

**Чудиновских О.С.**  
**к.э.н. , Лаборатория экономики народонаселения**  
**и демографии экономического факультета**  
**МГУ имени М.В. Ломоносова (ЛЭНД)**

## О возможности классификации долгосрочной международной миграции на основании административной статистики МВД России.

**Аннотация доклада на научном семинаре ЛЭНД 29 августа 2024 г.**

В мировой практике описание структуры потоков иммиграции по основаниям переезда часто базируется на статистике видов на жительство, которые уже на этапе выдачи относятся к определенному классу<sup>1</sup>. Понимание того, какие легальные «ворота» для миграции существуют, какие из них чаще выбирают мигранты, позволяет оценить характер иммиграционной политики страны, хотя и не всегда отражает истинные мотивы или причины переезда индивидов. Потоки международной миграции в Россию, в том числе, на постоянное жительство, остаются значительными, но мы не имеем четкого представления о том, по каким формальным основаниям мигранты чаще всего обращаются за «долгосрочными» статусами, включая приобретение гражданства. В отечественном законодательстве перечисляется множество таких оснований<sup>2</sup>, и составить общую картину трудно. Агрегированной статистики такого рода в России нет, но есть детализированная информация, позволяющая, после некоторой обработки, получить более четкое представление о характере иммиграционной политики нашей страны. Это данные МВД России (регламентные статистические отчеты по форме 2-РД), которые отсутствуют в открытых источниках.

В работе предложен подход к выделению основных, укрупненных классов допуска иностранцев к получению РВП, вида на жительство и гражданства Российской Федерации. На этой основе сделана попытка определить структуру потока лиц, получающих эти статусы, по соответствующим классам. Анализ содержания отдельных позиций закона позволил объединить их по принципу смыслового сходства в несколько классов и затем произвести группировку статистических показателей, содержащихся в отчетах МВД России.

---

<sup>1</sup> US Yearbook of Immigration Statistics 2022. (Table 6. Persons Obtaining Lawful Permanent Resident Status by Type and Major Class of Admission: Fiscal Years 2013 to 2022).

<https://www.dhs.gov/ohss/topics/immigration/yearbook/2022> ; Federal Ministry of the Interior, Building and Community, Federal Office of Migration and or Refugees (Germany). Migration Report 2021 (p.6); Key findings. [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/EN/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2021-zentrale-ergebnisse.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/EN/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2021-zentrale-ergebnisse.pdf?__blob=publicationFile&v=6)

<sup>2</sup> См. Закон о правовом положении иностранных граждан ...

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/?ysclid=m00p47etsh593948912](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/?ysclid=m00p47etsh593948912) и Закон о гражданстве (2002 г.)

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/?ysclid=m00p0o8ujw496054090](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/?ysclid=m00p0o8ujw496054090)

В качестве примера были выбраны данные за 2021-2023 годы, т.к. в этот период имели место многочисленные изменения в законодательстве, в том числе, появился новый класс допуска - студенты. В результате группировки предложено выделить шесть классов допуска: воссоединение семей, человеческий капитал, прямые преференции на основании страны гражданства и/или рождения, этнокультурные связи с Россией, урегулирование статуса, студенты. По результатам исследования было показано, что в потоках лиц, получивших виды на жительство и гражданство, наибольшее количество мигрантов получают статусы в классе «Воссоединение семей», в 2023 г. доля таких мигрантов среди получивших РВП и вид на жительство (в совокупности) составила почти половину (49%), а среди принятых в гражданство – 56%. На примере статистики приема в гражданство продемонстрированы большие различия в соотношении классов и каналов натурализации, которые выбирают граждане разных стран: например, среди граждан Таджикистана в 2023 г. 86% всех натурализаций пришлось на класс «воссоединение семей», а среди граждан Украины, Беларуси и Молдовы подавляющее большинство (соответственно 97%, 92% и 82%) воспользовались действовавшими в рамках прежнего закона о гражданстве<sup>3</sup> прямыми преференциями дававшими право на упрощенный прием в гражданство только на основании имеющегося гражданства.

Кроме описания подхода к классификации иммиграции и приема в гражданство РФ в исследовании дана оценка потенциалу данных МВД России, показаны перспективы дальнейших исследований. Выявлены основные уязвимости использованных административных данных, в том числе, отставание модернизации формы отчетности от изменений в законодательстве и нераспределенные по основаниям закона «остатки», невозможность использовать эту статистику для измерения образовательной, квалифицированной трудовой и вынужденной миграции. Высказано предположение, что это можно компенсировать с помощью использования данных из других источников. Сделан вывод о том, что политика России в отношении квалифицированной трудовой миграции направлена на поддержание временного статуса иностранных работников, но в то же время имеет место «маскировка» истинных оснований переезда путем перенаправления потоков в другие формальные каналы иммиграции и приобретения гражданства. Предложенный подход, по нашему мнению, существенно упрощает анализ миграционной ситуации и может быть использован как исследователями, так и заинтересованными органами исполнительной власти.

---

<sup>3</sup> С 26 октября 2023 года в силу вступил новый закон о гражданстве РФ  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_445998/?ysclid=m00ozy3qza100669968](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=m00ozy3qza100669968)