

МИРОВОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ БАРОМЕТР**Международная миграция и миграционная политика**

Рубрику ведет кандидат экономических наук
Екатерина Щербакова

**Число международных мигрантов в развивающихся странах в 2000-2013 годы
росло быстрее, чем в развитых странах**

Международная миграция стала проблемой глобального масштаба, занимающей важное место во Всемирной повестке дня. В течение 2013 года международная миграция неоднократно оказывалась в центре внимания мировой общественности. Проблемы международной миграции обсуждались на сорок шестой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, прошедшей 22-26 апреля в Нью-Йорке, а также в ходе Диалога на высоком уровне по вопросу международной миграции и развития, состоявшегося 3-4 октября в Нью-Йорке[1].

В ходе подготовки этих мероприятий были представлены доклады и статистические материалы, характеризующие международную миграцию в разных ракурсах. Некоторые из них уже рассматривались в Демоскопе[2], но информация продолжает обновляться и пополняться. В частности, уже в 2014 году были опубликованы доклады о международной миграции (*International Migration Report 2013*) и политике в области населения и международной миграции (*World Population Policies 2013; International Migration Policies: Government Views and Priorities*).

Численность международных мигрантов оценивается специалистами ООН по данным переписей, регистров населения и репрезентативных выборочных обследований. Основным критерием международной миграции является смена страны проживания. Поэтому в первую очередь к международным мигрантам относят тех, кто родился за пределами страны постоянного проживания, и таким образом хотя бы раз в жизни сменил страну проживания[3]. При оценке числа международных мигрантов в 2013 году данные такого рода имелись по 189 странам из 232 стран и территорий, по которым велись расчеты (81%).

При отсутствии информации о стране рождения для идентификации международных мигрантов используется гражданство, отличающееся от страны постоянного проживания. При учете в качестве международных мигрантов иностранцев возможны довольно значительные искажения оценок: гражданин может быть рожден за рубежом, а затем въехать на жительство в страну гражданства, иностранец может натурализоваться, а с другой стороны, родившийся у иностранцев может всю жизнь оставаться иностранцем в стране рождения. Данные о гражданстве использовались при оценке числа международных мигрантов в 2013 году для 43 стран и территорий мира (19%).

По оценкам специалистов ООН, число международных мигрантов быстро растет. К 2013 году оно достигло почти 232 миллионов человек против 175 миллионов в 2000 году и 154 миллионов в 1990 году, увеличившись, таким образом, на 50%. Большая часть прироста числа международных мигрантов пришлась на 2000-2010 годы, когда оно ежегодно увеличивалось в среднем на 4,6 миллиона человек (на 2,3%). В 1990-2000 годы среднегодовой прирост составлял 2,0 миллиона человек (1,2%), а в 2010-2013 годы – 3,6 миллиона человек (1,6%).

Большая часть международных мигрантов (59% в 2013 году) проживает в более развитых странах мира[4]. Из общего числа международных мигрантов, проживающих в развитых странах (135,6 миллиона человек), 60% (81,9 миллиона человек) родились в других развитых странах, а остальные 40% (53,7 миллиона человек) происходят[5] из развивающихся стран. Из общего числа международных мигрантов, проживающих в развивающихся странах (95,9 миллиона человек), 86% (82,3 миллиона человек) происходят из других развивающихся стран и лишь 14% (13,7 миллиона человек) - из развитых стран.

За 1990-2013 годы число международных мигрантов, проживающих в развитых странах, увеличилось на 53,3 миллиона человек (на 65%), а в развивающихся странах – на 24,0 миллиона человек (на 33%). Однако если в 1990-2000 годы число международных мигрантов быстро росло в развитых странах (на 2,3% в среднем за год), а в развивающихся странах незначительно сокращалось (-0,1%), то в 2000-2010 годы темп прироста числа международных мигрантов в развивающихся странах (2,5% в среднем за год) оказался выше, чем в развитых странах (2,3%). В 2010-2013 годы рост числа международных мигрантов замедлился в обеих группах стран, но по-прежнему оставался более высоким в развивающихся странах (1,8% против 1,5% в год).

Из 53,3 миллиона человек, пополнивших численность международных мигрантов в развитых странах, 78% (42 миллиона человек) происходят из развивающихся стран, 22% (12 миллионов человек) – из других развитых стран. А из 24 миллионов человек, пополнивших численность международных мигрантов в развивающихся странах, 99% происходят из других развивающихся стран и лишь 1% - из развитых стран.

Из-за сохраняющегося быстрого роста населения мира доля международных мигрантов в нем растет умеренно, увеличившись с 2,9% в 1990 году до 3,2% в 2013 году. В развивающихся странах она осталась неизменной – 1,6%, а в развитых странах возросла до 10,8%.

Больше всего международных мигрантов проживает в Европе[6] (31,3% от общей численности международных мигрантов в 2013 году), Азии (30,6%) и Северной Америке (22,9%), меньше всего – в Океании (3,4%) и Латинской Америке (3,7%). В Африке проживает около 8% международных мигрантов (табл. 1).

Несмотря на то, что современные международные мигранты перемещаются на более значительные расстояния, чем в прошлом, большинство международных мигрантов, проживающих в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке по-прежнему составляют выходцы из тех же регионов. Доля мигрантов, происходящих из стран того же географического региона (так называемый «коэффициент удержания регионом назначения»), составляет в них от 52% до 82%. В Северной Америке и Океании, напротив, лишь небольшая часть международных мигрантов происходит из других стран того же региона (2% и 14%, соответственно). Подавляющее большинство мигрантов прибывает в Северную Америку и Океанию из других географических регионов.

Распределение международных мигрантов по регионам происхождения показывает, что наибольшим значением удержания выделяется Европа – 65% международных мигрантов, родившихся в европейских странах, проживают в других европейских странах. Высоким удержанием международных мигрантов в пределах своего региона выделяются также Азия и Океания (по 58%), а ниже всего оно в Латинской Америке – лишь 15% международных мигрантов, происходящих из

стран Латинской Америки и Карибского бассейна[7], проживают в других странах региона, а 85% переехали на место жительства в другие географические регионы.

Таблица 1. Распределение международных мигрантов по регионам происхождения (рождения, гражданства) и назначения (проживания), 2013 год, миллионов человек

Регионы назначения	Регионы происхождения								Удержание регионом назначения, %
	Африка	Азия	Европа	Латинская Америка**	Северная Америка**	Океания	Другое	Всего	
Африка	15,3	1,1	0,8	0,0	0,1	0,0	1,4	18,6	82
Азия	4,6	53,8	7,6	0,7	0,6	0,1	3,4	70,8	76
Европа	8,9	18,6	37,8	4,5	0,9	0,3	1,3	72,4	52
Латинская Америка*	0,0	0,3	1,2	5,4	1,3	0,0	0,2	8,5	64
Северная Америка**	2	15,7	7,9	25,9	1,2	0,3	0,0	53,1	2
Океания	0,5	2,9	3,1	0,1	0,2	1,1	0,1	7,9	14
Всего	31,3	92,5	58,4	36,7	4,3	1,9	6,4	231,5	
Удержание регионом происхождения, %	49	58	65	15	28	58			

* ЛА - Латинская Америка и страны Карибского бассейна.

** СА – Северная Америка (Канада и США).

Источники: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). International Migration Report 2013. P. 2; Trends in International Migrant Stock: The 2013 Revision-Migrants by Destination and Origin (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2013/Origin).

Миграционные потоки становятся все более разнообразными. В настоящее время большинство стран являются одновременно странами происхождения, назначения и транзита для международных мигрантов. В последние десятилетия многие страны Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Америки и Западной Африки, отличающиеся быстрым ростом экономики, стали значительными центрами притяжения миграции.

За 1990-2013 годы наибольший прирост числа международных мигрантов отмечался в Северной Америке – на 25 миллионов человек, или в среднем на 1,1 миллиона человек в год. Из этих 25 миллионов добавившихся международных мигрантов 14 миллионов человек (57%) родились в странах Латинской Америки, 9 миллионов человек (35%) – в Азии, 1 миллион человек (6%) – в Африке.

Немного меньше оказался прирост числа международных мигрантов в Европе (23 миллиона человек за 1990-2013 годы) и Азии (21 миллион человек) – в среднем на миллион человек в год. В Европе прирост числа международных мигрантов был обеспечен в первую очередь выходцами из других стран региона (43% происходят из Европы) и, в меньшей степени, выходцами из Азии (22%), Африки (18%) и Латинской Америки (14%). Потоки миграции в Азии реже выходили за пределы региона – 87% прироста числа международных мигрантов обеспечены выходцами из Азии, 8% из Африки.

Начиная с 2000 года прирост числа международных мигрантов в Азии стал самым высоким – в среднем на 1,7 миллиона человек в год за 2000-2010 годы (против 0,1 миллиона человек в год за 1990-2000 годы). В 2010-2013 годы он снизился до 1,0 миллиона человек в год. В Европе среднегодовой прирост численности международных мигрантов составил, соответственно, 1,3 и 1,1 миллиона человек в год. В Северной Америке рост числа международных мигрантов замедлялся: в 2010-2013 годы он снизился до 0,6 миллиона человек в год против 1,1 миллиона человек в год за 2000-2010 годы и 1,3 миллиона человек в год за 1990-2000 годы.

В 2013 году самым мощным коридором миграции стали перемещения из одних стран Азии в другие страны того же региона (Азия ? Азия) – 54 миллиона международных мигрантов. В период 2000-2010 годов число международных мигрантов в этом коридоре увеличивалось в среднем на 1,5 миллиона человек в год. В 2010-2013 годы прирост снизился до 0,8 миллиона человек в год (рис. 1). Значительный прирост числа международных мигрантов наблюдался также в перемещениях из одной европейской страны в другую (Европа ? Европа) – на 0,6 миллиона человек в среднем за год в период 2010-2013 годов. Прирост числа международных мигрантов по коридору из Латинской Америки в Северную Америку (ЛА ? СА), самый большой в 1990-2000 годы - 0,8 миллиона человек в среднем за год - устойчиво сокращался и снизился до 0,3 миллиона человек в год в 2010-2013 годы, уступив третье место по величине приросту числа международных мигрантов из одной африканской страны в другую (Африка ? Африка). Прирост числа международных мигрантов из азиатских стран в европейские (Азия ? Европа) был относительно устойчивым.

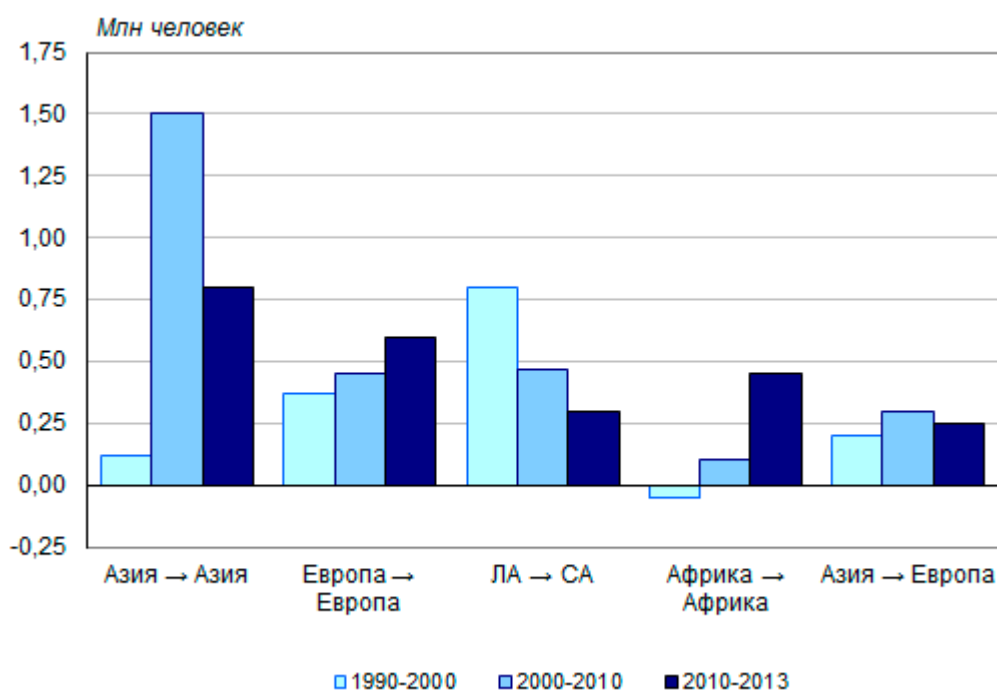


Рисунок 1. Среднегодовой прирост числа международных мигрантов по пяти крупнейшим коридорам миграции между регионами мира, 1990-2013 годы, миллионов человек

Источники: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). International Migration Report 2013. P. 4; Trends in International Migrant Stock: The 2013 Revision-Migrants by Destination and Origin (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2013/Origin).

За период 1990–2013 годов число международных мигрантов увеличилось почти в каждом из четырех стран мира. Наибольший прирост отмечался в США (23 миллиона человек, или в среднем на 1 миллион человек ежегодно). На втором месте с большим отрывом следуют ОАЭ (7 миллионов человек за 1990-2013 годы) и Испания (6 миллионов человек). Практически во всех 10 странах с наибольшим приростом числа международных мигрантов за 1990-2013 годы наблюдалось замедление темпов прироста в 2010-2013 годы по сравнению с периодом 2000-2010 годов.

Объемы миграции по основным коридорам между отдельными странами существенно изменялись. В 1990-2000 годы семь из десяти основных по приросту числа международных мигрантов коридоров имели в качестве страны назначения (проживания) одну из развитых стран, в том числе пять – США (рис. 2). Значительный прирост числа международных мигрантов в США был связан с эмиграцией из Мексики, Индии, Пуэрто-Рико, Китая и Вьетнама. Самым мощным коридором, как и в последующие годы, были миграционные потоки из Мексики в США, благодаря которым население США ежегодно увеличивалось в среднем на 500 тысяч человек. Еще два мощных потока направлялись в Германию (из России и Казахстана), а три сложились между азиатскими странами: из Индии в ОАЭ, из Мьянмы в Таиланд, из Государства Палестины в Иорданию.

В 2000-2010 годы десять основных коридоров, по которым отмечался наибольший прирост числа международных мигрантов, разделились практически поровну: пять имели страной назначения страну из группы развитых стран, пять – из группы развивающихся стран. Коридор миграции из Мексики в США оставался самым мощным, хотя среднегодовой прирост числа международных мигрантов по нему снизился почти вдвое (до 260 тысяч человек). Заметно усилился поток мигрантов из Китая в США (прирост увеличился в 2,4 раза). Страны Южной Европы (Испания и Италии) стали странами проживания для множества эмигрантов из стран Восточной Европы. Три из десяти основных коридоров международной миграции были образованы потоками из стран Южной Азии в нефтедобывающие страны Западной Азии (из Бангладеш в Саудовскую Аравию и ОАЭ, из Индии – в ОАЭ). Потоки беженцев во время войны в Ираке сформировали еще один мощный поток международной миграции в Западную Азию (в Сирию). В числе десяти основных коридоров оставался поток мигрантов из Мьянмы в Таиланд.

В 2010-2013 годы основные коридоры международной миграции существенно изменились. Только три из десяти по-прежнему имели страной назначения развитую страну. Наиболее мощным пока остается поток мигрантов из Мексики в США, хотя по среднегодовому приросту международных мигрантов он уже гораздо меньше отличается от остальных основных коридоров. В числе крупнейших оставались потоки миграции между развитыми странами (из Румынии в Италию и из Польши в Великобританию). Из остальных семи основных коридоров международной миграции пять имели страной назначения страну Азии (в том числе усилившиеся потоки из Китая в Южную Корею и из Камбоджи в Таиланд), а два, сформированные значительными потоками беженцев, – страны Африки (из Судана во вновь образованный Южный Судан и из Сомали в Кению).

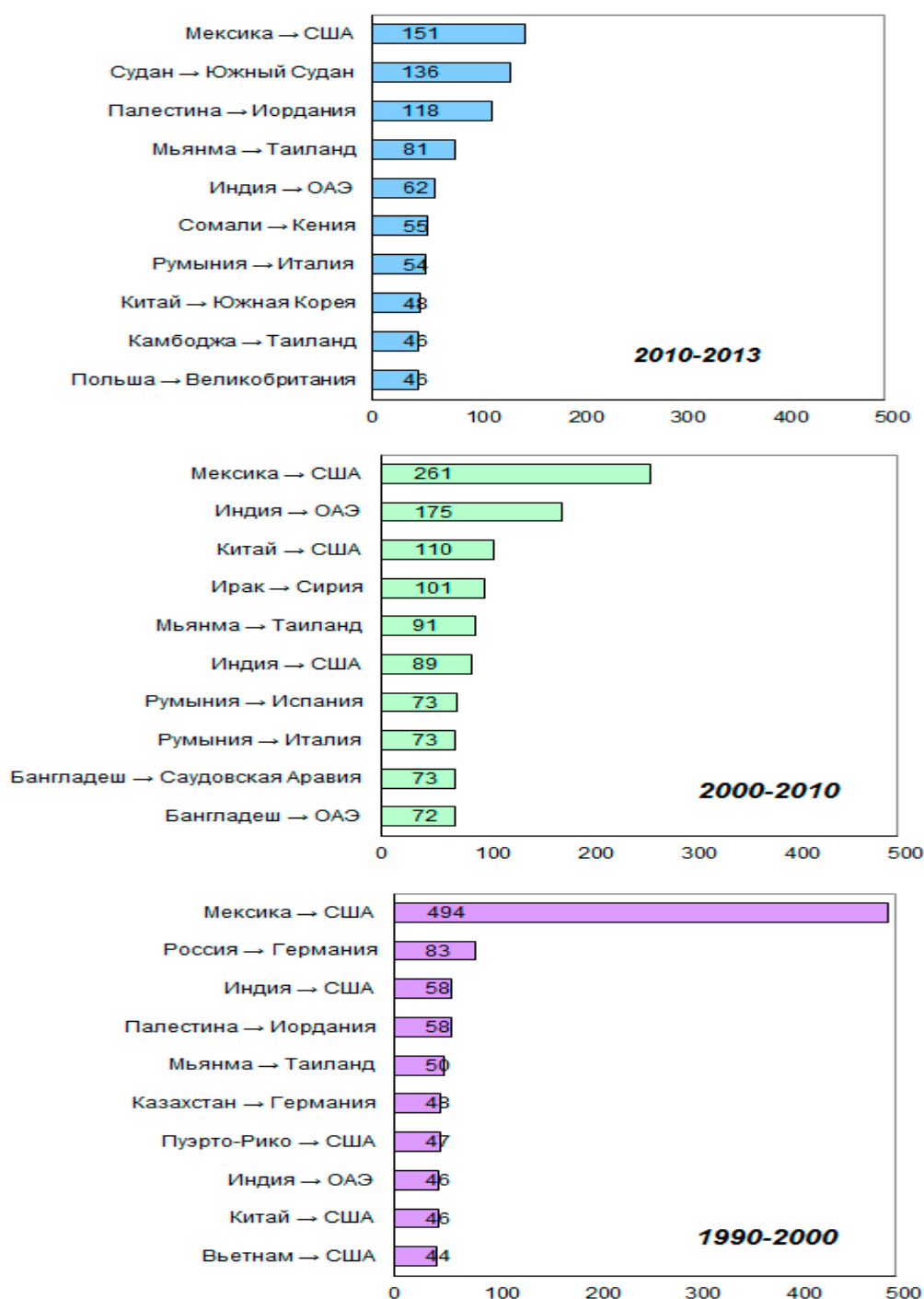


Рисунок 2. Среднегодовой прирост числа международных мигрантов по десяти крупнейшим коридорам миграции между странами мира, 1990-2013 годы, тысяч человек в год

Источники: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). International Migration Report 2013. P. 6; Trends in International Migrant Stock: The 2013 Revision-Migrants by Destination and Origin (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2013/Origin).

Миграционный прирост стал основным фактором изменения численности населения Европы, в 2030-е годы станет основным и для населения Северной Америки

Поскольку во многих регионах мира рождаемость снизилась до крайне низкого уровня, не обеспечивающего простого воспроизводства населения, миграция становится все более важным фактором изменения численности населения. Помимо прямого влияния на прирост (убыль) населения миграция оказывает косвенное влияние на динамику численности населения, изменяя характеристики рождаемости, смертности и возрастно-половой структуры населения как в странах происхождения, так и в странах проживания.

В течение 1950–2010 годов население развитых стран увеличивалось за счет положительного сальдо миграции (разницы между числом иммигрантов, прибывающих из развивающихся стран, и числом эмигрантов, выбывающих в развивающиеся страны [8]). Соответственно, развивающиеся страны теряли часть своего населения в результате международной миграции.

Особенно значительно увеличился миграционный прирост населения развитых стран в два последних десятилетия – с 2,5 миллиона человек в среднем за год в 1990-1999 годы до 3,5 миллиона человек в 2000-2009 годы (против 1,5 миллиона человек в 1980-е годы, 1,3 миллиона человек в 1970-е и 0,5 миллиона человек в 1960-е годы). Европа и Северная Америка получили наибольший прирост численности населения за счет международной миграции, в то время как Азия и Латинская Америка понесли наибольшие потери (рис. 3). Африка, как и Латинская Америка, на протяжении всех шести десятилетий теряла население в результате миграции, но наиболее значительная миграционная убыль наблюдалась в 1970-1989 годы (в среднем по 0,5 миллионов человек в год). Азия получила незначительный прирост населения в миграционном обмене с другими регионами в 1980-е и 1960-е годы, более значительный – в 1950-е годы. Океания неизменно увеличивает свое население в миграционном обмене с другими регионами мира, его величина составляет от 0,05 миллиона человек в год в 1970-е годы до почти 0,2 миллиона человек в год в 2000-е годы.

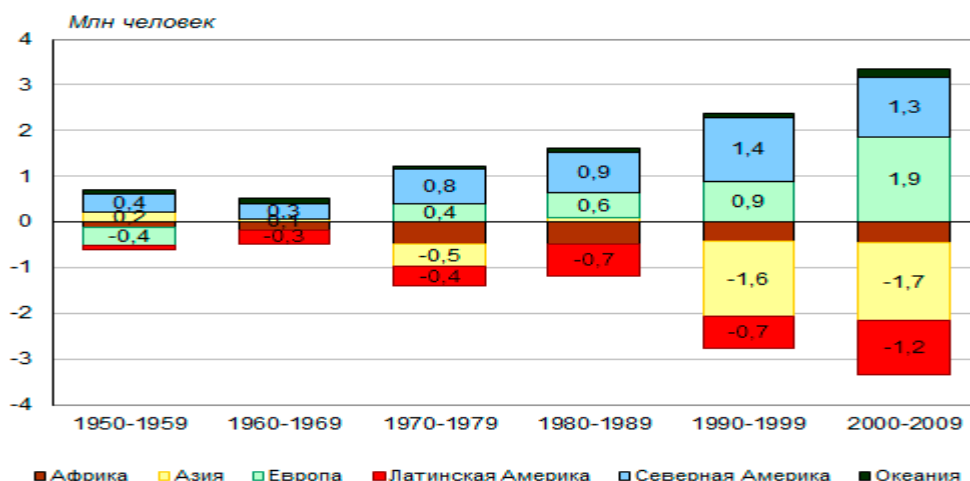


Рисунок 3. Среднегодовой миграционный прирост населения по основным регионам мира, 1950- 2009 годы, миллионов человек

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Prospects: The 2012 Revision, CD-ROM Edition. File INT/1: Interpolated demographic indicators by major area, region and country, annually for 1950-2100. POP/DB/WPP/Rev.2012/INT/F01. Estimates, 1950-2009.

Агрегированные данные по регионам скрывают различия между отдельными странами. Однако стоит отметить, что если в 1990-е годы положительный миграционный прирост наблюдался в 94 из 232 стран мира, то в 2000-е годы – в 101 стране. Число стран с миграционной убылью сократилось со 135 до 128.

Большинство развитых стран являются странами чистой иммиграции. При этом число стран с положительным миграционным приростом увеличилось с 35 до 40 (из 53 стран).

Среди развивающихся стран, напротив, преобладают страны чистой эмиграции, но их число сократилось со 115 в 1990-е годы до 113 в 2000-е годы, а число стран с положительным миграционным приростом возросло с 59 до 61.

В 1950-е годы население как более, так и менее развитых стран мира росло в основном за счет естественного прироста (рис. 4 и 5). Начиная с 1960-х годов, вклад естественного прироста в общий прирост населения развитых стран стал снижаться, а вклад миграционного прироста возрастать. В 2000-е годы миграционный прирост стал основным фактором роста населения, а уже в следующем десятилетии, по всей видимости, станет единственным фактором, способным в том или иной степени компенсировать практически неизбежную естественную убыль населения.

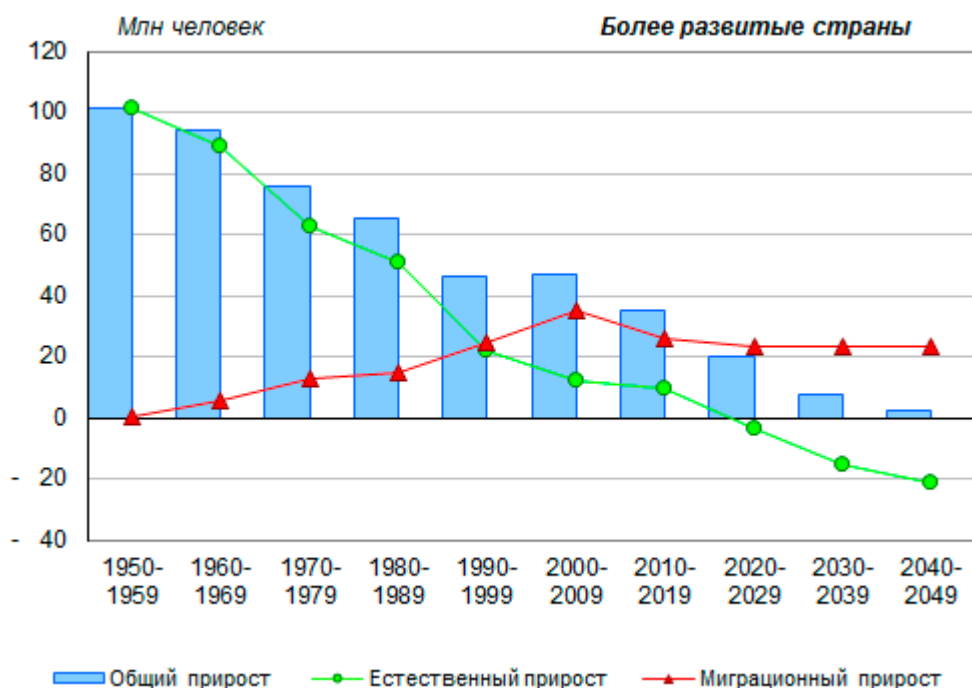


Рисунок 4. Вклад естественного и миграционного прироста в общий прирост населения более развитых стран мира, 1950-2049 годы, миллионов человек за десятилетие

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Prospects: The 2012 Revision, CD-ROM Edition. File INT/1: Interpolated demographic indicators by major area, region and country, annually for 1950-2100. POP/DB/WPP/Rev.2012/INT/F01. Estimates, 1950-2009 and Medium-fertility variant, 2010-2100.

В отличие от развитых стран, развивающиеся страны столкнулись с проблемой чрезвычайного быстрого роста за счет увеличивающегося естественного прироста. Небольшое снижение

отмечалось лишь в 1990-е и 2000-е годы. Согласно перспективным расчетам по среднему варианту прогноза рождаемости в текущем десятилетии его величина несколько увеличится и лишь в последующие десятилетия начнет устойчиво сокращаться. На фоне значительного естественного прироста миграционная убыль, являющаяся миграционным приростом для населения развитых стран, выглядит незначительной.

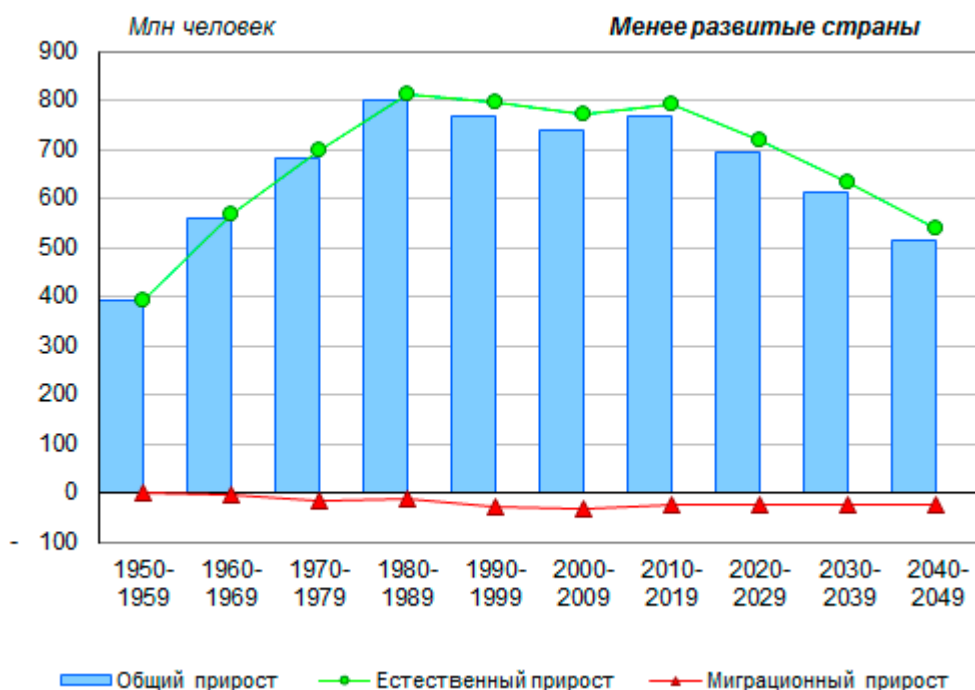


Рисунок 5. Вклад естественного и миграционного прироста в общий прирост населения менее развитых стран мира, 1950-2049 годы, миллионов человек за десятилетие

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Prospects: The 2012 Revision, CD-ROM Edition. File INT/1: Interpolated demographic indicators by major area, region and country, annually for 1950-2100. POP/DB/WPP/Rev.2012/INT/F01. Estimates, 1950-2009 and Medium-fertility variant, 2010-2100.

Что касается географических регионов мира, население Африки, Азии и Латинской Америки в 1950-2010 годы росло за счет естественного прироста той или иной интенсивности. Миграционная убыль была незначительной на фоне высокого естественного прироста и практически не оказывала существенного влияния на общий прирост населения (рис. 6-11). В Европе, Северной Америке и Океании миграционный прирост оказывает все возрастающее влияние на изменение численности населения, тогда как роль естественного прироста становится все менее значимой.

В Европе, где с конца 1990-х годов наблюдается естественная убыль населения (за счет стран Восточной Европы), миграционный прирост не только компенсирует ее, но и обеспечивает умеренный рост населения. Однако, как ожидается по варианту прогноза средней рождаемости, уже в 2020-е годы миграционный прирост даже при сохранении современного уровня не сможет компенсировать естественную убыль населения и население региона начнет сокращаться.

В Северной Америке и Океании естественный прирост населения до сих пор вносит существенный вклад в рост численности населения, а миграционный прирост во все больше степени усиливает

его. В 2030-е годы миграционный прирост, согласно варианту перспективных расчетов по варианту средней рождаемости, впервые превысит вклад естественного прироста в Северной Америке и станет ведущим фактором роста населения.

В Океании естественный прирост, по всей видимости, останется основным фактором роста населения до конца прогнозного периода, а миграционный прирост будет лишь усиливать его.

При отсутствии миграционного прироста (нулевом сальдо миграции) население Европы к 2050 году окажется на 7,5% меньше, чем по варианту средней рождаемости (предполагает миграционный прирост на уровне, отраженном на рис. 6-11), население Северной Америки – на 15,3% меньше, Океании – на 15,4% меньше. Население развитых стран в целом окажется на 10,3% меньше. На развивающиеся страны отсутствие миграционного прироста окажет менее значительное влияние – их население будет на 1,7% больше, чем по варианту средней рождаемости с миграционным приростом, причем в Африке – на 1,3%, в Азии – на 1,4%, а в Латинской Америке – на 3,8% больше.



Рисунки 6-11. Вклад естественного и миграционного прироста в общий прирост населения основных регионов мира, 1950-2049 годы, миллионов человек за десятилетие

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Prospects: The 2012 Revision, CD-ROM Edition. File INT/1: Interpolated demographic indicators by major area, region and country, annually for 1950-2100. POP/DB/WPP/Rev.2012/INT/F01. Estimates, 1950-2009 and Medium-fertility variant, 2010-2100.

Свидетельство
о регистрации СМИ
Эл № ФС77-39707
от 07.05.2010 г.
ISSN 1726-2887

Для цитирования: Щербакова Е.М. Международная миграция и миграционная политика /Демоскоп Weekly. 2014. № 597-598. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0597/barometer597.pdf>

Доля стран, желающих снизить иммиграцию, сократилась с 40% в 1996 году до 15% в 2013 году, а доля желающих увеличить ее возросла с 4% до 11%

Усиление роли международной миграции в демографическом и социально-экономическом развитии приводит к изменению отношения к ее различным аспектам со стороны общества. Помимо постоянного мониторинга численности международных мигрантов, их распределения по странам происхождения и проживания, по полу и возрасту, Отдел населения ООН ведет постоянный мониторинг правительственных оценок проблем международной миграции и политики, проводимой с целью их решения. Основой для него являются официальные правительственные ответы на запросы ООН по проблемам населения и развития. Начиная с 1963 года, было проведено 10 раундов таких опросов, в начале 2014 года стартовал одиннадцатый. Результаты опросов публикуются в специальных докладах (*World Population Policies*), содержащих обзоры правительственных оценок проблем населения и политики и анализ происходящих изменений. Сейчас они выпускаются два раза в год.

Опросы всех раундов включали те или иные вопросы о внутренней и международной миграции. Во всех десяти раундах задавались вопросы о политике в отношении иммиграции и эмиграции. Более частные вопросы задавались не во всех раундах. Наибольшее число вопросов о международной миграции – 16 - содержал опросник 2011 года^[9], часть из них была повторена в 2013 году.

Основой для представленных в 2013 году данных о политике в области международной миграции послужила База данных о политике в области населения, собранных с 1976 по 2013 годы для всех 193 стран-членов ООН, двух стран-наблюдателей (Ватикан и Палестина) и двух стран (территорий), не являющихся членами ООН (острова Кука и Ниуэ). Данные представлены в динамике - по состоянию на середину 1970-х, 1980-х и 1990-х годов, что совпадает по времени с международными конференциями, проведенными в Бухаресте, Мехико и Каире, а также в 2005 и 2013 годах.

Данные о политике в области международной миграции, как и по другим направлениям, сгруппированы по трем компонентам:

- точка зрения правительства на сложившийся в стране уровень миграции (вызывает ли современный уровень и тенденции озабоченность правительства; считает ли правительство современный уровень показателей слишком высоким, удовлетворительным или слишком низким);
- желательность изменений (снизить, повысить или поддерживать на сложившемся уровне);
- проведение мероприятий с целью таких изменений (или проведение политики невмешательства).

Сравнение точек зрения национальных правительств на политику в отношении учтенной иммиграции в страну показывает, что большая часть стран мира не стремится как-то изменить сложившийся объем иммиграции (рис. 12). Минимальной она была в середине 1990-х годов (55%), когда заметно ускорился прирост числа международных мигрантов и доля стран, стремящихся ограничить иммиграцию, резко возросла. В последующие два десятилетия доля стран, не стремящихся как-то изменить объем иммиграции, вновь увеличилась - примерно до трех четвертей. В то же время доля стран, желающих снизить иммиграцию, сократилась с 40% в 1996 году до 15% в 2013 году, а доля желающих увеличить ее возросла с 4% до 11%.

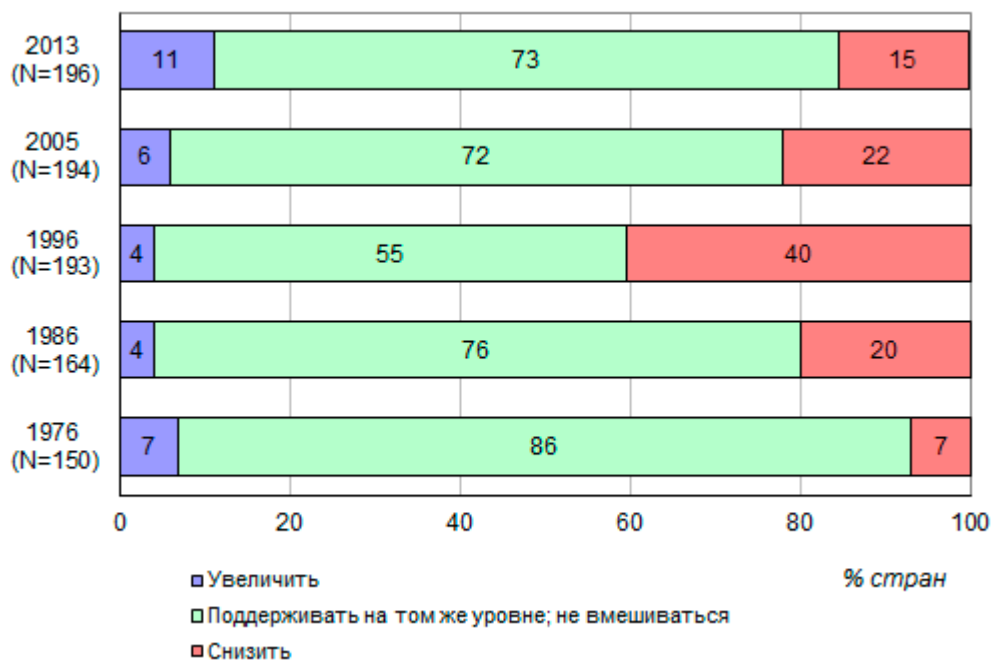


Рисунок 12. Распределение стран мира по политике в отношении иммиграции, 1976, 1986, 1996, 2005 и 2013 годы, % стран (N – число стран, представивших соответствующие данные)

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 124.

Стремление снизить иммиграцию в середине 1990-х годов было в большей степени распространено среди развитых стран (60%), а среди развивающихся – в группе стран с более высоким уровнем развития (38% против 27% в группе наименее развитых стран мира). Доля развитых стран, стремящихся увеличить иммиграцию, составляла в 1996 году лишь 2%, а в 2013 году возросла до 24% (рис. 13). В группе развивающихся стран (без наименее развитых) доля таких стран также увеличилась, но незначительно, а в группе наименее развитых стран осталась на уровне 2%.

Доля стран, стремящихся снизить объемы иммиграции, уменьшилась во всех трех группах, но особенно значительно среди более развитых стран.

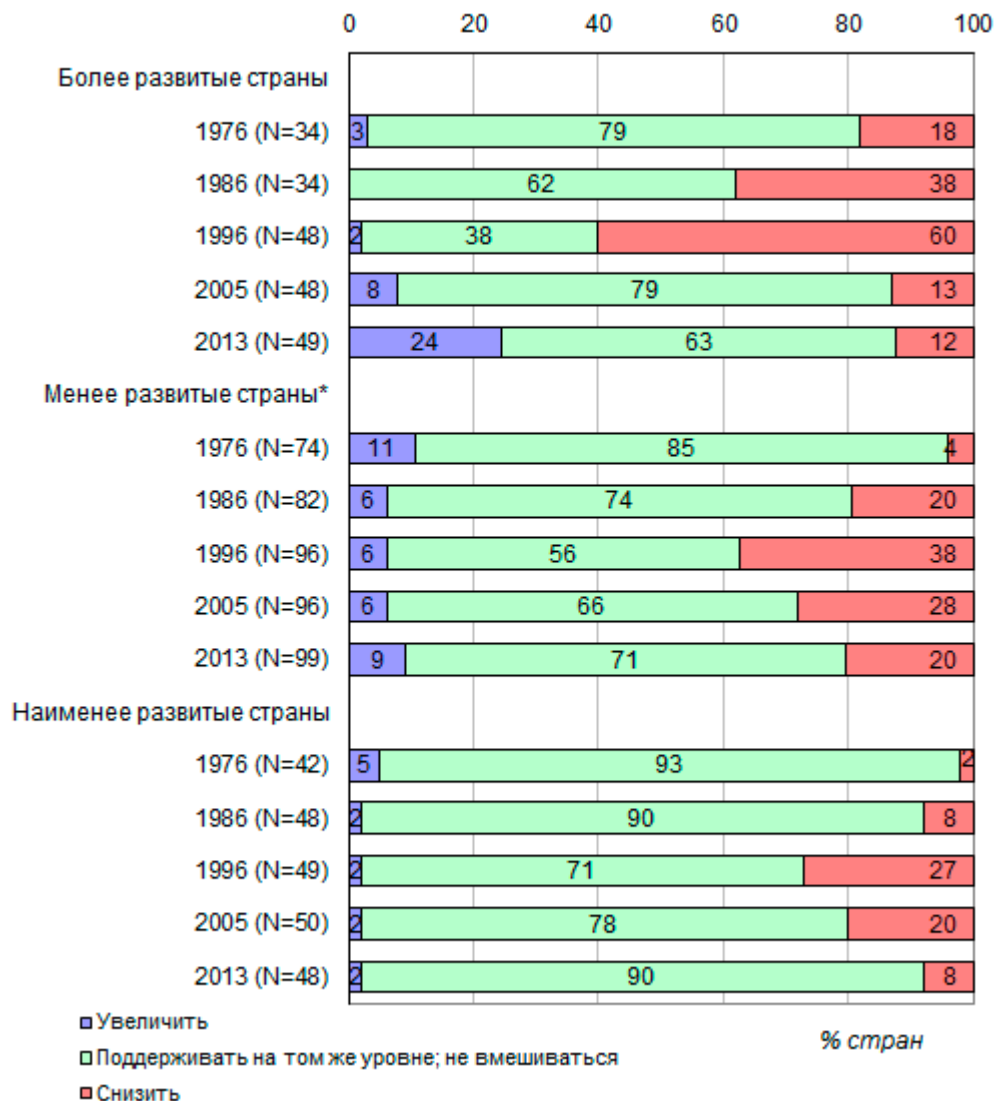


Рисунок 13. Распределение основных групп стран по политике в отношении иммиграции, 1976, 1986, 1996, 2005 и 2013 годы, % стран*

* здесь и далее под «менее развитыми странами» понимаются развивающиеся страны за исключением 49 наименее развитых стран

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 124.

Политика невмешательства по отношению к иммиграции больше всего распространена среди стран Латинской Америки, Африки и Океании (рис. 14). Данные по Северной Америке на данном графике и далее не очень сопоставимы с другими регионами, поскольку относятся только к двум странам – США и Канаде, но необходимы для полноты картины, тем более что именно эти страны являются важнейшими с точки зрения притяжения международных мигрантов.

Стремление как-то изменить объем иммиграции более выражено среди правительств азиатских и европейских государств.

В Азии снизить иммиграцию хотят 12 государств (Бахрейн, Иордания, Иран, Йемен, Катар, Кипр, Кувейт, Малайзия, Пакистан, Саудовская Аравия, Сингапур, Туркмения), а увеличить – 7 (Азербайджан, Армения, Израиль, Казахстан, Таиланд, Южная Корея).

Все 12 развитых стран, отметивших стремление увеличить объем иммиграции в 2013 году, расположены в Европе: 7 стран в Восточной Европе (Белоруссия, Болгария, Польша, Румыния, Россия, Словакия и Украина), 3 страны в Северной и Западной Европе (Австрия, Финляндия, Швеция), 2 страны в Южной Европе (Сан-Марино и Словения). В то же время и все 6 развитых стран, стремящихся снизить объем иммиграции, также расположены в Европе (Великобритания, Дания, Ирландия, Нидерланды, Франция и Хорватия).

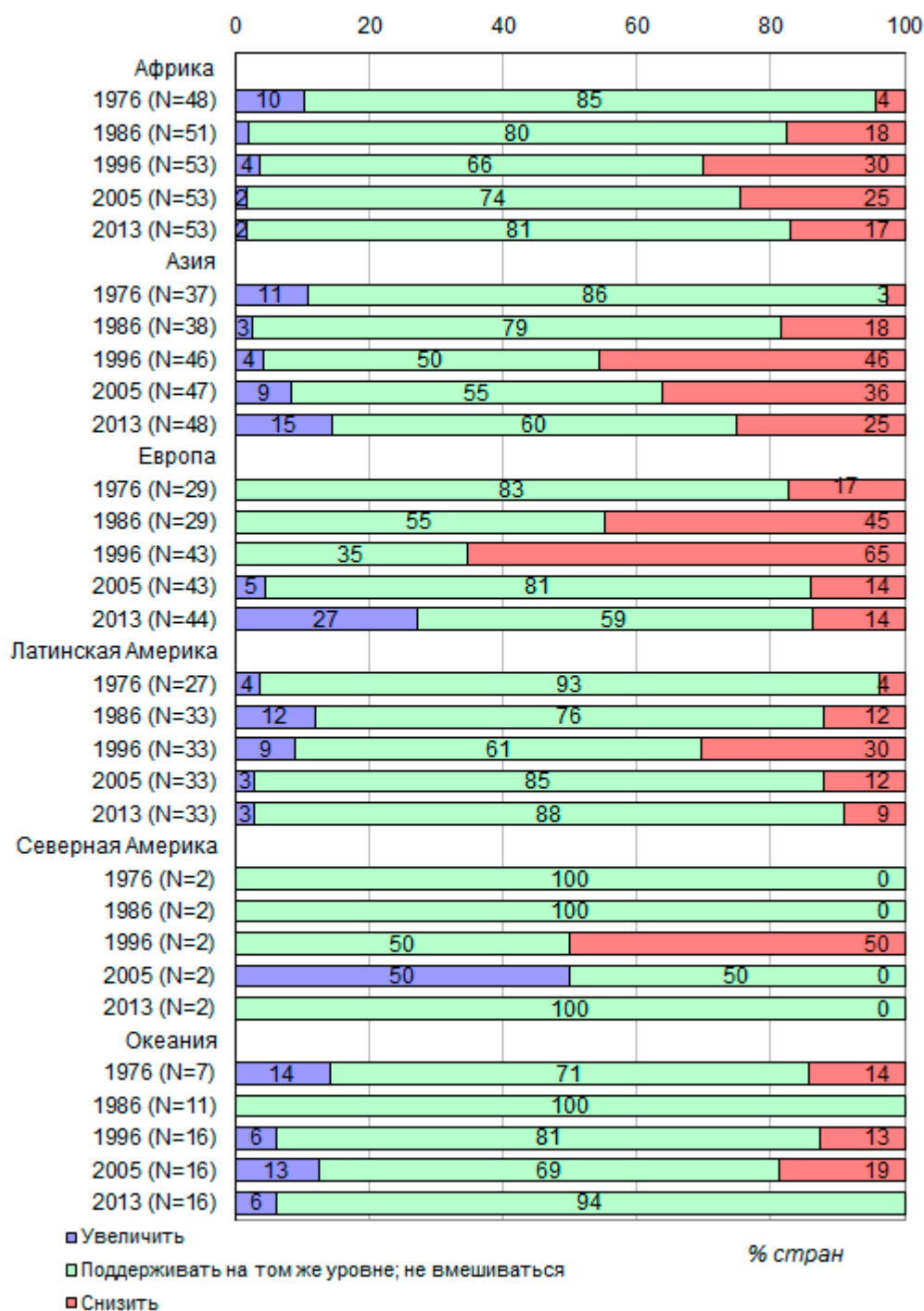


Рисунок 14. Распределение стран крупных географических регионов мира по политике в отношении иммиграции, 1976, 1986, 1996, 2005 и 2013 годы, % стран

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 125.

Страны назначения могут получать существенные выгоды от притока квалифицированной рабочей силы. Квалифицированные мигранты играют важную роль в создании коммерческих предприятий и внедрении инноваций, особенно в областях, связанных с научно-техническим прогрессом. Политика по привлечению иностранной рабочей силы становится в большей степени селективной, направленной на компенсацию недостатка в предложении рабочей силы определенного качества на национальном рынке труда. Поэтому во всех группах стран мира растет доля стран, поощряющих иммиграцию квалифицированных кадров (рис. 15).

В 2013 году политика поощрения иммиграции квалифицированных работников проводилась в 68 из 172 стран, представивших соответствующие данные. 8 стран стремились снизить иммиграцию, в том числе 2 страны из группы развитых (Великобритания и Сербия) и 6 из группы развивающихся стран (Бахрейн, Ботсвана, Гамбия, Иордания, Сингапур, Филиппины). Остальные 96 стран стремились поддерживать иммиграцию высококвалифицированной рабочей силы на сложившемся уровне или не вмешиваться.

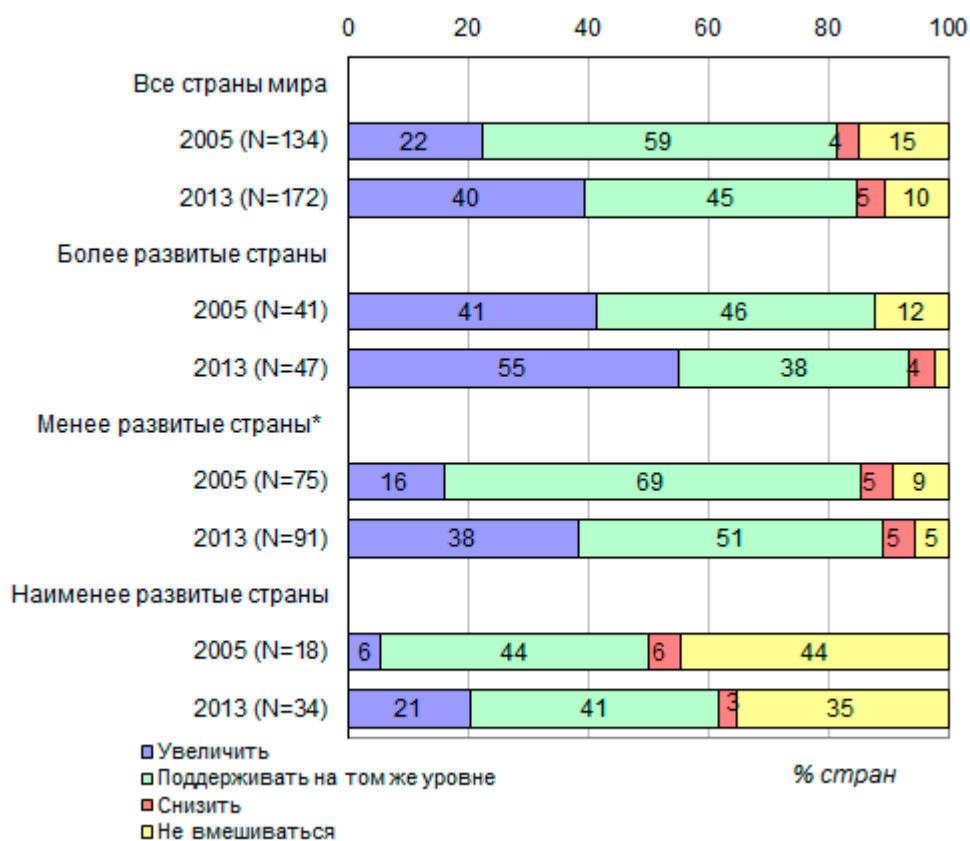


Рисунок 15. Распределение основных групп стран мира по политике в отношении иммиграции высококвалифицированной рабочей силы, 2005 и 2013 годы, % стран

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 127.

Европейские страны наиболее активны в политике привлечения высококвалифицированных мигрантов (рис. 16). Стремление увеличить иммиграцию квалифицированной рабочей силы

достаточно характерно также для стран Океании. Среди азиатских и латиноамериканских государств больше приверженцев политики поддержания сложившегося уровня иммиграции квалифицированной рабочей силы, как в США и Канаде, а среди африканских государств – сторонников политики невмешательства.

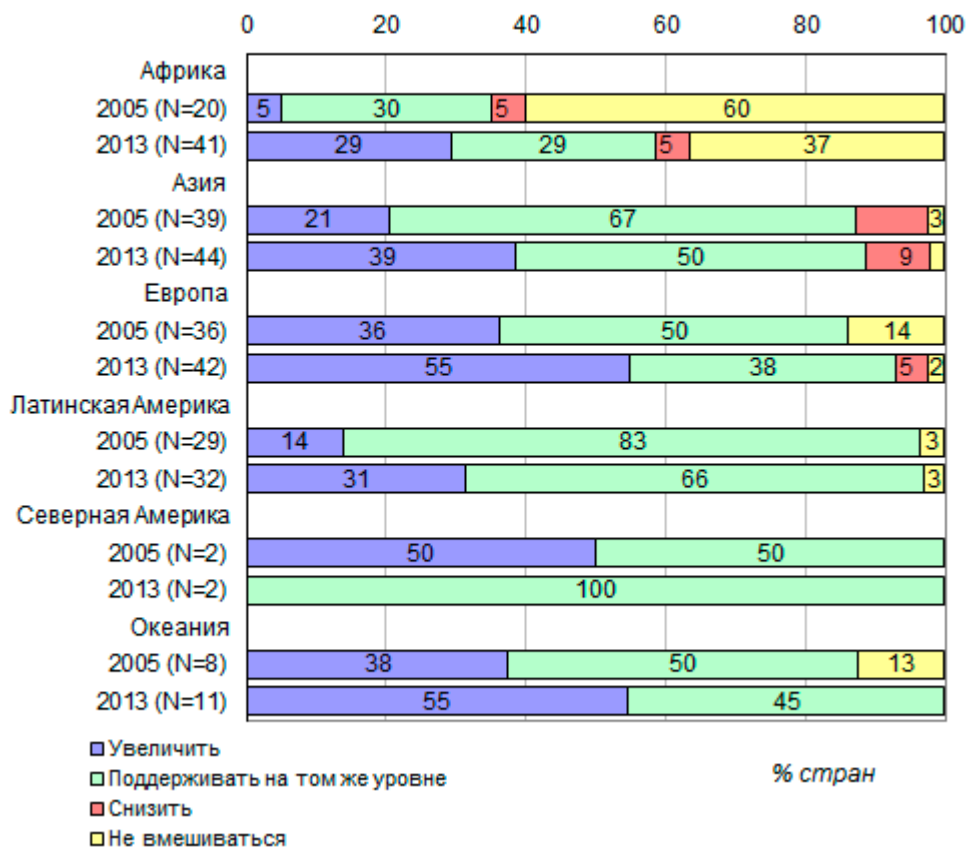


Рисунок 16. Распределение стран крупных географических регионов по политике в отношении иммиграции высококвалифицированной рабочей силы, 2005 и 2013 годы, % стран

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 127.

Политика интеграции иммигрантов проводится в большинстве развитых стран

По мере возрастания числа международных мигрантов все более насущной становится задача их успешной интеграции в принимающее сообщество. Во многих странах расизм и ксенофобия, усилившиеся под влиянием глобального экономического кризиса, привели к усилению напряженности в отношениях между коренным населением и общинами иммигрантов.

В целях содействия интеграции мигрантов многие страны реализуют специальные программы в целях поощрения социально-экономической интеграции иммигрантов (посредством программ

обучения языку, знакомства с жизнью и культурой принимающего сообщества), недопущения дискриминации и содействия получению гражданства. Меры по интеграции иммигрантов могут относиться к двум разным направлениям: мультикультурализму или ассимиляции. Если мультикультурализм побуждает мигрантов сохранять собственную культурную идентичность, то ассимиляция предполагает ассимиляцию социо-культурных меньшинств принимающим сообществом. Например, в Латвии и Литве в образовательных программах средней школы предусмотрена возможность обучения на родном языке (польском, белорусском или русском). А в Нидерландах, с другой стороны, наметился явный сдвиг от мультикультурализма в сторону ассимиляции – изучение голландского языка стало обязательным для иммигрантов-школьников и для всех иммигрантов-слушателей муниципальных курсов интеграции.

В 2013 году 92 из 145 стран, представивших соответствующие данные, проводили политику по интеграции иностранцев. Доля таких стран увеличилась до 63% против 44% в 1996 году (рис. 17). Среди развитых стран она возросла до 94%, а среди развивающихся – едва достигла половины. В наименее развитых странах программы по интеграции иммигрантов распространены еще меньше, хотя и в этой группе стран они получают большее распространение (имелись в 2013 году в 29% стран).

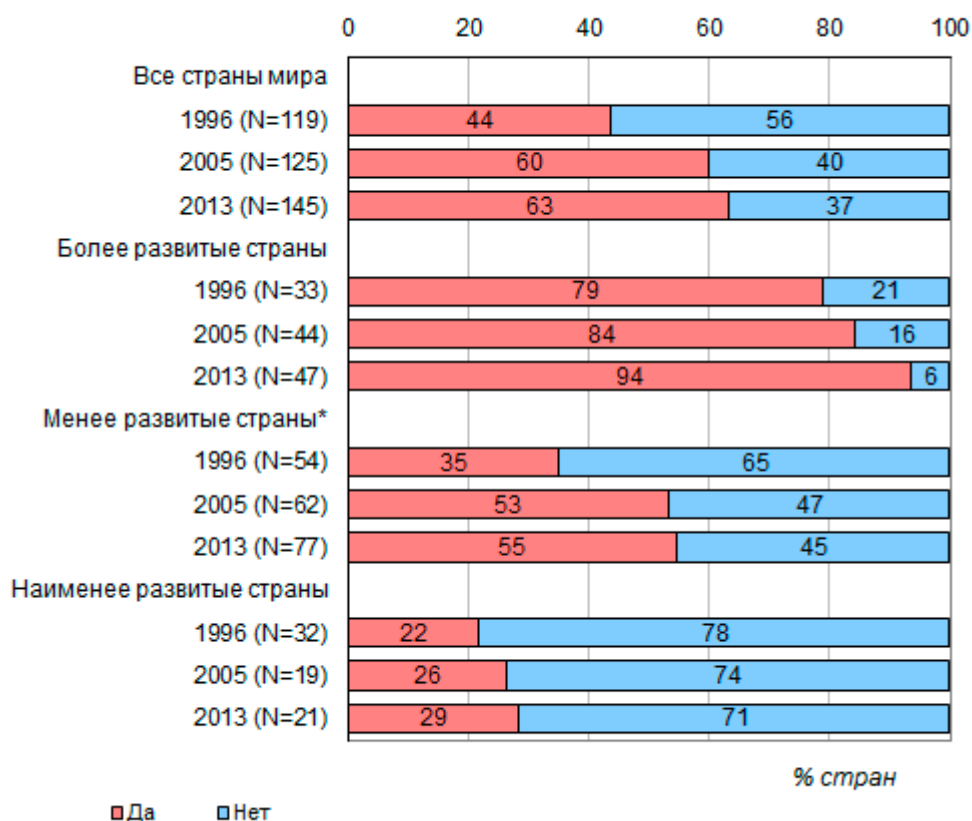


Рисунок 17. Распределение основных групп стран по проведению политики интеграции иммигрантов (иностранцев), 1996, 2005 и 2013 годы, % стран, представивших сведения

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 128.

Доля стран, в которых проводится политика интеграции иммигрантов-иностранцев, составляла в 2013 году от 41% в Африке и 45% в Азии до 95% в Европе и 100% в Северной Америке (рис. 18).

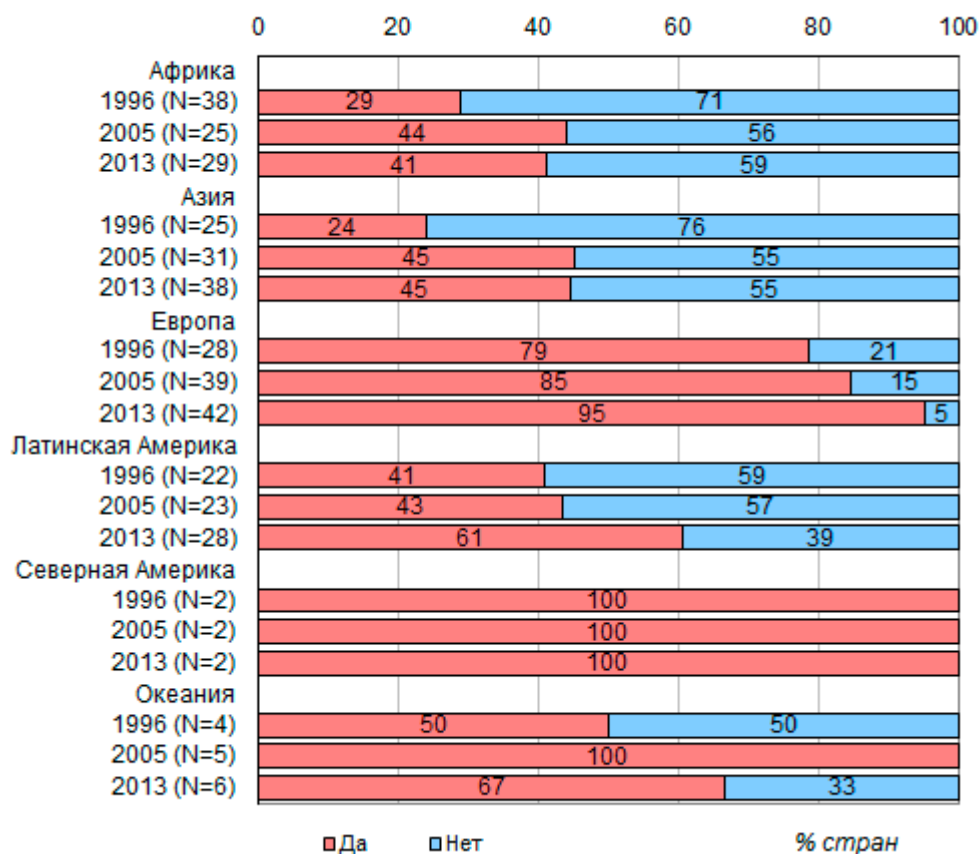


Рисунок 18. Распределение стран крупных географических регионов по проведению политики интеграции иммигрантов (иностранцев), 1996, 2005 и 2013 годы, % стран, представивших сведения

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 129.

Правовые меры, принимаемые для интеграции мигрантов, сосредоточены, в первую очередь, на предоставлении возможностей для получения гражданства при определенных условиях. Практически все страны регулируют предоставление таких возможностей. В некоторых странах они очень ограничены в целом или для определенных групп иммигрантов.

В 2013 году данные о политике натурализации иммигрантов представили 196 стран, из которых 125 (64%) проводили достаточно мягкую политику натурализации иностранцев, а еще 66 стран (34%) – более жесткую (предоставление гражданства только определенным группам иммигрантов при проживании в стране 10 лет и более). В пяти странах – Кувейте, Ливане, Мьянме, Науру и ОАЭ – натурализация невозможна ни при каких условиях.

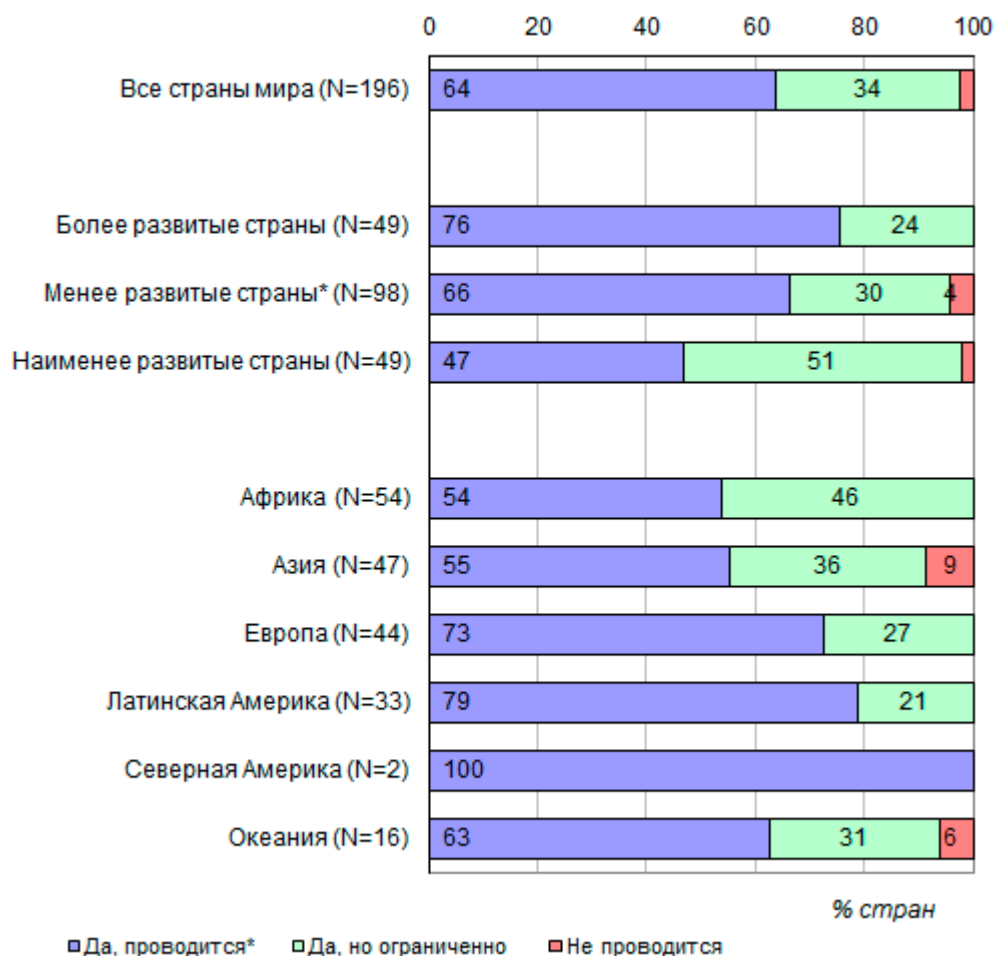


Рисунок 19. Распределение стран мира по политике натурализации международных мигрантов (иностранцев), %, 2013 год

* не ограниченно – срок проживания не более 10 лет; нет ограничений для определенных категорий иммигрантов.

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 131.

Доля стран, стремящихся снизить эмиграцию, возросла в 2013 году до 25%, а увеличить - до 10%

Эмиграция порождает как возможности, так и проблемы для стран, «отдающих» мигрантов. Эмиграция высококвалифицированной рабочей силы из развивающихся стран («утечка умов») может препятствовать их развитию. Тем не менее, некоторые развивающиеся страны рассматривают эмиграцию как стратегию стимулирования развития, причем не только за счет денежных переводов мигрантов или снижения давления на рынок труда, но и за счет инвестиций

диаспоры в экономику родных стран, а также за счет передачи знаний и навыков в случае возвратной миграции.

Многие страны, воспринимая сложившийся уровень эмиграции как слишком высокий, стараются удержать потенциальных эмигрантов, усиливая и развивая системы образования и профессионального обучения, а также стимулируя расширение возможностей трудоустройства на родине. Некоторые страны реализуют также специальные меры для удержания потенциальных эмигрантов с определенной квалификацией (например, работников здравоохранения, которых, как правило, не хватает в развивающихся странах и на которых высок спрос в развитых странах).

Доля национальных правительств, стремящихся снизить эмиграцию, понемногу возрастает - в 2013 году она возросла до 25% против 22% в 1986 и 13% в 1976 году (рис. 20). Доля стран, желающих увеличить ее, также росла в последние десятилетия, увеличившись с 3% в 1996 году до 10% в 2013 году. Однако большая часть стран предпочитает не вмешиваться или поддерживать эмиграцию из страны на сложившемся уровне.

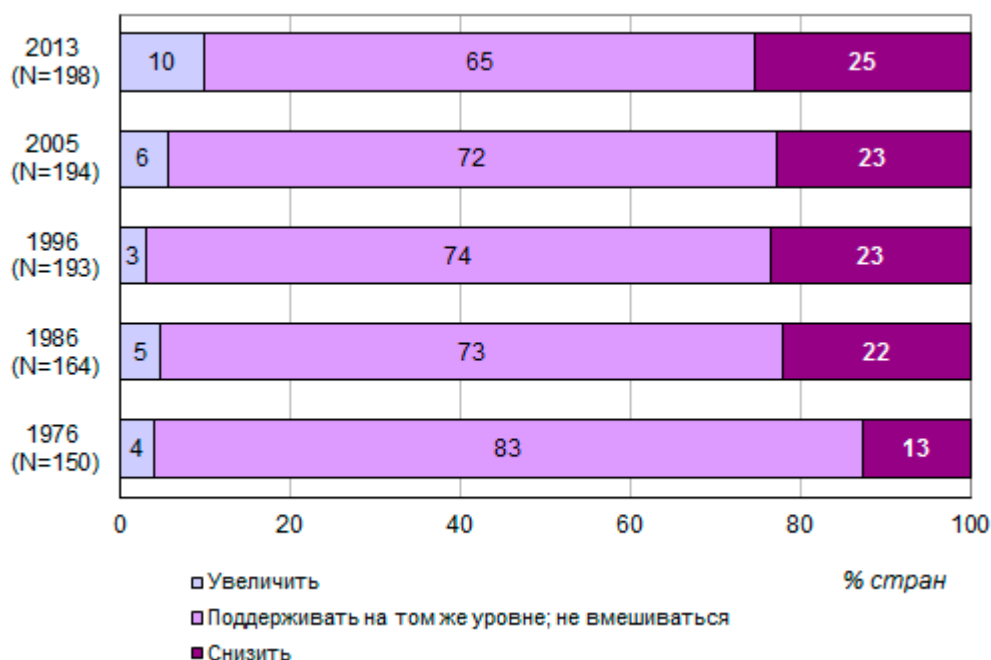


Рисунок 20. Распределение стран мира по политике в отношении эмиграции, 1976, 1986, 1996, 2005 и 2013 годы, %

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 132.

Особенно распространена политика невмешательства или стремление поддерживать эмиграцию на сложившемся уровне в более развитых странах мира – 84% развитых стран против 58% развивающихся стран в целом и 67% наименее развитых стран (рис. 21). Если в развитых странах эта доля менялась незначительно, то среди развивающихся стран существенно сократилась по сравнению с 1996 годом, особенно в группе стран с более высоким уровнем развития (без наименее развитых стран). Одновременно с этим возросла доля развивающихся стран, стремящихся увеличить или снизить эмиграцию.

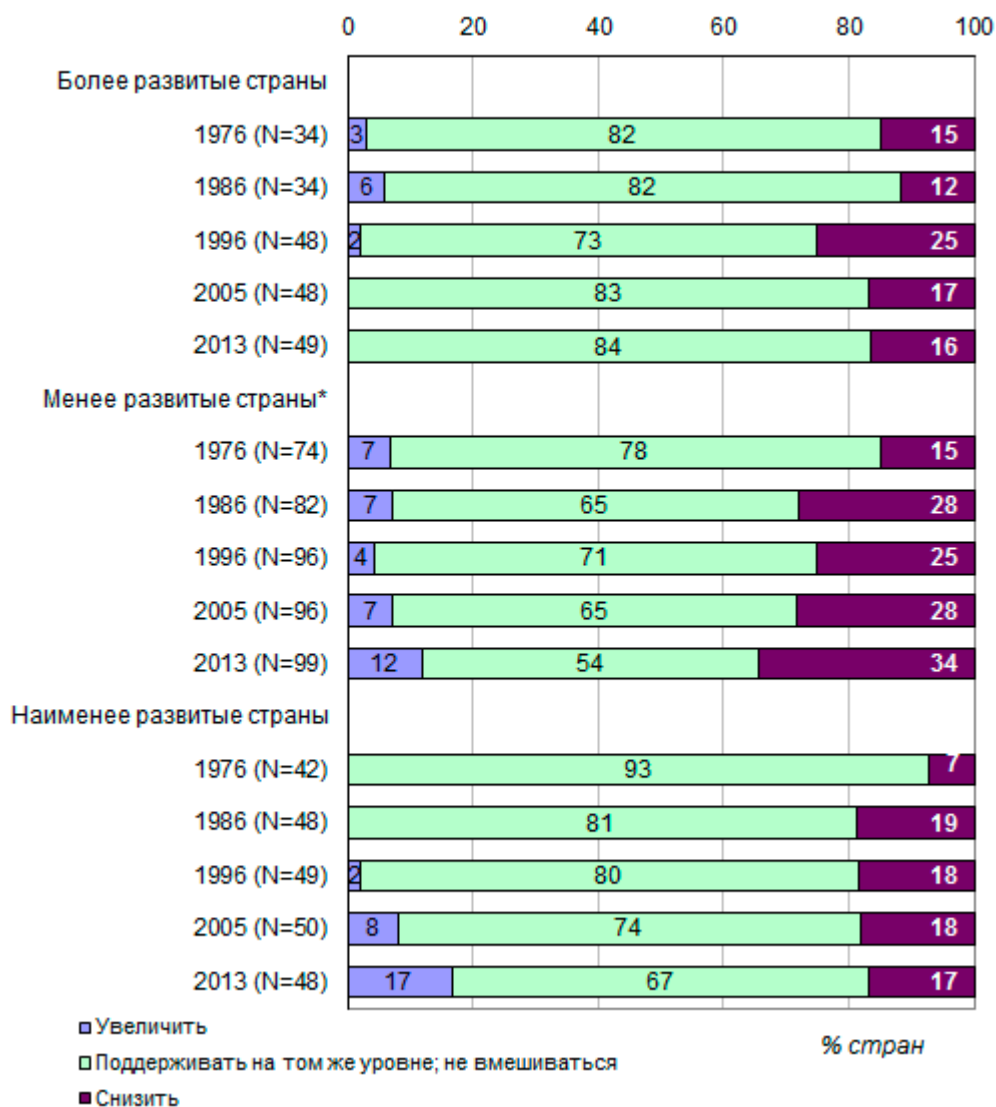


Рисунок 21. Распределение основных групп стран по политике в отношении эмиграции, 1976, 1986, 1996, 2005 и 2013 годы, %

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 132.

В 2013 году 12 из 20 стран, которые хотели увеличить объем эмиграции из страны, находились в Азии (Бангладеш, Вьетнам, Индонезия, Иордания, Йемен, Камбоджа, Непал, Пакистан, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лесте, Узбекистан), 5 в Океании (Кирибати, Науру, Папуа-Новая Гвинея, Тонга, Тувалу) и 3 в Африке (Малави, Марокко, Тунис).

Вместе с тем в 10 странах Азии, 15 странах Африки и 5 странах Океании хотели бы снизить уровень эмиграции.

В Европе эмиграцию хотели бы снизить в 8 государствах (в Белоруссии, Болгарии, Боснии и Герцеговине, Македонии, Молдавии, Сербии, Хорватии и на Украине), в Латинской Америке – в 12 странах.

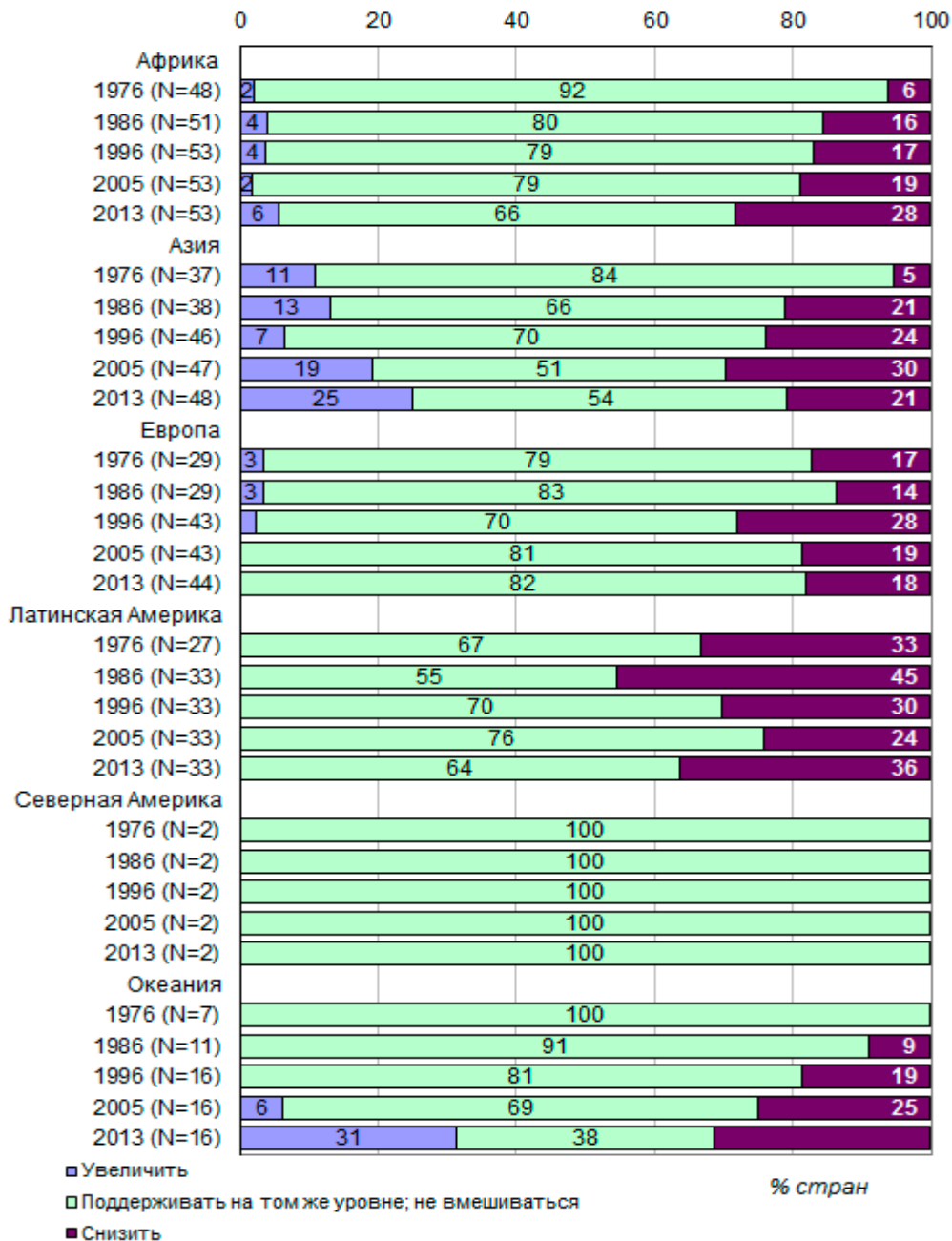


Рисунок 22. Распределение стран крупных географических регионов мира по политике в отношении эмиграции, 1976, 1986, 1996, 2005 и 2013 годы, %

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 133.

Для международных мигрантов немалое значение имеет возможность сохранения исходного гражданства после приобретения гражданства страны проживания. Когда двойное гражданство запрещается в странах происхождения, эмигранты из них вынуждены выбирать, стоит ли менять гражданство.

В 2013 году двойное гражданство допускали более половины стран – 55% (рис. 23). Еще 19% стран разрешали эмигрантам сохранять свое гражданство после приобретения нового в стране проживания, но при условии соглашения о двойном гражданстве между конкретными странами, или при определенном ограничении прав, связанных с гражданством. В остальных странах (26%) двойное гражданство не допускается.

Запрет двойного гражданства больше распространен в наименее развитых странах мира (33%), ограничения в применении двойного гражданства – в развитых странах (31%).

Среди географических регионов наибольшее распространение запрет двойного гражданства имеет в Азии (48% стран, представивших соответствующие данные), в меньшей степени в Океании (31%) и Африке (26%).

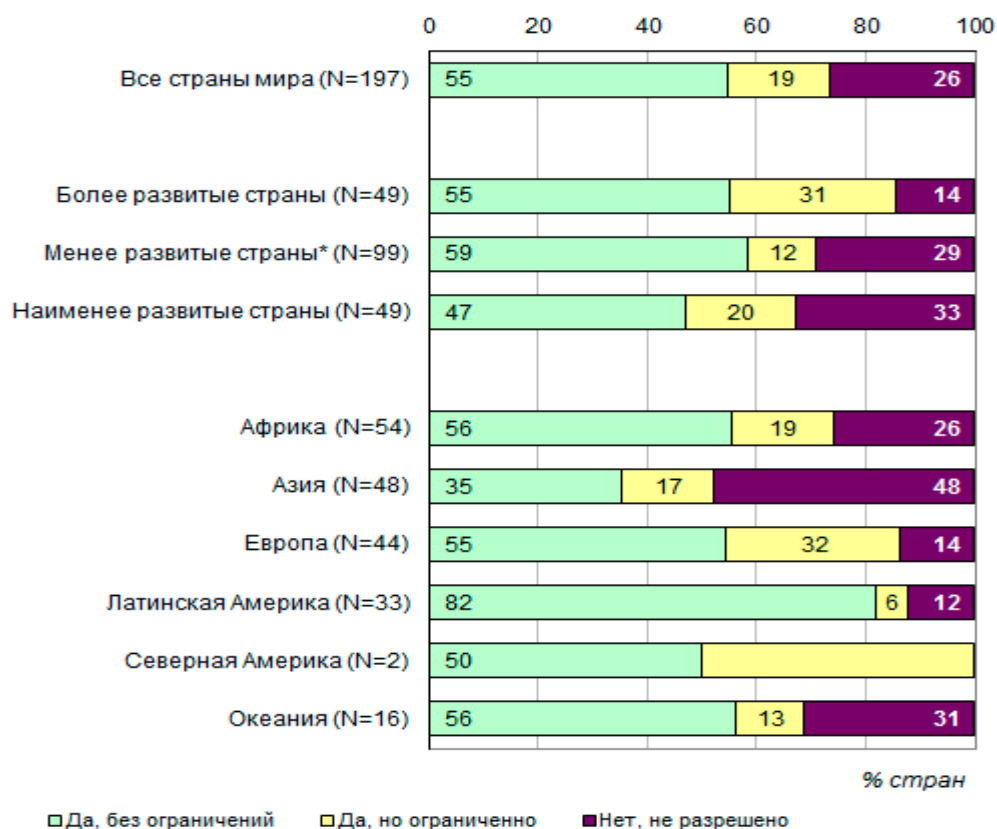


Рисунок 23. Распределение стран мира по политике в отношении двойного гражданства, 2013 год, %

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 135.

Все большее внимание в последние годы привлекает участие диаспоры в развитии стран исхода путем мобилизации ресурсов и передачи знаний и средств. Многие национальные правительства создают специальные организации, чтобы заинтересовать эмигрантов и членов их семей, информируя их о возможностях занятости на родине, путях социальной и культурной реинтеграции, вопросах гражданства, перевода денежных средств и инвестиций и поддерживая при возвращении на родину. Правительства некоторых стран, в основном из числа развивающихся, приняли меры, включая предоставление финансовых стимулов, в целях оказания содействия своим гражданам, проживающим за границей, в осуществлении инвестиций в национальную экономику. Наибольшее распространение получили упрощенные бюрократические процедуры инвестирования и освобождение от налогов за счет налоговых изъятий или льгот.

В 2013 году было собраны сведения о шести типах мер по привлечению инвестиций диаспоры (рис. 24). Из 128 стран, представивших сведения, только 50 стран применяли хотя бы одну из них. Упрощение бюрократических процедур при инвестировании средств оказалось наиболее распространенной мерой (использовали 23% стран). Меньше распространены освобождение от налогов или налоговые льготы (15%) и преференции в обеспечении кредитами (14%).

Меры по привлечению средств диаспоры имеют большее значение и распространение в развивающихся странах, особенно в группе с более высоким уровнем развития (без наименее развитых стран). Если в группе развитых стран 73% не использовали ни одну из шести выделенных мер по привлечению средств диаспоры, то в группе развивающихся стран без наименее развитых – 54%. Причем в последней группе также наиболее популярны упрощение бюрократических процедур (31%), освобождение от налогов (22%) и преференции в обеспечении кредитами (18%).

Меры по привлечению средств диаспоры наиболее распространены в странах Латинской Америки, где 67% стран используют хотя бы одну из шести мер против 36% стран Африки и менее трети в остальных географических регионах.

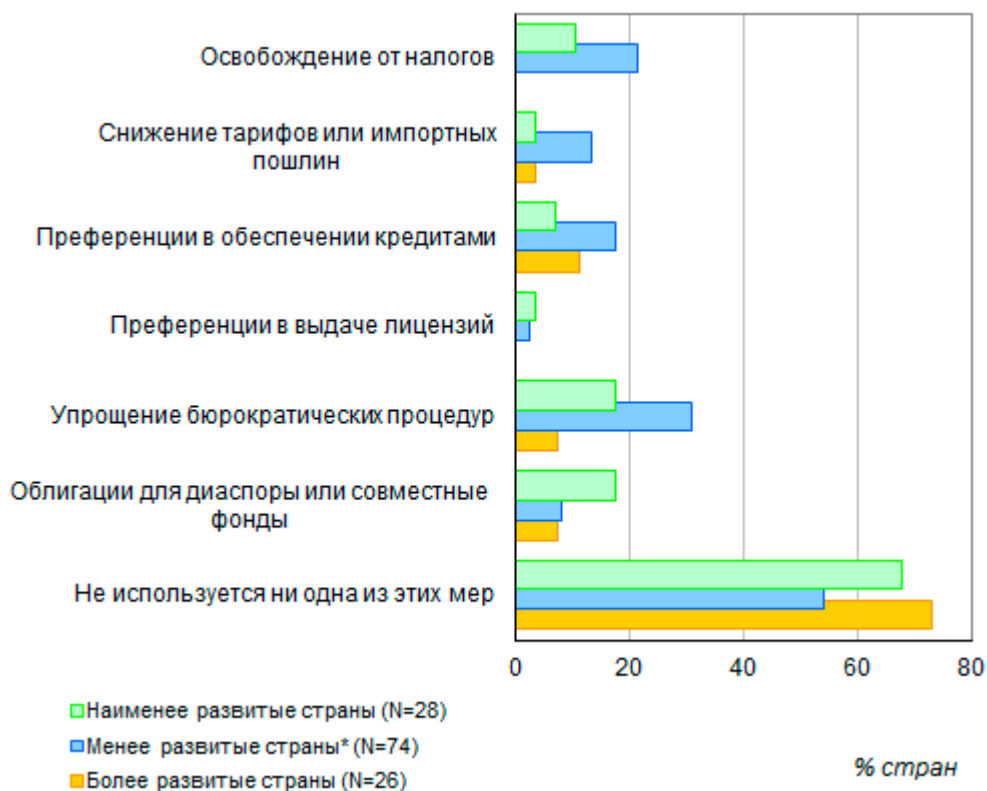


Рисунок 24. Доля стран, проводящих политику по привлечению инвестиций диаспоры, 2013 год, % стран, представивших сведения

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Policies 2013. P. 136.

Источники:

United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division.

International Migration Report 2013 – <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/migration/migration-report-2013.shtml> ;

International migrant stock by destination and origin - <http://esa.un.org/unmigration/TIMSO2013/migrantstocks2013.htm?msdo> ;

World Population Policies 2013 - <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/policy/world-population-policies-2013.shtml> ;

International Migration Policies: Government Views and Priorities - <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/policy/international-migration-policies-report-2013.shtml> ;

World Population Policies Database - http://esa.un.org/PopPolicy/about_database.aspx.

Свидетельство
о регистрации СМИ
Эл № ФС77-39707
от 07.05.2010 г.
ISSN 1726-2887

Для цитирования: Щербакова Е.М. Международная миграция и миграционная политика /Демоскоп Weekly. 2014. № 597-598. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0597/barometer597.pdf>

- [1] См. подробнее <http://www.un.org/esa/population/migration/index.html>
- [2] См., например, <http://demoscope.ru/weekly/2013/0555/barom01.php>, <http://demoscope.ru/weekly/2013/0579/barom01.php>
- [3] Определенное исключение составляют мигранты, перемещавшиеся в пределах ранее единых государств (например, СССР, Чехословакии, СФРЮ, Судана). После раздела единого государства бывшие внутренние мигранты, оказавшиеся в новой стране на территории, отличной от той, на которой они родились, рассматриваются как международные мигранты.
- [4] В публикациях ООН понятия "более развитые страны" (развитые страны) и "менее развитые страны" (развивающиеся страны) используются для статистических целей и не всегда отражают оценку уровня, достигнутого той или иной страной в процессе развития, причем используемый термин "страна" в ряде случаев относится к отдельной территории или району страны. При этом к развитым странам относят все страны и территории Европы (включая Российскую Федерацию, большая часть территории которой расположена в Азии) и Северной Америки, а также Австралию, Новую Зеландию и Японию, а к развивающимся – все регионы Азии (кроме Японии), Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Меланезии, Микронезии и Полинезии. Среди менее развитых (развивающихся) стран выделяют 49 наименее развитых (34 в Африке, 9 в Азии, 5 в Океании и 1 в Латинской Америке).
- [5] Здесь и далее имеется в виду рождение за рубежом или иностранное гражданство в соответствии с определением международного мигранта.
- [6] В том числе из-за дезинтеграции ряда государств (СССР в 1991 году, Чехословакии в 1993 году, Югославии – начиная с 1992 года и заканчивая 2006 годом, когда разделились Сербия и Черногория), в результате которой во вновь возникших государствах многие «внутренние мигранты» стали «международными». Объединение Западной и Восточной Германии в октябре 1990 года, напротив, привело к сокращению числа международных мигрантов в объединенном государстве.
- [7] Далее для простоты этот географический регион называется «Латинская Америка».
- [8] Результирующие разнообразных миграционных потоков, различающихся по целям и продолжительности.
- [9] Определение переменных базы данных ООН о миграционной политике (вопросы и ответы к ним) можно найти по адресу http://esa.un.org/PopPolicy/about_policy_section.aspx, а также в докладе: International Migration Policies: Government Views and Priorities. New York, United Nations, 2013. P. 13-15.