



<http://spero.socpol.ru>

№1. Весна 2004

*Журнал издается Независимым институтом социальной политики*

<http://www.socpol.ru>

#### **Редакционная коллегия**

<b>Главный редактор</b>	<b>Малева Татьяна Михайловна</b> , к.э.н., директор НИСП
<b>Зам. главного редактора</b>	<b>Синявская Оксана Вячеславовна</b> , к.э.н., зам. директора НИСП, директор программы международного сотрудничества НИСП
<b>Ответственный редактор</b>	<b>Добрякова Мария Сергеевна</b> , к.соц. н., директор публикационной программы НИСП

---

#### **Координаты редакции**

Москва, Глинищевский переулок, д. 3

Тел.: (095) 786 6718

Факс: (095) 292 9651

E-mail: [spero@socpol.ru](mailto:spero@socpol.ru)

## Редакционный совет журнала

Сильванская Марина Павловна ( <i>председатель</i> )	к.и.н., Московский центр Карнеги, консультант журнала <i>Pro et Contra</i> Московского центра Карнеги
Аузан Александр Александрович	д.э.н., профессор, Президент Института Национального проекта «Общественный договор», Президент Международной конфедерации обществ потребителей
Васильев Сергей Александрович	д.э.н., представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Ленинградской области, Председатель Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению, научный руководитель Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр»
Вишневский Анатолий Григорьевич	д.э.н., действительный член РАЕН, руководитель Центра демографии и экологии человека ИНП РАН, главный редактор информационного бюллетеня «Население и общество», главный редактор электронного еженедельника «Демоскоп Weekly»
Малева Татьяна Михайловна	к.э.н., директор НИСП, главный редактор журнала
Полетаев Андрей Владимирович	д.э.н., профессор, заместитель директора Института гуманитарных историко-теоретических исследований ГУ-ВШЭ, заведующий сектором Института мировой экономики и международных отношений РАН
Ясина Ирина Евгеньевна	к.э.н., директор проекта РОО «Открытая Россия»

## Содержание

От главного редактора .....	4
<b><u>Экспертное мнение</u></b>	
Гонтмахер Е. Ш. Российская социальная политика как сфера взаимной ответственности государства, бизнеса и гражданского общества .....	6
Малева Т. М. Социальные страты и социальная политика в современной России.....	14
Шахнович Р. М., Юдашкина Г. В. Влияние локального рынка труда на формирование спроса на труд в условиях экономического роста .....	26
<b><u>Мнение зарубежных экспертов</u></b>	
Квист Дж. Социальные реформы в скандинавских странах в 1990-е годы: использование теории нечеткого набора для оценки соответствия идеальным типам.....	41
<b><u>Социальное законодательство</u></b>	
Синявская О. В. Основные векторы развития законодательства в отношении инвалидов в 2000–2004 гг. ....	67
<b><u>Новое в аналитике: обзор научных публикаций</u></b> .....	77
<b><u>Календарь событий</u></b> .....	8

### **ОСНОВНЫЕ ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ИНВАЛИДОВ В 2000-2004 ГГ.**

**Синявская Оксана Вячеславовна,**

к.э.н., заместитель директора НИСП

Данным материалом мы открываем серию обзоров российского законодательства в различных областях социальной политики. Эти обзоры не претендуют на полноту учета всех изменений, происходящих в законодательной и нормативно-правовой базе изучаемой сферы за определенный период времени. Их цель – не юридические консультации по конкретным вопросам, но экспертный анализ важнейших направлений развития российского законодательства.

**Указом Президента от 1 апреля 2003 г. № 383 «О проведении в Российской Федерации Года инвалидов»** 2003 год в России был объявлен годом инвалидов. Именно поэтому вопросам социальной защиты данной категории населения посвящен наш первый обзор.

Период, который охватывает обзор (2000–2004 гг.), выбран не случайно: **14 января 2000 г. Постановлением Правительства Российской Федерации № 36** была утверждена новая федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы», цели которой включают:

- усиление социальной поддержки и улучшение качества жизни инвалидов;
- повышение эффективности деятельности государственных служб медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;
- развитие отечественного рынка реабилитационной индустрии;
- усиление государственной поддержки общественных объединений инвалидов.

Исходя из этого, мы включили в обзор документы, принятые на протяжении указанного периода и регулирующие вопросы реабилитации, пенсионного обеспечения и занятости инвалидов, а также особенностей налогообложения доходов общественных организаций инвалидов.

#### **1. Уточнение причин инвалидности. Реабилитация инвалидов**

Отправной точкой для многих изменений в законодательстве в отношении инвалидов за последние годы стало новое определение инвалидности, введенное федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Два кардинальных изменения отличают Закон 1995 г. от дореформенного периода. Первое связано с определением самого феномена инвалидности. Если ранее основанием для установления группы инвалидности являлось стойкое нарушение профессиональной трудоспособности, то отныне предусмотрена оценка не только состояния трудоспособности, но и всех других сфер жизнедеятельности человека, включая «способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью» (ст. 1, часть 2 закона 181-ФЗ). Инвалид, согласно закону, – это человек, который «имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты» (ст. 1, часть 1).

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2003 г. № 17 «Об утверждении разъяснения «Об определении учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы причин инвалидности»» (зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 19.05.2003, № 4554) уточняет определения причин инвалидности в зависимости от обстоятельств наступления инвалидности и подтверждающих документов, приводя эти определения в соответствие с законодательством Российской Федерации, регламентирующим пенсионное обеспечение инвалидов, выплату им компенсаций и предоставление различных льгот. Данный документ устанавливает следующие **формулировки причин инвалидности**: «общее заболевание; инвалид с детства; профессиональное заболевание; трудовое увечье; военная травма; заболевание получено в период военной службы; заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС; заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС; заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС; заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС; заболевание связано с аварией на ПО «Маяк»; заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с аварией на ПО «Маяк»; заболевание связано с последствиями радиационных воздействий; заболевание (травма, увечье, контузия, ранение), полученное при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска» (п. 2).

Второе изменение, внесенное законом о социальной защите инвалидов, связано с переносом центра тяжести социальной политики в отношении инвалидов с пассивных форм поддержки на реабилитацию и интеграцию инвалидов в общество. **Федеральным законом от 23 октября 2003 г. № 132-ФЗ** были внесены изменения в нормы закона о социальной защите инвалидов, регулирующие процесс реабилитации инвалидов. В русле международных тенденций в отношении к инвалидам не вполне понятное «восстановление социального статуса» как цель реабилитации инвалидов было заменено целью их интеграции в общество. Отныне реабилитация инвалидов трактуется как «система **и процесс** полного или частичного **восстановления способностей** инвалидов к осуществлению бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости **и их интеграции** в общество» (ст. 9, часть 1; выделены изменения, введенные законом 132-ФЗ).

В 2003 г. расширены формы реабилитации: к медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов добавилась реабилитация посредством физкультурно-оздоровительных мероприятий, спорта.

Федеральным законом № 132-ФЗ в закон о социальной защите инвалидов введена новая статья о технических и иных средствах реабилитации (ст. 11.1), устанавливающая определение и перечень этих средств. Данная статья определяет условия назначения указанных средств инвалидам по медицинским и социальным показаниям, а также источники финансирования расходов на обеспечение ими инвалидов. Основные источники финансирования – средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и фонда социального страхования.

Социальная интеграция, нацеленная на создание «общества на всех», неразрывно связана с задачей формирования доступной для инвалидов среды. Внимание к этому фактору отражает перенос акцента с медицинских аспектов инвалидности, ухода за инвалидами, их защиты и оказания им помощи в адаптации к «нормальным» социальным структурам на применение социально-экономических моделей, предусматривающих расширение прав и возможностей

инвалидов, их участие в жизни общества и изменение среды для содействия обеспечению равных возможностей для всех. Поэтому не случайно появление в законе о социальной защите инвалидов следующей нормы, введенной законом 132-ФЗ и увязывающей задачи реабилитации и формирования доступной для инвалидов среды: «Реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических и иных средств реабилитации, **создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации**, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов» (выделено мной; ст. 9, часть 3).

Вообще, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры как одна из задач социальной политики в отношении инвалидов было зафиксировано еще в 1995 г. Но в 2001 г. произошло некоторое уточнение механизмов формирования доступной среды. **Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 123-ФЗ** изменен порядок финансирования государственных и муниципальных расходов на разработку и производство транспортных средств с учетом нужд инвалидов, приспособление транспортных средств, средств связи и информации для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами, создание условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Если раньше речь шла о финансировании отдельных мероприятий в данной области в рамках федеральных и территориальных целевых программ, то после введения соответствующих поправок финансирование должно осуществляться «в пределах ассигнований, **ежегодно** предусматриваемых на эти цели в бюджетах всех уровней» (выделено мной, ст. 15, часть 3). Помимо этого, организациям машиностроительного комплекса, осуществляющим производство транспортных средств, а также организациям независимо от организационно-правовых форм, осуществляющим транспортное обслуживание населения, предписано обеспечивать «оборудование указанных средств специальными приспособлениями и устройствами в целях создания условий инвалидам для беспрепятственного пользования указанными средствами» (ст. 15, часть 6).

Принятие в конце 2001 г. **Кодекса об административных правонарушениях (федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.)** позволило установить единые на всей территории Российской Федерации правила ответственности должностных и юридических лиц, в том числе за нарушение требований об обеспечении доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (ст. 16 181-ФЗ; ст. 5.43, 9.13, 9.14, 11.24 Кодекса).

## **2. Права инвалидов в области пенсионного обеспечения**

Принятие нового законодательства в области пенсионного обеспечения позволило привести в соответствие определение инвалидности, которое установлено законом о социальной защите инвалидов, и то, которое используется для целей пенсионного обеспечения. Вплоть до 2002 г. инвалидностью для целей пенсионного обеспечения признавалось «нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, приводящее к полной или значительной потере профессиональной трудоспособности или существенным затруднениям в жизни» (ст. 23 закона от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации»). В зависимости от степени нарушений выделялись три группы инвалидности. Условия назначения пенсии по инвалидности дифференцировались в зависимости от причины инвалидности. Лицам от 20 лет и старше для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания в полном размере требовалось ко времени наступления инвалидности иметь трудовой стаж: «гражданам в возрасте до 23 лет – не менее

одного года, а в возрасте 23 года и старше – один год с увеличением его на четыре месяца за каждый полный год возраста, начиная с 23 лет, но не более чем 15 лет» (ст. 29 закона 340-1).

Начиная с 1 января 2002 г., пенсия по инвалидности может быть назначена либо по **закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**, либо по **закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**. Основанием для ее назначения выступает наступление инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II или I степени, определяемой по медицинским показаниям. При этом ограничение способности к трудовой деятельности III степени соответствует I группе инвалидности, II степени – II группе, и I степени – III группе. Так же, как и прежде, инвалиды могут выбирать получение другого вида пенсии – например, пенсии по старости или потере кормильца.

Важно, что трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности (за исключением случаев полного отсутствия у инвалида страхового стажа или наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью), продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы (ст. 8, пп. 3, 4 закона 173-ФЗ).

Если инвалид не может претендовать на получение трудовой пенсии, ему полагается пенсия по государственному пенсионному обеспечению. Закон 166-ФЗ регулирует условия назначения и выплаты пенсии по инвалидности военнослужащим, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также социальной пенсии детям-инвалидам, инвалидам с детства и другим категориям инвалидов, не имеющим прав на трудовую пенсию (ст. 8-11 закона 166-ФЗ).

Трудовая пенсия по инвалидности, как и трудовая пенсия по старости, может состоять из трех частей – базовой, страховой и накопительной. При этом накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности устанавливается не ранее достижения 60 или 55 лет мужчинам и женщинам соответственно, а инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени, – независимо от возраста. Лицам, больным гипопизарным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам накопительная часть пенсии выплачивается мужчинам – по достижении возраста 45 лет и женщинам – возраста 40 лет; инвалидам по зрению, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени: мужчинам по достижении 50 лет и женщинам – 40 лет; инвалидам вследствие военной травмы: мужчинам по достижении 55 лет и женщинам – 50 лет соответственно (ст. 7, 8, 28 закона 173-ФЗ).

Базовая и страховая части пенсии по инвалидности выплачиваются с момента назначения такой пенсии. В связи с этим размер страховой части пенсии по инвалидности корректируется на специальный коэффициент, фиксирующий «отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев» (ст. 15, п. 3 закона 173-ФЗ). Таким образом, можно видеть, что нормативные размеры страхового стажа, необходимого для получения пенсии в полном объеме, увеличены. Если раньше для получения полной пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания 40-летнему инвалиду было необходимо отработать 84 месяца, то теперь нормативная продолжительность страхового стажа при расчете страховой части пенсии в этом возрасте составляет уже 100 месяцев.

В новом законодательстве базой для установления минимальных гарантий в области пенсионного обеспечения является базовая часть пенсии по старости, которая на 1 января

2002 г. составляла 450 рублей. Ранее в аналогичных целях использовался показатель минимальной пенсии по старости.

Размер базовой части пенсии по инвалидности варьируется в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности и составляет при III степени – 900 рублей в месяц; при II степени – 450 рублей в месяц; при I степени – 225 рублей в месяц. Так же, как и при получении других видов трудовых пенсий, размер базовой части пенсии по инвалидности может быть увеличен, если на иждивении инвалида находятся нетрудоспособные члены семьи – на 150 рублей на каждого иждивенца, но не более чем на 450 рублей.

В целом новое законодательство не нарушает социальные гарантии, существовавшие в пенсионной сфере прежде. Например, право на одновременное получение двух пенсий (трудовой и по государственному пенсионному обеспечению) сохранено за инвалидами вследствие военной травмы, участниками Великой Отечественной войны, а также некоторыми категориями нетрудоспособных граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Кроме того, по сравнению с прежним законодательством повышены минимальные пенсионные гарантии детям-инвалидам до 18 лет, а также инвалидам, получающим социальные пенсии.

### 3. Занятость инвалидов

Рамки реализации политики занятости в отношении инвалидов определяются в России следующими основными документами: законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О занятости населения в Российской Федерации», «Об образовании», Трудовым и Налоговым кодексами, Федеральной целевой программой «Социальная защита инвалидов на 2000–2005 годы» и др. До сих пор самым слабым местом социальной политики при этом остается ее несогласованность, отсутствие единой стратегии. Фактически мы имеем дело с отдельными социальными мерами, а не с комплексной системной концепцией.

Новый **Трудовой кодекс Российской Федерации**, введенный в действие **федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ**, сохранил ранее существовавшие гарантии инвалидов в сфере занятости, включая сокращенную продолжительность рабочего времени (ст. 92), максимальную продолжительность ежедневной работы (ст. 94), возможности привлечения инвалидов к работе в ночное время (ст. 96), выходные и праздничные дни (ст. 113) и сверхурочным работам (ст. 99), продолжительность отпуска без сохранения заработной платы (ст. 128) и пр.

Закон о социальной защите инвалидов 1995 г. послужил отправной точкой для развития идеи и реализации **квотирования рабочих мест**. Квота для приема на работу инвалидов устанавливается для организаций с числом занятых более 30 чел. в процентах к среднесписочной численности. **Федеральный закон от 29 декабря 2001 г. № 188-ФЗ** изменил порядок и размер взимаемой квоты (ст. 21 закона о социальной защите инвалидов). Если прежде квота составляла не менее 3% среднесписочной численности с правом субъектов Российской Федерации устанавливать более высокий уровень квоты, то теперь квота может варьироваться в пределах от 2 до 4 %. Основная часть изменений была связана с упразднением с 1 января 2002 г. Государственного фонда занятости населения (ГФЗН). До закрытия ГФЗН в случае невыполнения или невозможности выполнения квоты для приема на работу работодатель выплачивал средства в фонд занятости, которые расходовались целевым образом на создание рабочих мест для инвалидов сверх утвержденной квоты или создание специализированных предприятий (цехов, участков), применяющих труд инвалидов. Теперь механизм установления квоты определяется в субъектах РФ, средства соответственно также поступают в бюджеты субъектов РФ. Уровень регулирования этой

нормы – субъект РФ. Помимо этого, согласно Кодексу об административных правонарушениях, отказ работодателя принять на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда (ст. 5.42).

#### **4. Профессиональное образование инвалидов**

Политика в области образования инвалидов регулируется законами «О социальной защите инвалидов», «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Федеральной целевой программой «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 гг.», федеральной программой развития образования, президентской программой «Дети России» (подпрограммы «Дети-инвалиды»), Федеральной целевой программой «Развитие единой образовательной информационной среды (2001–2005)», Государственной научной программой «Университеты России», Федеральной целевой программой «Национальная технологическая база» (базовая технологическая программа «Технологии подготовки кадров для национальной технологической базы»). На протяжении нескольких лет обсуждается, но пока не принят ФЗ «Об образовании лиц с ограниченными возможностями (специальном образовании)».

Законодательные изменения в отношении высшего и среднего профессионального образования инвалидов касались двух вопросов: порядка приема инвалидов в учебные заведения профессионального образования и условий их стипендиального обеспечения. **Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 102-ФЗ** внес изменения в статью 16 закона «Об образовании», в соответствии с которой дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды боевых действий, а также граждане в возрасте до 20 лет, имеющие только одного родителя – инвалида I группы, имеют право на внеконкурсное зачисление при условии успешной сдачи вступительных экзаменов в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования. Аналогичная норма закреплена в статье 11 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

Согласно **Постановлению Правительства РФ от 27 июня 2001 г. № 487 «Об утверждении типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов»** государственные (муниципальные) социальные стипендии назначаются в обязательном порядке студентам, признанным в установленном порядке инвалидами I и II групп; пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф; являющимся инвалидами и ветеранами боевых действий.

В соответствии с **постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2000 г. № 36 «О федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы»**, осуществляется создание и оснащение 5 модельных центров среднего и высшего профессионального образования и другие меры по профессиональной реабилитации инвалидов.

#### **5. Налогообложение общественных организаций инвалидов**

Усиление государственной поддержки общественных организаций инвалидов – один из приоритетов федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы». В основном изменения в условиях налогообложения организаций инвалидов были связаны с принятием части второй нового **Налогового кодекса РФ (Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ)**.

Так, в связи с принятием Налогового кодекса отменены положения, разрешавшие органам власти субъектов РФ и местного самоуправления принимать решения по предоставлению льгот общественным организациям инвалидов (закон 181-ФЗ, ст. 34, части 2-3).

Уточнены определения предприятий с преобладающей численностью инвалидов. Прежде льготы по налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль предоставлялись предприятиям, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общей численности работников. В новом кодексе налоговые льготы по этим и некоторым другим налогам (например, ЕСН) распространяются на (1) общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов; (2) организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных выше общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов; (3) учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные выше общественные организации инвалидов, созданные для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Помимо этого, не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость реализация протезно-ортопедических изделий, сырья и материалов для их изготовления и полуфабрикатов к ним; технических средств, включая автотранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов; а также услуг по уходу за больными, инвалидами и престарелыми, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями социальной защиты лицам, необходимость ухода за которыми подтверждена соответствующими заключениями органов здравоохранения и органов социальной защиты населения (ст. 149, п. 2).

Одной из особенностей нового налогового кодекса стала унификация налоговых норм, в том числе в части ставок. В связи с этим отменена ранее действовавшая норма о понижении ставок налога на прибыль организациям инвалидов. Вместо этого, в состав расходов на оплату труда для целей налогообложения включаются доплаты инвалидам, предусмотренные законодательством Российской Федерации (ст. 255). А в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией, относятся, в частности, следующие расходы налогоплательщика:

«38) расходы, осуществленные налогоплательщиком – организацией, использующей труд инвалидов, в виде средств, направленных на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов, если от общего числа работников такого налогоплательщика инвалиды составляют не менее 50 процентов и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 процентов (в ред. Федерального закона от 29 мая 2002 г. № 57-ФЗ).

Целями социальной защиты инвалидов признаются улучшение условий труда инвалидов, создание рабочих мест для инвалидов (включая закупку и монтаж оборудования и организацию труда рабочих-надомников), обучение (в том числе новым профессиям и приемам труда) и трудоустройство инвалидов, защита прав и законных интересов инвалидов, мероприятия по их реабилитации (включая приобретение и обслуживание технических средств реабилитации, собак-проводников, путевок в санаторно-курортные учреждения), обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей (включая транспортное обслуживание инвалидов, организацию отдыха детей-инвалидов) в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, включая взносы на содержание общественных организаций инвалидов (в ред. Федерального закона от 29 мая 2002 г. № 57-ФЗ).

При определении общего числа инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются инвалиды, работающие по совместительству, договорам подряда и другим договорам гражданско-правового характера;

39) расходы налогоплательщиков – общественных организаций инвалидов, а также налогоплательщиков – учреждений, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, в виде средств, направленных на осуществление деятельности указанных общественных организаций инвалидов и на цели, указанные в подпункте 38 настоящего пункта» (ст. 264).

\* \* \*

### **Использованные документы**

Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 30 июня 2003 г.).

Письмо Фонда социального страхования Российской Федерации «О некоторых вопросах назначения и осуществления обеспечения по обязательному социальному страхованию в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности, устанавливаемой учреждениями медико-социальной экспертизы» (вместе с письмом Министерства труда и социального развития РФ от 7 августа 2001 г. № 2151-15) от 8 ноября 2001 г. № 02-18/07-7930.

Письмо Фонда социального страхования Российской Федерации от 5 января 2004 г. № 02-18/07-15 «О предоставлении льгот общественным организациям инвалидов».

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2003 г. № 17 «Об утверждении разъяснения «Об определении учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы причин инвалидности»» (зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 19 мая 2003 г., № 4554).

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации «Об утверждении временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, формы программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания» (зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 15 августа 2001 г., № 2876) от 18 июля 2001 г. № 56 (с изм. от 15 июля 2003 г.).

Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке признания граждан инвалидами» от 13 августа 1996 г. № 965 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 707, от 26 октября 2000 г. № 820).

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 16 октября 2000 г. № 789 (с изм. от 8 апреля 2003 г.).

Указ Президента Российской Федерации «О проведении в Российской Федерации Года инвалидов» от 1 апреля 2003 г. № 383.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ, от 4 января 1999 г. № 5-ФЗ, от 17 июля 1999 г. № 172-ФЗ, от 27 мая 2000 г. № 78-ФЗ, от 9 июня 2001 г.

№ 74-ФЗ, от 8 августа 2001 г. № 123-ФЗ, от 29 декабря 2001 г. № 188-ФЗ, от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ, от 29 мая 2002 г. № 57-ФЗ, от 10 января 2003 г. № 15-ФЗ, от 23 октября 2003 г. № 132-ФЗ).

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 198-ФЗ, от 29 ноября 2003 г. № 154-ФЗ).

Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 23 декабря 2003 г.).

Федеральный закон «О государственном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 11 ноября 2003 г. № 141-ФЗ).

Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ, от 25 октября 2001 г. № 141-ФЗ, от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ, Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, Федеральных законов от 26 ноября 2002 г. № 152-ФЗ, от 22 апреля 2003 г. № 47-ФЗ, от 7 июля 2003 г. № 118-ФЗ, от 23 октября 2003 г. № 132-ФЗ, от 23 декабря 2003 г. № 185-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 2 января 2000 г. № 10-ФЗ, от 11 февраля 2002 г. № 17-ФЗ, от 8 февраля 2003 г. № 25-ФЗ, от 8 декабря 2003 г. № 166-ФЗ).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23 декабря 2003 г.) (принят ГД ФС РФ 20 декабря 2001 г.).

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2000 г. № 36 «О федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы».

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в статьи 15 и 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в российской федерации» (принят ГД ФС РФ 27 июня 2001 г.)

Федеральный закон от 29 декабря 2001 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 20 декабря 2001 г.).

Приказ Министерства образования РФ от 14 января 2003 г. № 50 «Об утверждении порядка приема в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (высшие учебные заведения) Российской Федерации, учрежденные федеральными органами исполнительной власти» (зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 6 февраля 2003 г., № 4188).

Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 102-ФЗ «О внесении изменения и дополнения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» (Принят ГД ФС РФ 28 июня 2000 г.).

Федеральный закон от 23 октября 2003 г. № 132-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам реабилитации инвалидов» (принят ГД ФС РФ 8 октября 2003 г.).

Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 139-ФЗ «О внесении дополнения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменения и дополнения в статью 20 Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», а также признании утратившими силу актов законодательства Российской Федерации в части налогов и сборов».

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в

ред. Федеральных законов от 5 мая 2000 г. № 118-ФЗ, от 29 декабря 2000 г. № 166-ФЗ, от 30 мая 2001 г. № 71-ФЗ, от 6 августа 2001 г. № 110-ФЗ, от 7 августа 2001 г. № 118-ФЗ, от 8 августа 2001 г. № 126-ФЗ, от 27 ноября 2001 г. № 148-ФЗ, от 29 ноября 2001 г. № 158-ФЗ, от 28 декабря 2001 г. № 179-ФЗ (ред. 31 декабря 2002 г.), от 29 декабря 2001 г. № 187-ФЗ, от 31 декабря 2001 г. № 198-ФЗ, от 29 мая 2002 г. № 57-ФЗ, от 24 июля 2002 г. № 104-ФЗ, от 24 июля 2002 г. № 110-ФЗ (ред. от 31 декабря 2002 г.), от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 27 декабря 2002 г. № 182-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 187-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 190-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 191-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 193-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 196-ФЗ, от 6 мая 2003 г. № 51-ФЗ, от 22 мая 2003 г. № 55-ФЗ, Таможенного кодекса РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ, Федеральных законов от 6 июня 2003 г. № 65-ФЗ, от 23 июня 2003 г. № 78-ФЗ, от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 7 июля 2003 г. № 105-ФЗ, от 7 июля 2003 г. № 110-ФЗ, от 7 июля 2003 г. № 117-ФЗ, от 11 ноября 2003 г. № 139-ФЗ, от 11 ноября 2003 г. № 147-ФЗ, от 11 ноября 2003 г. № 148-ФЗ, от 8 декабря 2003 г. № 163-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24 декабря 2002 г. № 176-ФЗ, определением Конституционного Суда РФ от 14 января 2003 г. № 129-О, Федеральными законами от 23 декабря 2003 г. № 178-ФЗ, от 23 декабря 2003 № 186-ФЗ).

Постановление Правительства РФ от 27 июня 2001 № 487 «Об утверждении типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов».