупочных ценах 1958—1960 гг. Приравнивая условно объем продукции, производимой в личном подсобном хозяйстве колхозного двора в Западной Сибири и трудоизбыточных районах страны, и считая, что объем общественного сельскохозяйственного производства в западных районах из-за извлечения избыточной рабочей силы не изменился бы, находим, что отток каждой тысячи трудоспособных колхозников из западносибирского села наносит стране ежегодный ущерб в размере не менее одного миллиона рублей¹.

Наоборот, явления, связанные с пополнением сельского хозяйства Сибири рабочей силой, имеют в ряде случаев большое положительное значение. Так, направление значительного количества молодежи из западных районов страны и из городов самой Западной Сибири на освоение целинных и залежных земель в 1954—1955 гг. помогло освоить большие площади новых земель и получить большое количество дешевой дополнительной продукции. Как отмечалось на XXII съезде партии, освоение целинных и залежных земель дало большой экономический эффект, и все затраты, связанные с этим, давно окупились. Хотя лица, прибывшие на освоение целинных и залежных земель, не дали устойчивого увеличения численности сельского населения, они сильно помогли развитию сельского хозяйства Западной Сибири. Правда, надо иметь в виду, что направление молодежи на освоение целинных и залежных земель в Западной

¹ Разумеется, этот расчет весьма приблизителен. Для более точных расчетов требуются специальные исследования по вопросу о том, как будет изменяться объем производства сельскохозяйственной продукции на одного работника, занятого в сельском хозяйстве трудонедостаточных районов, при увеличении числа работников. Этот важный вопрос экономики сельского хозяйства совершенно не разработан. Есть основания полагать, что в условиях большого недостатка рабочей силы (Сибирь, Казахстан) каждый дополнительный работник даст не меньше продукции, чем производилось в среднем каждым занятым ранее работником.

Сибири потребовалось лишь потому, что значительная часть местного населения выбыла из западносибирского села.

Положительное значение имеет и сельскохозяйственное переселение в многоземельные колхозы и совхозы Западной Сибири.

Влияние миграции населения Западной Сибири на использование трудовых ресурсов других районов также противоречиво.

Приток в Западную Сибирь населения из ряда трудоизбыточных районов страны (Центрально-Черноземный, Волго-Вятский) создает условия для более полного использования трудовых ресурсов в хозяйстве этих районов. С другой стороны, отток сибирского населения во многие трудоизбыточные районы (Средняя Азия, Украина, Северный Кавказ и т. д.) увеличивает трудоизбыточность этих районов, со всеми неблагоприятными экономическими и социальными последствиями этого.

Точная экономическая оценка влияния межрайонного перераспределения населения на эффективность использования трудовых ресурсов страны в целом в настоящее время невозможна из-за состояния учета производительности труда. Эффективность трудовых затрат при производстве одинаковой продукции в разных местах, как известно, резко различна. С точки зрения эффективности использования трудовых ресурсов наибольшее значение имеет производительность труда в народнохозяйственных комплексах производительных сил той или иной территории, однако территориальные индексы производительности труда у нас не исчисляются.

По ряду важных показателей производительности труда можно заключить, что производительность общественного труда в Западной Сибири выше, чем в большинстве других районов страны. В связи с этим отток населения из Западной Сибири еще более нежелателен. Вызванные этим потери в производительности труда — видимо, главные из всех, связанных с миграцией населения.

Большое народнохозяйственное значение имеет снижение темпов естественного прироста населения Западной Сибири из-за оттока населения из ее сельских местностей. В последние годы в Западной Сибири (как и по РСФСР в среднем) специальные повозрастные коэф-

эффициенты рождаемости в городах в полтора раза ниже, чем в сельской местности.

В будущем рост доли Западной Сибири в населении страны неизбежен, поскольку этого требуют интересы экономического развития страны в целом. Поэтому потребуется большой приток населения извне. Уменьшение естественного прироста¹ увеличивает размеры необходимого притока. Это увеличение будет неизбежно связано с увеличением затрат на переселения.

Общество несет значительные затраты как на само перемещение населения, так и на создание переселенцам определенных жилищных, коммунально-бытовых и прочих условий в местах вселения.

Кроме того, миграция населения связана с определенными потерями времени, в течение которого трудящиеся не заняты в общественном хозяйстве; смена места работы вызывает необходимость переподготовки кадров, обучения новым специальностям, что также требует времени и средств; при переходе на новую работу временно снижается производительность труда работников, эффективность использования основных фондов и т. д.

Упорядочение миграций населения может дать значительную прямую экономию средств и благотворно сказаться на работе предприятий и учреждений.

ПУТИ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Современная миграция населения — необходимое условие жизни общества, его нормального функционирования. В частности, только с помощью миграции может быть достигнуто оптимальное размещение трудовых ресурсов по территории страны. Миграция населения в обществе с плановой экономикой должна обеспечить наилучшую расстановку и перестановку людей в производстве и других сферах их деятельности. Миграция, положительные стороны которой выступают наиболее ярко, а отрицательные сведены к минимуму, может быть названа оптимальной миграцией.

¹ «Вестник статистики», М., 1965, № 1.

Оптимальная миграция — это миграция, которая в экономической области способствует получению максимума результатов при минимуме народнохозяйственных затрат. Оптимальная миграция способствует выравниванию уровней экономического развития районов, преодолению социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и селом, сближению и последующему слиянию социалистических наций и т. д., т. е. всему тому, что должно быть достигнуто в процессе дальнейшего развития общества.

Очевидно, что размеры оптимальной миграции, ее формы, направленность и т. д. определяются конкретными условиями места и времени.

Точно определить параметры оптимальной современной миграции населения для Западной Сибири пока невозможно из-за неразработанности и недостаточной разработанности многих вопросов миграции населения в Сибири и особенно — по стране в целом.

Опираясь на проведенную работу, определим основные черты оптимальной миграции населения.

Таковыми чертами должны, по-видимому, являться:

1. Перераспределение населения из мест с избытком трудовых ресурсов в места с их недостатком, причем таким образом, чтобы использование рабочей силы в народном хозяйстве соответствовало полученной работниками подготовке.

2. Одинаковые направления территориального перераспределения населения в результате общественно-организованной и индивидуальной миграции населения.

3. Такая интенсивность миграции, при которой оптимальное размещение населения достигалось бы с наименьшими издержками на переселение со стороны государства и отдельных лиц и с наименьшими прямыми и косвенными потерями.

Из настоящей работы видно, что современная миграция населения Западной Сибири не удовлетворяет этим требованиям. Основные отклонения современной миграции населения Западной Сибири от оптимальной — это высокая ее интенсивность и в основном нецелесообразные с народнохозяйственной точки зрения направления территориального перераспределения.

Интенсивность миграции населения в Западной Сибири в полтора-два раза выше, чем в наиболее экономи-

чески развитых районах страны. С этим связана повышенная в такой же степени текучесть рабочей силы в промышленности. Можно считать, что оптимальная для настоящих условий миграция населения в Западной Сибири была бы по крайней мере в два раза менее интенсивной, чем действительная.

Миграция населения Западной Сибири будет тем рациональнее, чем ниже (до известных пределов) ее интенсивность, больше прирост за счет трудоизбыточных районов страны, меньше приток населения в города из сел и чем больше будет направляться в западно-сибирское село горожан-старожилов, людей относительно высокой квалификации и культурного уровня.

Какими путями можно добиться улучшения показателей миграции населения Сибири и каковы возможности целенаправленного воздействия на миграцию?

Поскольку миграция и территориальное перераспределение населения зависят в первую очередь от территориальной дифференциации условий жизни, целенаправленные изменения соотношений условий жизни населения разных районов, а также городского и сельского населения внутри районов являются сейчас главным и единственно надежным путем рационализации миграции. Регулирование миграции и территориального перераспределения населения должно осуществляться главным образом косвенным путем.

Целесообразно установление и постоянное поддержание определенных соотношений уровня жизни между: 1) городским населением разных районов, 2) сельским населением разных районов, 3) городским и сельским населением внутри районов, 4) различными профессиональными и квалификационными группами работников внутри городского и сельского населения, 5) новоселами и старожилами.

Основными принципами межрайонного и внутрирайонного регулирования уровня жизни населения, на наш взгляд, должны быть: 1) установление более высокого уровня жизни работников одинаковых профессиональных и квалификационных групп в районах с недостатком трудовых ресурсов по сравнению с трудоизбыточными районами; 2) установление значительно меньших различий в условиях жизни городского и сельского населения в районах с недостатком рабочей силы в сель-

ском хозяйстве по сравнению с районами, село которых трудоизбыточно; 3) создание новоселам условий, при которых они достигали бы уровня благосостояния старожилов в относительно короткие сроки.

Установление экономически обоснованных соотношений уровней жизни разных групп населения страны невозможно без строгого учета региональных особенностей, как природного, так и социально-экономического характера и создания на этой основе нормативов, учитывающих эти различия. Например, для установления обоснованного уровня номинальной заработной платы в Западной Сибири необходимо учитывать дополнительные расходы населения, связанные с природными условиями, более высокие цены на многие услуги, относительно слабую транспортную освоенность территории, худшие условия отдыха во время отпусков и необходимость в ряде случаев поездок для отдыха и лечения в отдаленные западные районы страны и т. д. При установлении нормативов жилья необходимо учитывать особенности погоды, которые заставляют население находиться в жилых помещениях больше времени, чем в большинстве районов европейской части страны. При установлении нормативов детских дошкольных учреждений следует исходить из доли детей дошкольного возраста во всем населении, которая в молодых городах Западной Сибири иногда в полтора-два раза больше, чем в старых городах западных районов.

Установление оптимальных соотношений уровней жизни населения разных районов, города и села и т. д. потребует большой научной работы. В настоящее время не установлены даже соотношения уровней жизни населения разных районов страны¹. Работа в этом отношении только начинается. Правда, нетрудно установить, что уровень жизни населения Западной Сибири ниже среднего по РСФСР, поскольку все частные показатели уровня жизни населения в этом районе ниже, чем по РСФСР в среднем. Однако по мере выравнивания уровня жизни населения разных районов одни показатели будут отклоняться вверх, а другие — вниз от средних.

¹ Планирование народного потребления в СССР. Под ред. Майера В. Ф. и Крылова П. Н. М, 1964, стр. 13.

Тогда трудно будет решить даже вопрос о том, где уровень жизни населения выше, не говоря уже о степени разницы, поскольку еще не решена задача исчисления синтетических показателей уровня жизни.

Правда, само население чутко и точно улавливает различия в уровне жизни в разных районах. Это является следствием того, что оценка условий жизни, сознательно, или бессознательно, проводится миллионами людей. Частные ошибки и отклонения от действительности в силу действия закона больших чисел погашаются. Поэтому отлив трудовых ресурсов из района с недостатком рабочей силы сам может служить безошибочным показателем отставания данного района по комплексу жизненных условий. Соответственно, приток трудовых ресурсов в трудоизбыточный район свидетельствует о его преимуществах с точки зрения комплекса жизненных условий. Это обстоятельство может быть практически использовано для внесения определенных коррективов в политику распределения материальных благ при условии отсутствия точных объективных данных о действительно существующих различиях.

Большое значение в деле оптимизации миграции населения могут иметь организационные мероприятия государства. В частности, можно значительно сократить число переселенцев из Западной Сибири и других трудонедостаточных районов страны в города трудоизбыточных районов, если организовать более широкую подготовку квалифицированных кадров для промышленности и других отраслей хозяйства городов национальных союзных республик из местной сельской молодежи. Занимая рабочие места, эта категория работников будет суживать возможности трудоустройства для переселенцев из других районов страны, т. е. уменьшать число переселений в трудоизбыточные районы.

Аналогично можно существенно сократить отток населения из трудонедостаточных сел Западной Сибири и других районов, если кадры трудящихся этих городов в большей мере формировать за счет переселенцев из трудоизбыточных районов. Организованное перемещение горожан из трудоизбыточных районов сократит, с одной стороны, приток населения в города Западной Сибири из местного села, а с другой — увеличит перераспреде-

О Г Л А В Л Е Н И Е

Введение	3
Роль миграции в формировании населения Западной Сибири и последующем изменении его численности и размещения	
Современная трудообеспеченность народного хозяйства Западной Сибири	15
Характеристика современной миграции населения Западной Сибири	28
Общая характеристика миграции населения	28
Межрайонные миграционные связи	34
Межобластная миграция населения внутри Западной Сибири	52
Внутриобластная миграция населения	59
Факторы миграции и территориального перераспределения населения	62
Народнохозяйственное значение миграции и территориального перераспределения населения Западной Сибири	78
Пути рационализации миграционных процессов	90

Виктор Иванович Переведенцев

СОВРЕМЕННАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ

Редактор Н. Г. Велижанина, Художественный редактор А. Н. Тобуш
Технический редактор В. М. Лисина. Корректор С. М. Кухно

Слано в набор 26 января 1965 г. Подписано к печати 11 июня 1965 г.
Формат 84×108/32 1,5 бум. л., 4,92 печ. л., 5,35 изд. л. МН 02807.
Тираж 1000. Цена 37 коп.

Западно-Сибирское книжное издательство, Новосибирск, Красный проспект 1.
Заказ № 556. Типография № 3, Коченево, Октябрьская, 13.