

Демографические вызовы России

Часть первая - население и пространство^[1]

Над темой номера работали



Анатолий
ВИШНЕВСКИЙ^[2]



Евгений
АНДРЕЕВ^[3]



Екатерина
ЩЕРБАКОВА^[4]

Введение

Демографические вызовы принадлежат к числу главнейших вызовов XXI века, и они стоят не только перед Россией. Требующие ответа вызовы обусловлены прежде всего глубокими изменениями в самом ходе демографических процессов, объединяемыми понятием «демографический переход». Эти изменения объективны, закономерны и в целом прогрессивны. Тем не менее они порождают серьезные проблемы, так как требуют существенной «перенастройки» многих социальных и экономических институтов, культурных и правовых норм и практик, сложившихся в прошлом и исторически адаптированных к тем демографическим реалиям, которых больше не существует.

Примером могут служить необратимые изменения возрастной структуры, так называемое «демографическое старение». Новая возрастная структура не хуже и не лучше прежней, но она другая, никогда уже не станет такой, как была в еще сравнительно недавнем прошлом. Этот фундаментальный демографический сдвиг ставит в новые условия практически все системы жизнеобеспечения общества: рынок труда и потребительский рынок, системы образования и здравоохранения, пенсионную систему и систему организации досуга – этот список далеко не исчерпывающий. Приспособление к новым условиям и есть тот вызов, ответ на который с разной степенью успеха ищут все страны, и Россия не составляет исключения.

Но в России острота этого вызова усугубляется целым рядом исторических и даже географических обстоятельств, уходящих корнями иногда в далекое, иногда в совсем недавнее прошлое. Наиболее очевидные из этих обстоятельств – социальные и военные потрясения первой половины XX века. Они дестабилизировали демографические процессы, деформировали половозрастную пирамиду населения страны и тем самым породили долговременные последствия для демографического развития России, которые не изжиты и до сих пор. В то же время нельзя не видеть, что социальная политика как в послевоенном СССР, так и в постсоветской России во многом игнорировала как возможности, создаваемые демографическим переходом, так и порождаемые им вызовы, что тоже неблагоприятно сказывается и на нынешней демографической ситуации страны, и на ее демографических перспективах.

Таким образом, стоящие перед Россией демографические вызовы объединяют в себе вызовы, порожденные как эволюционными процессами, общими для всех стран, так и пертурбационными факторами, характерными для последнего столетия российской истории.

Мы объединили демографические вызовы в 5 групп:

Свидетельство
о регистрации СМИ
Эл № ФС77-39707
от 07.05.2010 г.
ISSN 1726-2887

Для цитирования: Вишневский А.Г., Андреев Е.М., Щербакова Е.М. Демографические вызовы России. Часть первая - население и пространство // Демоскоп Weekly. 2017. № 749-750. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2017/0749/tema01.php>

1. Вызовы недонаселенности
2. Вызовы структурных демографических изменений
3. Вызовы низкой рождаемости
4. Вызовы высокой смертности
5. Вызовы внутренней и международной миграции

Эти вызовы тесно взаимосвязаны, каждый из них одновременно порождает другие и является их следствием. Простых решений порождаемых ими проблем также не существует. Меры должны быть комплексными, затрагивающими самые разные сферы жизнедеятельности общества. Их разработка предполагает объединение усилий широкого круга экспертов, включающего представителей очень многих специальностей.

Прекращение роста населения

Население России на начало 2017 года составляло 146,8 млн человек. Долгое время население России росло, немногим более чем за 50 лет – с 1950 по 1993 год – оно выросло в полтора раза – со 101,4 до 148,6 млн человек. Затем рост населения прекратился. Это прекращение было не временным случайным событием, а закономерным результатом длительного демографического неблагополучия. Население страны давно уже увеличивалось, лишь благодаря инерции, накопленной в возрастной структуре, уровень рождаемости не обеспечивал простого воспроизводства населения России, начиная с середины 1960-х годов. С середины 1970-х годов некоторый вклад в рост населения вносила также миграция из бывших советских республик (рис. 1).

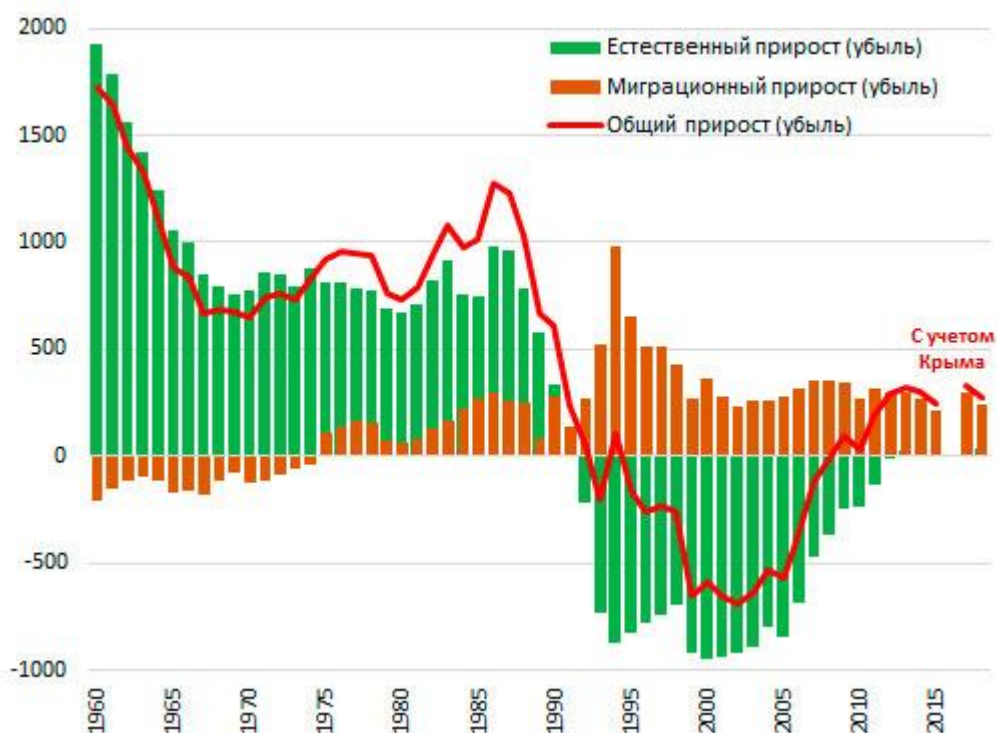


Рисунок 1. Компоненты прироста населения России, тыс. человек

После 1993 года началось сокращение населения страны, которое продолжалось 14 лет. Последние 8 лет (2009-2016 годы) население росло, но рост невелик. За 8 лет роста население увеличилось всего на 1,8 млн человек (без учета Крыма), и даже с учетом населения Крыма оно не вернулось к

уровню 1993 года, после которого началась убыль населения. Главная же проблема заключается в том, что длительное сохранение даже этого небольшого роста маловероятно.

Как следует из рис. 1, нынешний рост обеспечивается почти исключительно за счет миграции. Положительный естественный прирост, появившийся в 2013 году, имел, скорее, символическое значение, по своей величине он был ничтожен, достиг 32 тыс. человек в 2015 году (для сравнения укажем, что в 1985 году он составлял 745 тыс. человек, в 1975 – 809 тыс.), а в 2016 году снова была зарегистрирована небольшая естественная убыль. Она неизбежно будет быстро нарастать и даже по самому оптимистическому прогнозу к 2035 году может приблизиться к 400 тыс. человек, а в случае, если реализуется наиболее пессимистический вариант, может достичь 1 млн человек. В любом случае, возможности роста населения России в ближайшие десятилетия весьма ограничены.

Из 36 рассмотренных вариантов демографического прогноза, выполненного Институтом демографии в 2016 году, 32 предсказывают большее или меньшее сокращение населения к 2050 году. Только в исключительно благоприятном случае оно может стабилизироваться на уровне около 150 млн человек (рис. 2), но этот вариант предполагает непрерывное наращивание миграционного прироста с нынешних 330 до 500 тыс. человек в год. Если же ставить вопрос о росте населения России, то миграционный прирост должен быть большим.

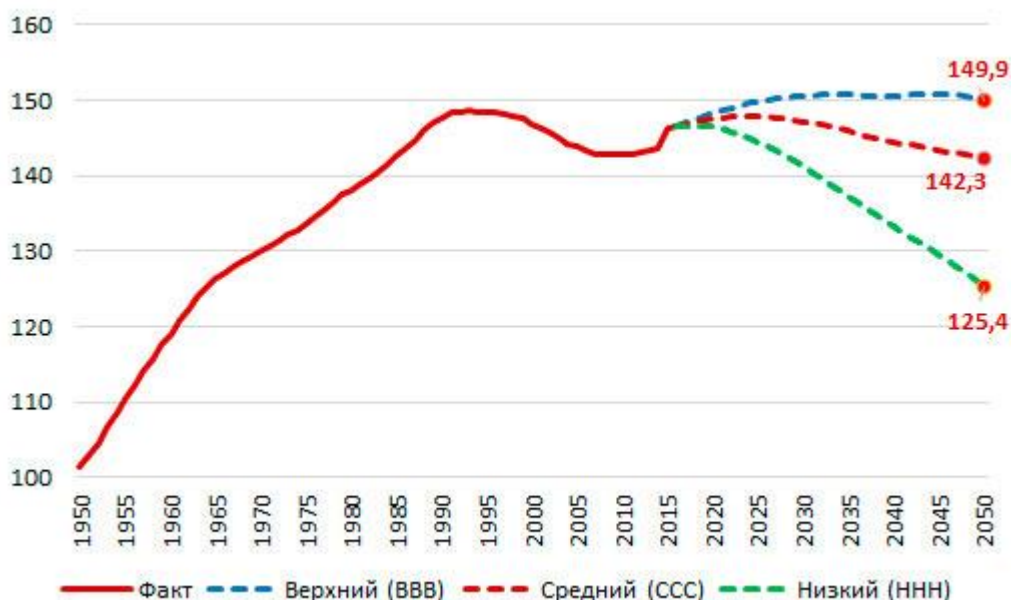


Рисунок 2. Численность населения России: 1950-2050, с 2017 – три варианта прогноза Института демографии НИУ ВШЭ, млн человек

Примечание. На рис. 2 и на некоторых последующих рисунках приведены 3 из 36 вариантов прогноза: наиболее оптимистический (верхний); средний; наиболее пессимистический (нижний). Многообразие вариантов отражает множество различных комбинаций сценариев рождаемости, смертности и миграции, каждый из которых имеет свои верхний (В), средний (С) и нижний (Н) варианты. Соответственно верхний вариант на рис. 2 получен объединением верхних сценариев рождаемости, смертности и миграции (ВВВ), средний – средних сценариев (ССС), нижний – объединением нижних сценариев (ННН).

Имеется также демографический прогноз ООН для России (рис. 3). Согласно среднему варианту этого прогноза, население России сократится к 2050 году не до 142,3 млн человек, как по среднему

варианту прогноза ИДЕМ НИУ ВШЭ, а до 132,7 млн. Это различие объясняется, в основном, тем, что прогноз ООН предполагает меньшие объемы миграции в Россию, что больше соответствует настроениям российского общественного мнения.

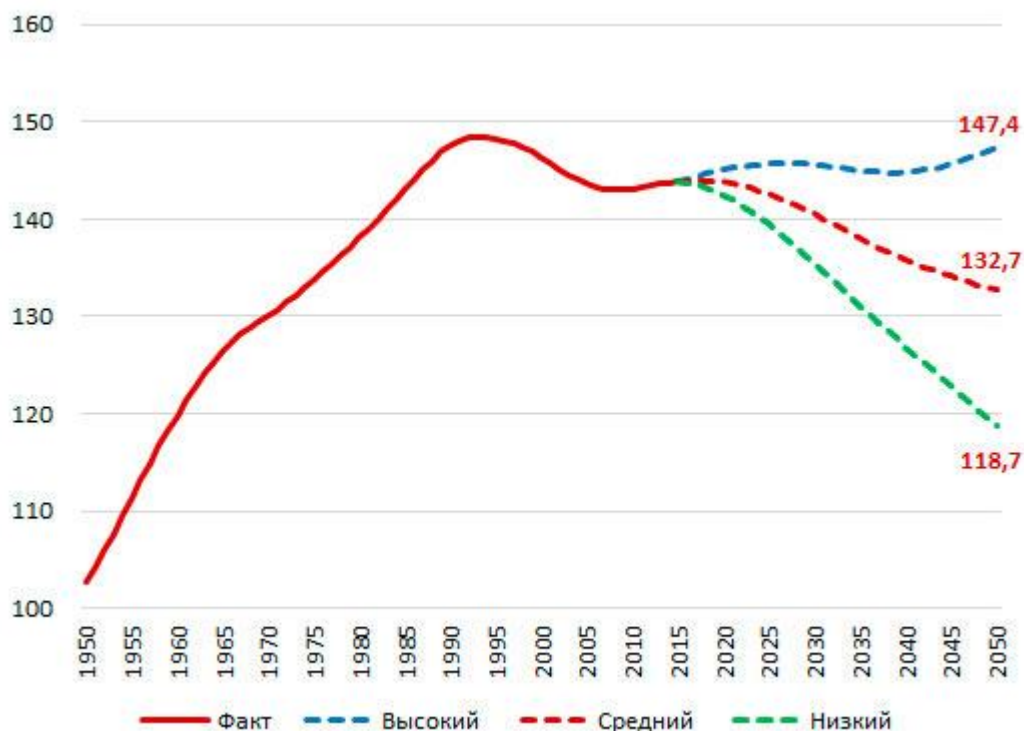


Рисунок 3. Численность населения России: 1950-2050, с 2017 – три варианта прогноза ООН пересмотра 2017 года, млн человек

Источник: UN Population Division (2017). World Population Prospects: The 2017 Revision, DVD Edition.

Прекращение роста населения России не является чем-то исключительным на той стадии демографического развития, на которой находятся сейчас все развитые страны. Об этом свидетельствует и прогноз ООН: прогнозируемая динамика численности населения в большинстве этих стран сходна с ее динамикой в России (рис. 4). Исключение представляют только США, для которых прогноз ООН предполагает ежегодный миграционный прирост населения почти в 9 раз больший, чем для России (3,8 млн человек за 2015-2050 годы в России и 34 млн – в США).

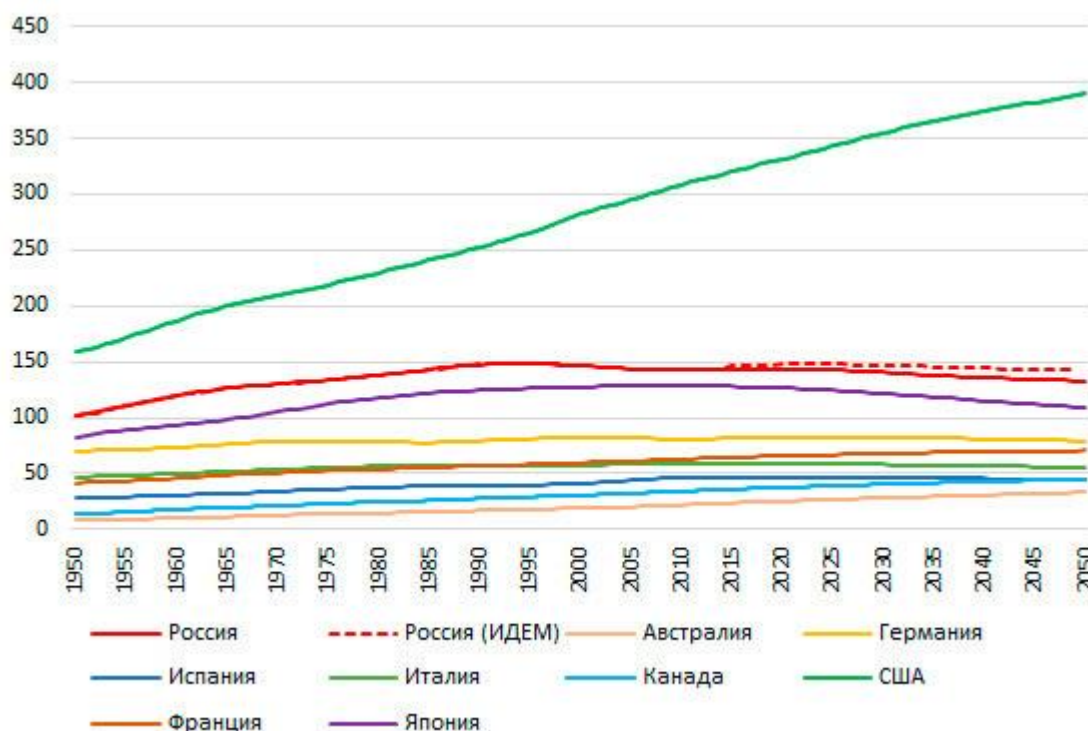


Рисунок 4. Численность населения России и некоторых развитых стран по среднему варианту прогноза ООН пересмотра 2017 года, млн человек

Источник: UN Population Division (2015). World Population Prospects: The 2015 Revision, DVD Edition.

Снижение места России в мировой демографической иерархии

Одним из следствий прекращения роста населения России является снижение ее места в мировой демографической иерархии, хотя оно снижается также и из-за ускорения роста населения в странах Азии, Африки и Латинской Америки.

Россия все еще остается одной из очень крупных по населению стран, входящих в первую их десятку. Однако если в 1950 году она занимала 4-е место среди самых населенных стран мира, уступая только Китаю, Индии и США (а СССР тогда находился на третьем месте после Китая и Индии), то теперь она отодвинулась на 9-е место, а к 2050 году, согласно прогнозу ООН, будет занимать в списке крупнейших стран только 15-е место, а к концу столетия отодвинется за пределы первых двух десятков стран (табл. 1). Даже если к середине века окажется верным наш, более оптимистический прогноз, учитывающий, в отличие от прогноза ООН, и население Крыма, то Россия может подняться в списке стран максимум на одну-две позиции, примерно, сравнявшись по численности населения с Филиппинами.

Таблица 1. Численность населения стран, в которых проживает или будет проживать совокупно три четверти населения мира в 1950, 2015, 2050 и 2100 годах, по среднему варианту прогноза ООН пересмотра 2017 года, млн человек

| | 1950 | | 2015 | | 2050 | | 2100 | |
|----|----------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|---------------|------------|
| 1 | Китай | 545 | Китай | 1397 | Индия | 1659 | Индия | 1517 |
| 2 | Индия | 372 | Индия | 1309 | Китай | 1364 | Китай | 1021 |
| 3 | США | 158 | США | 320 | Нигерия | 411 | Нигерия | 794 |
| 4 | Россия | 103 | Индонезия | 258 | США | 390 | США | 447 |
| 5 | Япония | 83 | Бразилия | 206 | Индонезия | 322 | Конго (ДР) | 379 |
| 6 | Индонезия | 77 | Пакистан | 189 | Пакистан | 307 | Пакистан | 352 |
| 7 | Германия | 68 | Нигерия | 181 | Бразилия | 233 | Бразилия | 306 |
| 8 | Бразилия | 54 | Бангладеш | 161 | Бангладеш | 202 | Бразилия | 304 |
| 9 | Великобритания | 51 | Россия | 146 | Конго (ДР) | 197 | Эфиопия | 250 |
| 10 | Италия | 46 | Япония | 128 | Эфиопия | 191 | Уганда | 214 |
| 11 | Бангладеш | 44 | Мексика | 126 | Мексика | 164 | Египет | 199 |
| 12 | Франция | 42 | Филиппины | 102 | Египет | 153 | Нигер | 192 |
| 13 | Пакистан | 41 | Эфиопия | 100 | Филиппины | 151 | Бразилия | 190 |
| 14 | Украина | 37 | Египет | 94 | Танзания | 138 | Бангладеш | 174 |
| 15 | Нигерия | 37 | Вьетнам | 94 | Россия | 133 | Филиппины | 173 |
| 16 | Испания | 28 | Германия | 82 | Вьетнам | 115 | Ангола | 173 |
| 17 | Мексика | 28 | Иран | 79 | Япония | 109 | Ирак | 156 |
| 18 | Вьетнам | 27 | Турция | 78 | Уганда | 106 | Мексика | 151 |
| 19 | Польша | 25 | Конго (ДР) | 76 | Турция | 96 | Кения | 142 |
| 20 | Египет | 22 | Таиланд | 69 | Кения | 95 | Судан | 139 |
| 21 | | | Великобритания | 65 | Иран | 94 | Мозамбик | 135 |
| 22 | | | Франция | 64 | Ирак | 81 | Россия | 124 |
| 23 | | | Италия | 60 | Судан | 80 | Вьетнам | 108 |
| 24 | | | Южная Африка | 55 | Германия | 79 | Кот-д'Ивуар | 104 |
| 25 | | | Танзания | 54 | Ангола | 76 | Мадагаскар | 98 |
| 26 | | | Мьянма | 52 | Великобритания | 75 | Замбия | 94 |
| 27 | | | Южная Корея | 51 | ЮАР | 73 | Камерун | 92 |
| 28 | | | Колумбия | 48 | Франция | 71 | Турция | 86 |
| 29 | | | | | Нигер | 68 | Япония | 85 |
| 30 | | | | | Мозамбик | 68 | Мали | 83 |
| 31 | | | | | | | Буркина Фасо | 82 |

Источник: UN Population Division (2017). World Population Prospects: The 2017 Revision, DVD Edition.

Учитывая, что три четверти территории России находятся в Азии, следует обратить особое внимание на изменение «демографического веса» России среди азиатских стран, среди которых

есть и ее близкие соседи (рис. 5). В 1950 году Россия была третьей по населению страной Азии, сейчас она отодвинулась на шестое место, в 2050 году будет на седьмом. При этом следует учитывать не только то, что ее обгоняют крупнейшие страны Азии – Индонезия, Пакистан, Бангладеш, Филиппины, - но и то, что с нею все больше сближаются по численности населения такие соседние страны, как Турция и Иран. В 1950 году население Турции составляло 21 млн человек, Ирана - 17 млн. Сейчас население каждой из этих стран превышает 80 млн человек и продолжает расти.



Рисунок 5. Население России на фоне населения Азии, млрд человек

Несоответствие численности населения и размера территории

Россия располагает самой большой территорией в мире - более 17 млн. квадратных километров, - которая почти вдвое превосходит территории других крупнейших стран - Китая, США, Канады. Правда, по оценкам географов, относительно благоприятны для жизни лишь, примерно, 30% этой территории - порядка 5 млн кв. км; на них сосредоточено свыше 90% населения России. Однако даже и эти более благоприятные территории освоены крайне неравномерно.

Наиболее плотно заселены историческое ядро России, Северный Кавказ и Поволжье, но и здесь плотность населения, по крайней мере, вдвое ниже, чем в Европейском союзе (117 человек на 1 кв. км), примерно соответствуя плотности заселения Северной Европы (55 человек на 1 кв. км). В целом европейская часть страны с плотностью населения 27 человек на 1 кв. км сопоставима по заселенности с США (33 человек на 1 кв. км), а азиатская – с Австралией и Канадой (примерно по 3 человека на 1 кв. км). Особенно слабо заселены районы Крайнего Севера и приравненные к ним

местности с суровыми климатическими условиями, на которые приходится около 70% территории России. По оценке на начало 2016 г., в них проживало 10 млн человек, или 6,8% от общей численности россиян при плотности населения менее 0,9 человека на 1 км².

Таблица 2. Население и территория федеральных округов Российской Федерации на начало 2016 года

| | Население | | Территория | | Плотность населения, человек/км ² |
|----------------------|--------------|------|----------------------|------|---|
| | тыс. человек | % | тыс. км ² | % | |
| Российская Федерация | 146545 | 100 | 17125,2 | 100 | 8,6 |
| в том числе округа: | | | | | |
| Центральный | 39104 | 26,7 | 650,2 | 3,8 | 60,1 |
| Северо-Западный | 13854 | 9,5 | 1687 | 9,9 | 8,2 |
| Южный | 14045 | 9,6 | 420,9 | 2,5 | 33,4 |
| Северо-Кавказский | 9718 | 6,6 | 170,4 | 1,0 | 57,0 |
| Приволжский | 29674 | 20,2 | 1037 | 6,1 | 28,6 |
| Уральский | 12308 | 8,4 | 1818,5 | 10,6 | 6,8 |
| Сибирский | 19324 | 13,2 | 5145 | 30,0 | 3,8 |
| Дальневосточный | 6195 | 4,2 | 6169,3 | 36,0 | 1,0 |
| Крымский [5] | 2323 | 1,6 | 27,0 | 0,2 | 86,2 |
| Европейская часть | 117410 | 80,1 | 4346,7 | 25,4 | 27,0 |
| Азиатская часть | 29135 | 19,9 | 12778,5 | 74,6 | 2,3 |

По численности населения выделяются Центральный и Приволжский федеральные округа, в которых сосредоточена почти половина жителей России, в то время как в Дальневосточном и Сибирском округах (две трети территории России) проживает менее 18% населения.

Слабая заселенность азиатской части России всегда воспринималась как вызов, и постоянно предпринимались попытки найти ответ на его. На протяжении XX века шел регулируемый, подчас весьма жесткими мерами, сдвиг населения на север и восток. Доля россиян, проживающих в азиатской части страны, стабильно, хотя и с существенным замедлением в 60-е - 80-е годы, росла - от 13,3% в 1926 году до 21,8% в 1989 году. Постоянно увеличивалось население, проживающее на территории современных Уральского (с 5,3 до 8,5%), Сибирского (с 10,6 до 14,3%), Дальневосточного (с 1,7 до 5,4%) округов. После распада СССР возобладала обратная тенденция - смещение массы населения с северо-восточных окраин страны в юго-западном направлении. В результате, население азиатской части страны уменьшилось за 1989-2016 годы с 32 до 29 млн человек, а доля его опустилась ниже 20%. Демографический потенциал Сибири и Дальнего Востока явно недостаточен для освоения расположенных здесь природных богатств и для создания развитой, более или менее сплошной экономической и поселенческой структуры. К тому же население Азиатской России убывает еще быстрее, чем население всей страны, что также отражает общую ограниченность российского демографического потенциала.

Территориальные диспропорции размещения российского населения, которые сейчас нарастают, не исчезли и оставались весьма значительными и тогда, когда население азиатской части России росло. Но, оценивая нынешнюю ситуацию, нельзя сбрасывать со счетов и то, что происходит за пределами России. С середины прошлого века население зарубежной Азии более чем утроилось и

сейчас приближается к 4,3 млрд. человек. Сегодня на долю Российской Азии приходится 35% территории этой части света и менее 1% ее населения.

Смещение населения на запад страны отражает конкуренцию регионов за людские ресурсы в условиях их явного дефицита. Этот дефицит сказывается также и на росте городов, в том числе и наиболее крупных. В период бурной урбанизации они росли за счет сельского населения, которое тогда казалось безграничным. Однако сейчас потенциал сельско-городской миграции в России близок к исчерпанию, и это ограничивает возможности создания крупных городских агломераций, без которых не обходится ни одна современная страна.

В России не хватает крупных городов, особенно в восточной ее части. Из имеющихся 15 российских городов-миллионников только 3 расположены к востоку от Урала. По-настоящему большими городами в России можно считать лишь Москву, число жителей которой превысило 12 млн человек, и Санкт-Петербург с более чем 5 млн жителей. Население Новосибирска превышает 1,5 млн человек, во всех остальных миллионниках оно меньше. В 2015 году имелся еще 21 город с населением от 500 тыс. до 1 млн человек, но для огромной территории России этого мало. Крупные города – опорные пункты всей сети городов, центры регионального развития – и то и другое ослаблено маломощностью этого звена, организующего всю систему расселения, а, в значительной степени, и экономическую и социальную жизнь страны.

Изменить же эту ситуацию в нынешних условиях невозможно. Крупные города и без того отсасывают население из более мелких, но мобильного ресурса на всех уже не хватает, в частности, и вследствие сокращения – по демографическим причинам – численности молодежи. В этих условиях хоть как-то расти за счет внутренней миграции могут, примерно, полсотни наиболее экономически успешных крупных городов, расположенных в обжитой части страны с относительно мягким климатом.

Территория требует населения, и эту потребность невозможно закрыть ничем, кроме людей, их же в России недостаточно.

Вызовы структурных демографических изменений

Как и во всех странах, переживающих демографический переход, в России коренным образом и необратимо меняется возрастной состав населения, оно стареет. Хотя демографическое старение – следствие в основном позитивных демографических изменений, оно представляет собой вызов в том смысле, что многие социальные системы и институты, сформировавшиеся в условиях прежней возрастной структуры (здравоохранение, образование, социальное страхование, потребительский рынок, рекреационная деятельность и многое другое) должны перестроиться с учетом новых демографических реальностей.

Но не менее, если не более серьезный вызов связан с тем, что в России, помимо закономерных и относительно плавных процессов старения, на конфигурацию возрастной пирамиды наложили глубокий отпечаток социальные потрясения XX в., которые сильно деформировали пирамиду (рис. 6), что придает и еще долго будет придавать изменениям возрастного состава волнообразный колебательный характер. Это порождает дополнительные проблемы, связанные с необходимостью приспособления к постоянным перепадам численности возрастных контингентов, играющих разную роль в экономической и социальной жизни общества.

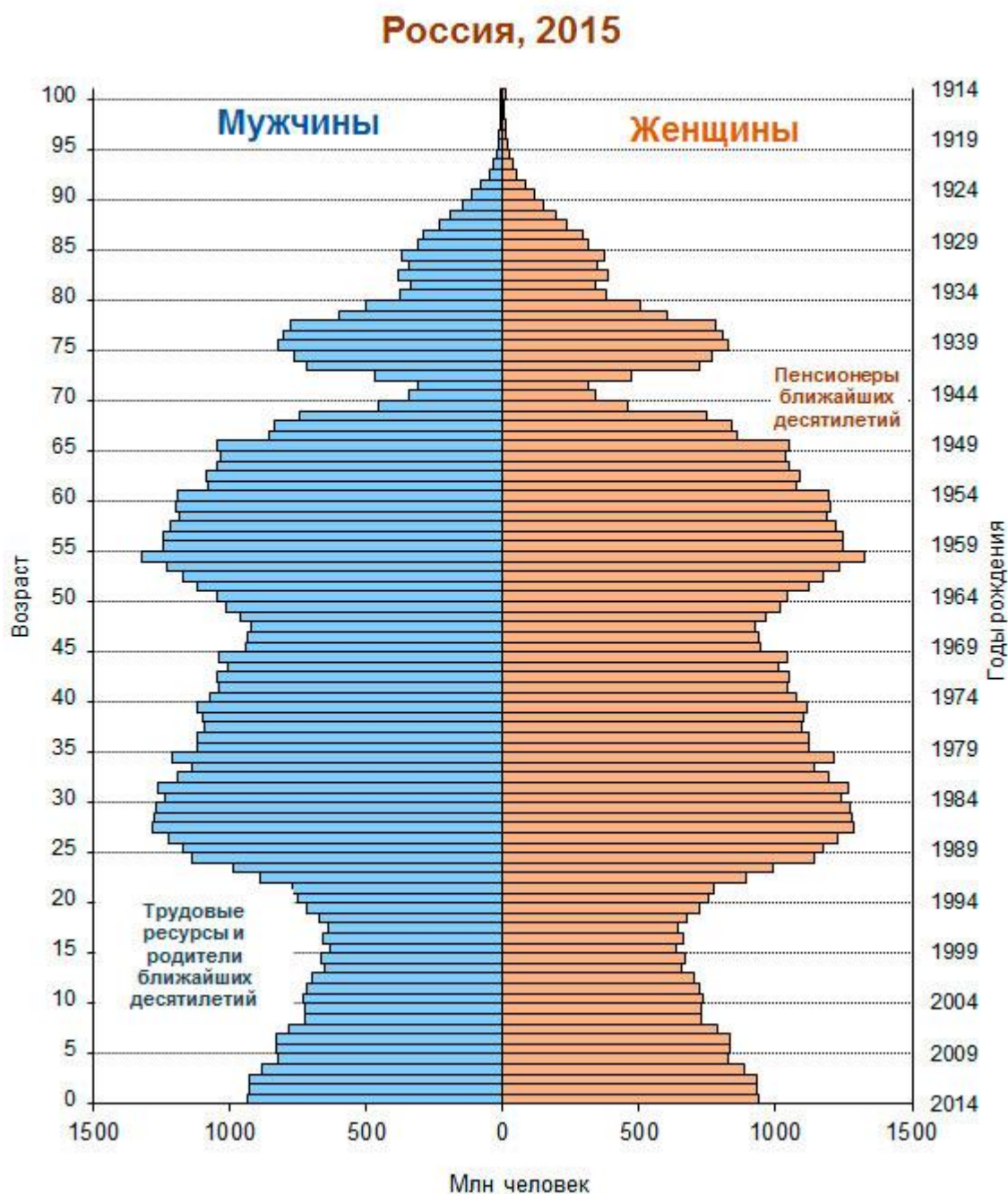


Рисунок 6. Половозрастная пирамида населения России, 2015 год

На протяжении длительного времени, в т.ч. особенно в «нулевые» годы, изменения возрастного состава российского населения, с экономической точки зрения, были весьма благоприятными, численность и доля населения в трудоспособных возрастах в основном росла. Теперь же она вступает в период спада, не имеющего прецедентов в прошлом. Численность населения в возрасте 20-64 года достигла максимума в 95 млн человек в 2012 году, затем началось ее снижение, к 2030

году она опустится до 82-85 млн, затем несколько повысится, но в дальнейшем снова продолжит снижаться (рис. 7).



Рисунок 7. Численность и доля населения России в возрасте 20-64 года, 1960-2050 годы, с 2017 года – три варианта прогноза (млн человек и %)

Сокращение численности и доли населения в основных трудоспособных возрастах будет сопровождаться его постарением. В начале 1960-х годов примерно 60% всего населения в возрасте 20-64 года приходилось на возрастную группу 20-39 лет, что создавало благоприятные условия для быстрого обновления рабочей силы за счет притока более молодых кадров. В 2015 году эта доля упала до 47%, и ее падение будет продолжаться до начала 2030-х годов, когда она опустится до 36-38%. После этого начнется ее рост, хотя к нынешнему уровню она не вернется и к середине столетия (рис. 8).

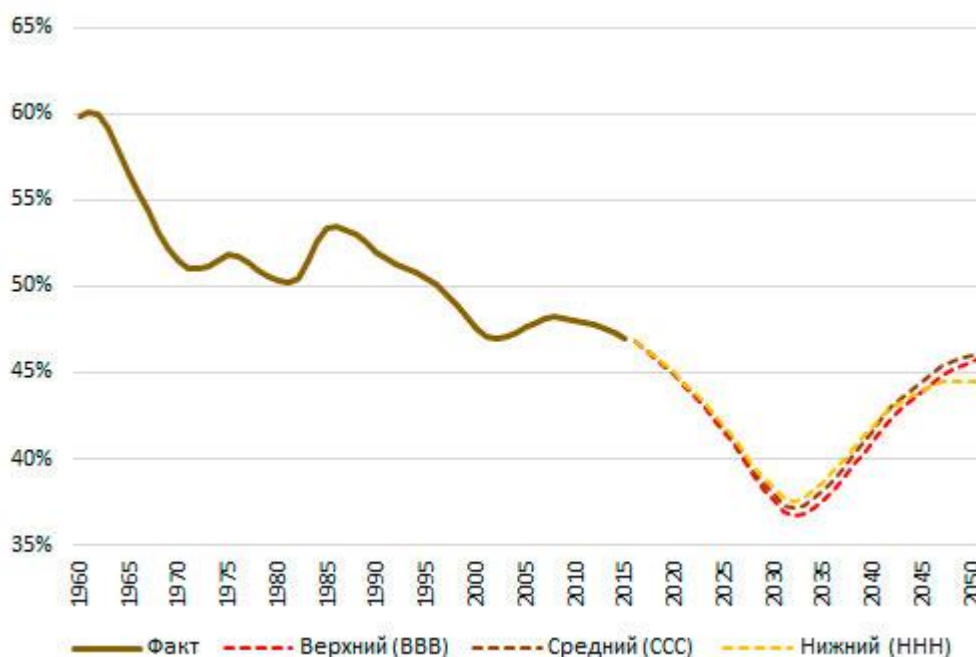


Рисунок 8. Доля населения в возрасте 20-39 лет в населении 20-64 лет. 1960-2050 годы, с 2017 года – три варианта прогноза

Особенно важно то, что значительно сократится доля трудоспособного контингента во всем населении и значительно возрастет совокупная демографическая нагрузка (детьми до 20 лет и пожилыми 65 лет и старше). Она достигла минимума в 2011 году, когда была беспрецедентно низка (51 на 100 лиц в возрасте 20-64 лет), после чего начался ее рост, он будет продолжаться, с некоторыми колебаниями, на протяжении всего обозримого периода, нагрузка намного превысит ее нынешний уровень (рис. 9). Этот рост означает неизбежное увеличение социальных расходов на содержание населения в дорабочих и послерабочих возрастах.

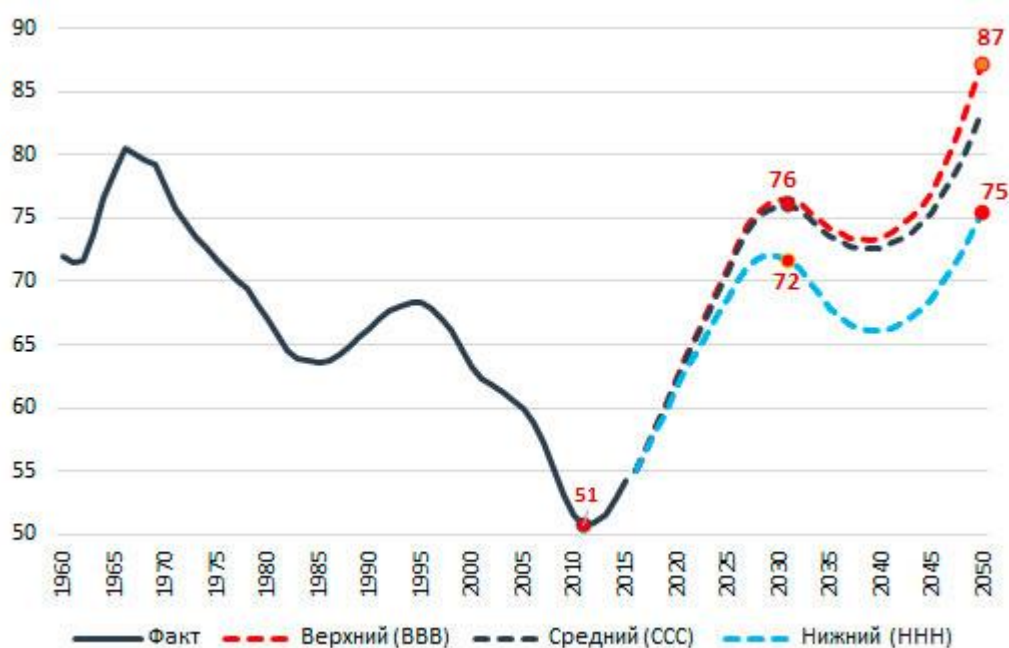


Рисунок 9. Совокупная демографическая нагрузка на трудоспособное население (число детей и пожилых на 100 лиц в возрасте 20-64 года), 1960-2050, с 2017 года – три варианта прогноза

Еще один важный параметр, зависящий от возрастной структуры населения, – численность призывных контингентов (мужчины в возрасте 18-19 лет). В прогнозе ИДЕМ десятилетней давности отмечалось, что «России предстоит пройти через период его резкого падения, который продлится примерно до 2020 г. Затем число юношей в возрасте 18-19 лет начнет снова расти, однако даже на пике этого роста оно едва ли достигнет значений 1987 года – самых низких за последние 40 лет» [6]. Нынешний прогноз (рис. 10) несколько более оптимистичен в том смысле, что рост уже начался и уровень 1987 года все же будет превышен в начале 2030-х годов, однако разница небольшая, после этого численность призывных контингентов снова начнет сокращаться и будет ниже, чем когда-либо в прошлом, за исключением первой половины 1960-х годов, когда она определялась спадом рождаемости во время войны.

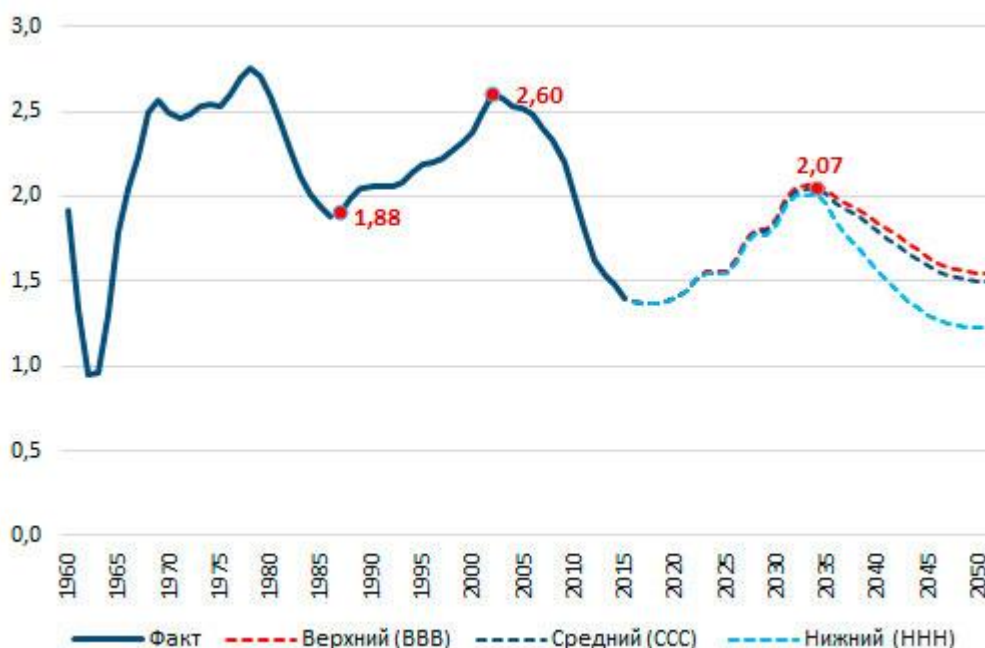


Рисунок 10. Численность призывного контингента (мужчины в возрасте 18-19 лет), млн человек. 1960-2050, с 2017 года – три варианта прогноза

Снижение численности призывных контингентов – это одновременно индикатор снижения числа молодых людей – и мужчин, и женщин – в тех возрастах, когда они получают образование, начинают трудовую и семейную жизнь. Оно создает разного рода проблемы для сложившихся при большем их числе систем образования, военной подготовки, рынка труда, что приводит к определенной конкуренции между ними.

[1] Текст подготовлен на основе экспертно-аналитического доклада Центра стратегических разработок «Демографические вызовы России» М.: ноябрь 2017 года.

[2] Вишневский Анатолий Григорьевич, доктор экономических наук, директор Института демографии НИУ ВШЭ.

[3] Андреев Евгений Михайлович, кандидат физико-математических наук, заведующий Международной лабораторией исследований населения и здоровья НИУ ВШЭ.

[4] Щербакова Екатерина Михайловна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института демографии НИУ ВШЭ.

[5] Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 375 Крымский федеральный округ был упразднен, а субъекты-федерации – Республика Крым и город федерального значения Севастополь – вошли в состав Южного федерального округа.

[6] Население России 2006. Четырнадцатый ежегодный демографический доклад. Отв. ред. А.Г. Вишневский. Изд. дом ГУ ВШЭ. М., 2008: 287.