

РЕГИСТР НАСЕЛЕНИЯ КАК СИСТЕМА ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО УЧЕТА

Г.Ш. Бахметова, канд. экон. наук,

МГУ им. М.В. Ломоносова,

А.А. Исупов,

Центр переписи населения ГМЦ Госкомстата России

История и принципы функционирования регистра

Регистр населения - это система учета населения, основанная на принципе постоянного обновления экономической, социальной и демографической информации о каждом человеке, проживающем в данном месте. Регистр населения не является нововведением в общей системе демографического учета.

Впервые он появился в Швеции в 1749 г., затем в Бельгии в 1847 г., в 1850 г. в Нидерландах и в 1924 г. в Дании. В настоящее время регистрами располагают, например, следующие страны: Бельгия, Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция, они имеют как региональные, так и общенациональные регистры; то же самое есть в Нидерландах, Португалии и Испании; ФРГ, Греция и Италия имеют только региональные регистры. Национальные регистры существуют также во Франции и в Великобритании, но они ведутся без указания точного места жительства. Это означает, что там нет регистров, в которых указывался бы точный адрес проживания каждого человека, поскольку при его смене вовсе необязательно об этом сообщать в административные органы. Наконец, регистр не ведется в таких странах, как Канада, Ирландия, США¹.

Принципиальной основой ведения регистра является то, что каждая семья или домохозяйство обязаны сообщать местной администрации обо всех демографических событиях, происходящих с их членами. На каждого человека заводится специальная индивидуальная карточка-фишка, в которой, как правило, фиксируется следующее: фамилия, имя; пол; дата и место рождения; сведения о других членах семьи (домохозяйства); адрес места жительства; прошлое место жительства; брачное состояние и дата вступления в брак; национальность; профессия; дата и место смерти.

Все новые события в жизни человека обязательно вносятся на эту карточку-фишку или же регистрируются с помощью объединения с другой фишкой, как, например, в случае брака. Для учета миграции регистр фиксирует дату прибытия и место, откуда человек прибыл, дату выезда и место, куда человек выехал.

Подчеркнем, что данная система начинает функцио-

нировать с того момента, когда человек сообщает в органы местной администрации о случаях рождения, брака, развода, смерти или миграции. Поскольку этот момент является весьма важным, необходимо обеспечить все условия для того, чтобы информация была сообщена, и в максимально короткие сроки. Достигается это тем, что, например, регистрация рождения ребенка является основанием для получения на него социального пособия, регистрация брака - получения денежного подарка к свадьбе, а без регистрации выезда невозможно зарегистрироваться по новому адресу. Для стимулирования передачи населением своевременной и точной информации используются, главным образом, поощрительные меры, а не меры наказания.

Покажем на примере Бельгии, каким образом поток данных достигает общенационального регистра, где такой регистр существует. После получения первичной информации административный орган, обслуживающий население, производит две последовательные операции. Во-первых, информация записывается в регистр данного административно-территориального органа и, во-вторых, эта информация передается в терминал Национального регистра. Из Национального регистра в адрес администрации, пославшей сообщение, приходит подтверждение о получении сведений.

Принципы функционирования регистра населения весьма просты и логичны. Регистр должен содержать информацию о населении данной территории, и эта совокупная информация должна состоять из сведений о каждом человеке, которому присваивается индивидуальный номер². Информация обновляется и пополняется перманентно, каждый день и, кроме того, после каждой переписи населения.

Создание Национального регистра - особо важное событие в истории регистра населения. В Бельгии идея его создания возникла лишь в 1966 г. В 1967 г. появился Национальный регистр, объединивший информацию только десяти административно-территориальных органов страны³. В 1968 г. в государственном бюджете была предусмотрена статья расходов на создание и обеспечение Общенационального регистра. В 1969 г. Национальный

¹ L'avenir des recensements demographiques: nouvelles méthodes. Rapport final par Philip Redfern. Etude réalisée pour le compte de L'Office statistique des Communautés européennes. Doc. № 4655/86 Fr. P.47.

² О проблеме присвоения индивидуального номера см. далее.

³ В Бельгии таковыми являются коммуны.

регистр Бельгии функционировал уже в полную силу.

Основные достоинства и недостатки регистра населения

Выскажем несколько соображений относительно преимуществ регистра населения как системы учета.

С полным основанием можно утверждать, что регистр является на сегодняшний день наиболее прогрессивной системой учета населения. Благодаря регистру можно в любой момент времени получить информацию о численности и структуре населения по каждой территории и по стране в целом. Он также включает данные об уровне рождаемости, смертности, брачности, разводимости и миграции, необходимые как для демографического анализа и прогнозов населения, так и для разработки и обоснования различных социальных программ. На основании данных регистра можно без каких-либо затруднений предоставлять людям необходимые справки, выписки, удостоверения, подтверждающие участие в трудовой деятельности, и т. д. Следует иметь в виду, что информация, собираемая регистром, постоянно обновляется и позволяет изучать, так сказать, демографическую судьбу не только каждого человека, но и каждой семьи, каждого домохозяйства. Она собирается ежечасно, ежедневно и представляет собой демографические характеристики человека, семьи или домохозяйства в течение всей их жизни. Кроме того, данные регистров являются надежной базой для проведения различных обследований населения, а также при подготовке переписей населения, которые обычно проводятся раз в десять лет.

К недостаткам регистров следует отнести то, что их данные по разным странам зачастую несопоставимы друг с другом. Причиной этого являются различия в программах сбора данных или в организации самого регистра. В перспективе система регистров, например, в европейских странах может быть унифицирована, и это подтверждается начавшимся активным обсуждением темы регистров населения в Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК). В январе 1995 г. в Женеве состоялась рабочая сессия по регистрам населения и административным записям для социальной и демографической статистики, где при участии представителей большинства стран данного региона, Евростата, МОТ и Отдела статистики ЕЭК рассматривались вопросы текущего и планируемого использования регистров для статистических целей. Примечательно, что сессия на эту тему была проведена впервые за несколько десятилетий и на ней, ввиду широкого разнообразия административных записей и регистров, используемых для статистических целей, участники посчитали полезным подготовить общую типологию основных источников данных с тем, чтобы Отдел статистики ЕЭК мог составить документ, отражающий положение в данной области по всем странам региона.

Еще одна важная проблема - это качество и полнота информации, собираемой с помощью регистра. В конечном итоге качество данных зависит от того, насколько четко организована вся работа по их сбору, начиная с того

момента, когда человек приходит с сообщением о происшедших с ним или с членами его семьи (домохозяйства) событиях и которые в дальнейшем должны фиксироваться на соответствующих фишках. И здесь могут быть допущены самые разнообразные ошибки, включая, например, такие, как произведение записи не на той фишке или двойной записи. Что касается полноты информации регистров, то на указанной рабочей сессии отмечались определенные трудности, связанные с отсутствием в них некоторых данных или слишком поздним их получением, и это является одной из причин, по которой регистры не могут пока полностью заменить переписи и обследования населения. Для некоторых проектов использование двух источников получения данных - регистра и обследования - может быть наилучшим решением вопроса.

Кроме того, достаточно четко должны быть определены те категории населения, которые подлежат учету и записи в регистре. Так, в Бельгии таковыми являются все, кто зарегистрирован как проживающий в стране на той или иной административной территории (включая иностранцев). Однако есть случаи, когда человек был зарегистрирован как проживающий в Бельгии, но в Бельгии не проживает, или же записан в регистре данной территории, но фактически проживает в другом месте. Это могут быть, прежде всего, студенты, записанные в регистре по месту жительства их родителей, или военнослужащие, проходящие службу на территории другой страны, люди, находящиеся в домах для престарелых, но продолжающие состоять на учете в регистрах по месту их основного (прежнего) жительства.

Все исключения из правил регистрации и учета должны быть четко оговорены и количественно определены их параметры. В противном случае использование данных регистра для расчетов численности и структуры населения как в целом по стране, так и по отдельным территориям будет весьма проблематичным.

Доступ к информации Национального регистра

Вопрос о доступе к информации, которой располагает регистр населения, весьма сложный и важный. С одной стороны, те огромные средства и усилия, которые затрачиваются на создание наиболее совершенной из существующих на сегодняшний день системы учета населения, должны окупаться в смысле широкого и всестороннего использования накапливаемых ею данных. Однако, с другой стороны, существует такая проблема, как обеспечение личной безопасности и охраны частной жизни граждан. Поэтому необходимо весьма четко регламентировать возможность доступа к информации и ее использования в административных, научных и других целях.

Так, доступ к информации, которой располагает Национальный регистр Бельгии, имеют: государственные органы власти (министерства, ведомства, Государственный Совет, а также власти на местах); ряд общественных и частных благотворительных организаций, таких, как Красный крест, кредитные организации, организации, выплачивающие семейные и прочие пособия. Вопрос о

возможном предоставлении статистической информации регистра общественным и частным организациям решается Национальной комиссией по охране прав человека. Доступ к информации Национального регистра может быть запрещен.

Естественно, что никакие коммерческие организации, органы страхования, банки, иностранные власти доступа к информации не имеют. Таким образом, эти данные не могут быть использованы в корыстных или преступных целях, для поиска адресов клиентов, должников или шантажа. Обеспечение сохранности информации является весьма сложной и ответственной проблемой.

Статистические службы на основе соответствующих национальных законов имеют доступ к получению и использованию информации регистров населения. Однако защита этой информации является настолько жесткой, что получение ее статистическими службами, порой, очень затруднено. Например, во Франции, где регистр населения ведется с окончания Второй мировой войны и предназначен, главным образом, для обслуживания системы социальной защиты, использование его для статистических целей крайне ограничено⁴. То же - в Венгрии: при закладке национального регистра в 1975 г. имелось в виду, что создание регистра заметно улучшит сбор и обработку данных, повысит их качество, исключит необходимость проведения большого числа обследований. Однако в 1991 г. Конституционным судом было ограничено использование идентификационного номера (а следовательно, и регистра населения), и в 1992 г. это ограничение было закреплено Законом о защите данных, которые могут быть переданы потребителям, если согласны соответствующие службы и закон позволяет сделать это⁵.

Следует также отметить, что вопреки широко распространенному мнению и при относительно свободном доступе к административным регистрам статистические данные не могут быть просто извлечены из них. По сообщению статистиков Дании, где система регистров является наиболее развитой, должны быть проведены тщательное исследование и соответствующая обработка сведений, прежде чем могут быть получены нужные данные⁶. В процессе перехода к статистическим регистрам должно быть осуществлено редактирование сведений, чтобы исключить влияние ошибочных данных на получаемые результаты. В большинстве случаев данные должны быть обработаны с учетом временного фактора, поскольку статистические сведения относятся к определенным периодам или моментам времени, тогда как служба, ответственная за ведение административных регистров, заинтересована в актуализации данных по каждому человеку на последнюю дату.

В результате указанной обработки образуется статистический регистр, представляющий собой набор микроданных, необходимых, например, для статистики естественного движения населения и готовых для составления соответствующих таблиц. При этом в статистических регистрах сохраняются идентификаторы, позволяющие при необходимости осуществлять связь с другими статистическими регистрами. Наличие идентификаторов дает возможность использовать такой же подход в различных отраслях статистики. Например, образование является важной статьей почти в каждой отрасли статистики. Полученные по этой статье статистические данные только один раз могут использоваться во всей системе. В Дании эта система охватывает около 55 статистических регистров и 10 административных, используемых для статистических целей⁷. Некоторые из них приводятся (для примера) в Приложении к данной статье.

Как обстоят дела с регистрами населения в России

На этот вопрос уже давался ответ в газете «Известия» за 24 декабря 1996 г., где под заголовком «Все мы будем пронумерованы» сообщалось: «Где бы и кем бы мы ни работали - Пенсионный фонд, налоговая служба и медики будут знать о нас все». Речь шла о принятии Закона «О персонифицированном учете в системе государственного пенсионного страхования» или пенсионном регистре, вводимом в нашей стране. Следовательно, начало созданию системы административных отраслевых регистров населения положено и, видимо, будет развиваться. В мае 1994 г. издан Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 гг.», которой предусматривалось создание автоматизированной системы учета населения (Государственного регистра населения), а в декабре 1994 г. Правительство Российской Федерации приняло постановление «О разработке проекта Федеральной целевой программы «Создание общегосударственной автоматизированной системы учета лиц, проживающих в Российской Федерации и временно пребывающих на ее территории, и официальных документов, удостоверяющих их личность»».

Ввиду ограниченности средств работа по реализации программы создания Государственного автоматизированного регистра населения (ГАРН) не закончена, но и не забыта. Хотелось бы высказать свои соображения по существу вопроса.

⁴ Michel Jacod. No hope of building comprehensive demographic and social information on population register in France (доклад, представленный автором на Рабочую сессию по регистрам населения и административным записям для социальной и демографической статистики. Женева, январь 1995 г.).

⁵ Arpad Meszaros. The possibilities and the limitations of the linkage of population census data, vital statistics, various registers and records (доклад, представленный на ту же Рабочую сессию, указанную в сноске⁴).

⁶ Lars Thygesen. The register based system of demographic and social statistics in Denmark - an overview (доклад, представленный на ту же Рабочую сессию).

⁷ Eurostat. Denmark statistik. «Statistics on persons in Denmark (A register - based statistical system)». Luxembourg: Office for official publication of the European communities, 1995, pp. 143-183, 197-201.

Во-первых, совершенно ясно, что первоосновой возникновения самой идеи организации регистра населения в России явилась необходимость создания такой системы учета, которая способствовала бы усилению и повышению эффективности борьбы с преступностью.

Во-вторых, предполагалось, что с помощью этой системы можно было бы наладить и сделать более удовлетворительным учет мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев, прибывающих в Россию, в частности из стран ближнего зарубежья.

Однако вне зависимости от того, какие пожелания предшествуют созданию системы Государственного регистра, сама эта идея, как показывает опыт других стран, весьма продуктивна и ее следовало бы осуществить, хотя бы в части создания местных или специализированных (отраслевых) регистров. Например, можно было бы создать регистр рабочей силы, регистр беженцев и переселенцев, регистр жилого фонда или же, для начала - регистр населения по какой-либо одной административной территории.

Для реализации этого плана требуется выполнить, по меньшей мере, два условия. Прежде всего следует обеспечить безопасное хранение информации и законодательно защитить интересы граждан. Необходимы также средства для организации такой системы учета, которая смогла бы эффективно заменить существующую систему. Эти средства можно было бы получить от заинтересованных органов власти, так как именно они будут иметь доступ к информации Государственного регистра.

Основная задача - это определение тех сведений, которые будут храниться в регистре населения. Для начала можно было бы принять те показатели, которые обычно собираются и хранятся в регистрах европейских стран. Вторая не менее важная задача - это присвоение идентификационного номера каждому человеку. На этой проблеме нам бы хотелось остановиться более подробно.

Существуют различные варианты идентификационных номеров, которые могут быть либо простым набором цифр, либо давать конкретную информацию о человеке, представляя собой определенный код. Скорее всего, наиболее интересным вариантом идентификационного номера является объединение этих двух возможностей и создание такого номера, который состоит из части, характеризующей, например, возраст и пол человека, и из части, которая представляет собой обычный порядковый номер.

В частности, можно ввести 11-значный номер, содержащий следующую информацию о человеке: первые два знака - место присвоения номера (для родившихся до начала ввода информации в Государственный регистр населения) или место рождения (для родившихся после начала ввода информации). Между этими двумя обозначениями необходимо ввести разграничительную дату. Следующие пять знаков - дата рождения, которую лучше всего записывать как порядковый номер дня рождения, начиная, например, с 1 января 1850 г. (дата условная). Еще четыре знака - порядковый номер рождения и указание на пол (четные цифры - для женщин, нечетные - для мужчин). С учетом кода территории и даты рождения этого

количества знаков будет вполне достаточно для идентификации любого человека в пределах страны.

Естественно, что информация, содержащаяся в идентификационном номере, должна быть защищена и оставаться конфиденциальной. Для этого можно предложить изменение порядка цифр в номере, когда, например, вместо реального кода места присвоения номера (или места рождения) подставляются цифры кода даты рождения и т. д.

Наконец, следует продумать все этапы работы по созданию регистра. Его создание должно начинаться с проведения единовременного сплошного учета граждан одновременно на всей территории страны, если речь идет о создании Государственного регистра, или на той административной территории, для которой создается региональный или территориальный регистр. Если проводить такой учет последовательно, в разное время, то существует опасность «потери» выбывших с той территории, где в данное время создается регистр, на те территории, где работа по созданию регистра еще не началась, или же двойного учета прибывших.

Наиболее целесообразной является следующая организация проведения единовременного учета:

- граждане приглашаются в местные органы внутренних дел (в паспортный отдел, стол) для внесения номера в новый паспорт (например, в паспорт, выданный впервые, или в иной документ, его заменяющий), а также для заполнения специальной анкеты с вопросами, соответствующими программе сбора информации о каждом человеке в регистре;

- одновременно с внесением идентификационных номеров в паспорта родителей (или опекунов) идентификационные номера вносятся в свидетельства о рождении их детей;

- в органах ЗАГСа при регистрации рождений всем новорожденным присваиваются идентификационные номера;

- вся информация о присвоенных идентификационных номерах и данные с анкет передаются в территориальный орган по ведению регистра, где осуществляется логический контроль ответов на вопросы анкеты и при обнаружении ошибок анкеты возвращаются для исправления.

Для того чтобы присваиваемые номера оставались уникальными, необходимо создать единый региональный центр, который по запросам каждого территориального органа внутренних дел или ЗАГСа выдавал бы информацию о том, какой номер следует присвоить данному человеку. Однако в настоящее время создание такого центра является весьма проблематичным, поэтому можно было бы распределять списки таких номеров либо в виде файлов номеров на техническом носителе, либо же альбомов номеров, с которых они могли бы быть переписаны в паспорт или в свидетельство о рождении.

С момента формирования информационного фонда регистра он мог бы начать функционировать путем внесения в него дополнительных сведений обо всех изменениях, связанных с демографическими событиями на основе данных, фиксируемых в актах гражданского состояния и в документах по учету миграции населения.

Основные проблемы и трудности формирования регистра населения

Для того чтобы регистр действительно стал эффективным способом демографического учета, необходимо решить целый ряд сложных проблем, связанных с точностью и полнотой регистрации населения. В настоящее время, когда создание регистра населения в России остается пока вопросом достаточно отдаленного будущего, трудно предвидеть все возможные сложности, но о некоторых из них хотелось бы сказать несколько слов.

Прежде всего это формирование базы данных регистра по разработанному заранее перечню следующих индивидуальных признаков, подлежащих хранению в регистре:

- идентификационный номер;
- фамилия, имя, отчество;
- дата рождения;
- место рождения;
- пол;
- национальность;
- гражданство;
- адрес места постоянного жительства;
- идентификационный номер отца;
- идентификационный номер матери;
- брачно-состояние;
- для состоявших и состоящих в браке: идентификационный номер супруга или супруги, дата заключения брака, дата прекращения брака;
- для умерших: дата смерти, причина смерти;
- для выехавших: дата выезда с данного места жительства, причина выезда;
- для приехавших: дата приезда, место, откуда приехал, цель приезда.

Регистр создается как открытая система с возможным постепенным расширением перечня признаков каждого человека. Внесение признаков в перечень осуществляется не только в зависимости от того, насколько они значительны для целей учета и демографического анализа, но и в соответствии с возможностью получения о каждом таком признаке достоверной и документально подтвержденной информации.

К сожалению, приходится констатировать тот факт, что не о каждом важном признаке можно получить документально подтвержденную информацию. Поэтому предлагаемый перечень можно в определенном смысле считать условным. Например, вряд ли при первичном формировании базы данных можно будет получить документальное подтверждение сведений по таким вопросам, как идентификационные номера родителей, так как им могут быть еще не присвоены эти номера, или же родители умерли, идентификационные номера супруга или супруги по тем же причинам, и брачно-состояние, поскольку существующий в России паспортный учет позволяет документально подтвердить, и то не полностью, только состояние в браке и развод.

Для того чтобы эти неточности на первом этапе создания регистра не являлись главным препятствием для его функционирования, можно было бы не требовать обязательного документального подтверждения или даже наличия этих данных. В дальнейшем же необходимо

будет повышать качество и полноту информации, хранящейся в регистре, и постепенно ликвидировать эти неточности, проводя дополнительные контрольные мероприятия.

Можно также со временем расширять количество индивидуальных признаков, хранящихся в регистре. Например, было бы целесообразным учитывать такие характеристики, как уровень образования, обучение, источники средств к жизни, занятие, профессию, место работы, должность, и другие. Однако включение в регистр новых признаков станет возможным только после создания достаточно большого числа отраслевых регистров. До этого актуализация таких признаков, как образование, источник средств к жизни, занятие, должность и т. д., невозможна.

Создание регистра населения связано также с необходимостью одновременно решить достаточно сложные технические проблемы, такие, как создание стандартных программ и оснащение техническими средствами всех тех административных организаций, которые должны будут собирать и обрабатывать первичную информацию, а затем передавать ее для хранения в Государственный автоматизированный регистр населения.

Создание в России регистра населения явилось бы весьма важным прогрессивным шагом в развитии системы информации страны. Это позволило бы сделать более полными и надежными те данные, которые собираются о населении в процессе переписей и различного рода обследований, облегчило бы работу справочной службы, дало бы возможность выдавать гражданам документы без дополнительных затрат времени с их стороны. С помощью информации о каждом человеке, хранящейся в регистре, можно было бы также формировать списки избирателей, лиц, нуждающихся в социальной помощи, пенсионеров и другие.

Затраты на создание регистра вполне могут окупаться теми преимуществами, которые данная форма учета имеет перед традиционными формами, такими, как переписи и текущий учет естественного и миграционного движения населения (хотя она их полностью и не заменяет). Эти преимущества заключаются, главным образом, в оперативности получения информации, единстве методологии ее сбора и обработки, документированном ее подтверждении. На основе данных регистра в любой момент времени могут быть получены данные как в целом о населении страны, регионов, так и о каждом человеке, о каждой семье или домохозяйстве.

Вместе с тем создание регистра вовсе не означает, как указывалось выше, отказ от проведения переписей и выборочных обследований населения, хотя из традиционных они могут превратиться в источники, пополняющие информацию регистра. Рассмотрим теперь еще один важный вопрос, который довольно часто обсуждается специалистами на разных уровнях, а именно, возможность проведения переписей населения на базе или, точнее, с использованием данных регистра.

Переписи населения на основе регистров

При рассмотрении вопроса о возможности проведения переписей населения на базе регистров или даже полного отказа от их проведения нельзя ограничиться лишь общей фразой, поскольку он является достаточно сложным.

Опыт стран, располагающих регистрами, таких, как Дания, Швеция, Бельгия, и других свидетельствует о том, что отказаться полностью от проведения переписей населения, вероятно, невозможно⁸. Правда, сами переписи из, так сказать, классических превращаются в переписи иного рода, а именно в источник, дополняющий регистр, а также расширяющий информацию о населении.

Так, например, в Дании последняя перепись населения в ее классическом виде проходила в ноябре 1970 г. После создания в 1977 г. в дополнение к существующему регистру населения еще и централизованных регистров жилого фонда, рабочих мест, доходов и выплачиваемых в зависимости от их уровня налогов и некоторых других, все последующие переписи населения проходили на их основе.

Перепись, которая проводится на основе регистра, дает возможность получить самую подробную информацию о населении. Вот почему датская статистика ежегодно публикует (или предоставляет по запросам) данные не только о численности и структуре населения, но и о распределении их по территории, сведения о занятости, о доходах, о передвижениях от дома до работы и многое другое. Кроме того, такая перепись предоставляет гораздо более точную информацию, нежели перепись классического вида, поскольку, с одной стороны, количество вопросов, на которые предлагается ответить жителям, намного меньше, чем в классической переписи, а правильность ответов всегда можно проверить с помощью данных регистра.

Перепись на базе регистра предполагает использование данных о каждом человеке, хранящихся в регистре населения. Для того чтобы сформировать общую совокупность людей, подлежащих учету в переписи, больших усилий не требуется, поскольку все необходимые данные хранятся на отдельных фишках под индивидуальными номерами и их содержание соответствует, в общем и целом,

программе классической переписи.

В задачи переписи на базе регистра входит изучение вопросов, которые могут дополнить эту классическую программу сведениями по таким проблемам, как, например, характеристика домохозяйства, семьи, жилья, вопросы занятости, получения образования.

Для того чтобы успешно решить эту задачу, следует вначале выделить главные, типовые характеристики и параметры, по которым будет собираться информация в процессе переписи. Затем необходимо определить основные взаимоотношения и связи между этими параметрами с тем, чтобы иметь возможность определить программу переписи и сформулировать вопросы, с помощью которых можно было бы изучить эти связи.

Перепись, основанная на регистре, отличается от классической переписи именно тем, что она дает совокупную информацию по главным, типовым характеристикам населения, выделяя при этом основные, характерные связи и взаимоотношения между ними. Например, чтобы изучать жилищные проблемы с помощью переписи, основанной на регистре, требуется дать определение понятию «жилье», выяснить, каковы могут быть его типовые характеристики, его местонахождение, а затем увязать эту информацию с демографической, содержащейся в регистре населения. Чтобы изучить проблемы занятости, следует вначале определить отраслевую структуру, профессии, занятия, затем конкретное место работы человека и вновь увязать эти параметры с теми, которые содержатся в регистре населения на этого конкретного человека.

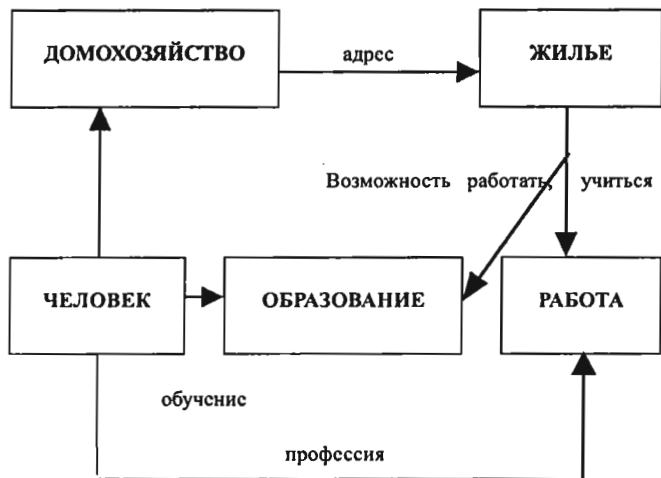
Согласно исследованиям, проведенным датскими статистиками⁹, можно выделить четыре основные типовые характеристики, дополняющие информацию, содержащуюся в регистре населения. Это могут быть такие характеристики (о которых мы уже упоминали выше), как «домохозяйство», «жилье», «работа» и «образование». Эти характеристики должны быть связаны с демографическими параметрами каждого человека, а также друг с другом. На рисунке, составленном на основе тех вариантов, которые были предложены датским статистиком Полем Йенсеном в его докладе, присланном в адрес Евростата в 1982 г.¹⁰, представлены основные связи между перечисленными выше типовыми характеристиками и населением.

⁸ Хотя в Финляндии перепись населения и жилищ 1990 г. впервые полностью была проведена на базе регистров без применения вопросника, адресованного населению; в последующем, возможно, придется обратиться к населению для уточнения некоторых данных или расширения имеющихся о нем сведений. Работа по подготовке к переписи 1990 г. на базе регистров началась в Финляндии вскоре после очередной традиционной переписи 1980 г., главным образом по причине экономии средств. Кроме того, это было связано с необходимостью более частого обновления статистических данных. *Источник:* Riitta Harala (специалист Статслужбы Финляндии). Evaluation of the results of the register - based population and housing census 1990 in Finland (доклад, представленный автором на Рабочую сессию по регистрам населения и административным записям для социальной и демографической статистики. Женева, январь 1995 г.).

⁹ Danmarks Statistik: Conception d'un système statistique fondé sur des registres: conditions préalables, conséquences et perspectives. Document présenté lors de la 30e session plénière de la Conférence des statisticiens européens du 21 au 25 juin 1982, référence CES/461.

¹⁰ Jensen Poul: Vers un système statistique basé sur des registres - quelques expériences danoises. Document diffusé par Danmarks Statistik EUROSTAT, Doc. № 4655/86 FR.

Рисунок. Системы регистров, используемых для производства переписи населения



Каждая составная часть этой схемы представляет собой совокупность, которая постоянно изменяется. Так, совокупность, которую мы представили на рисунке как «человек», является населением, численность и структура которого постоянно меняется в результате рождений, смертей и миграции. Характеристики жилья меняются, но не так часто и интенсивно, как параметры работы или образования.

Стрелки на схеме символизируют связи, которые существуют между основными типовыми характеристиками. Каждый человек является членом семьи или домохозяйства и если зарегистрирован адрес, по которому этот человек проживает, то есть возможность получить информацию о его жилье. Если известна информация о данном человеке, о его жилье, то открывается новая возможность получить информацию о том, где этот человек учится или работает или даже каким образом он, уже имея определенную профессию, ищет себе работу. Таким образом, между пятью основными, обозначенными на графике си-

стемами регистров «домохозяйство», «человек» (или, точнее было бы назвать этот регистр «население»), «жилье», «образование», «работа», можно определить следующие тесные взаимосвязи: «человек-домохозяйство», «человек-жилье», «домохозяйство-жилье» и «человек-работа». Если эти взаимосвязи регистрируются на соответствующих фишках, а кроме того, если эта информация еще и регулярно обновляется, то только в этом случае становится возможным провести перепись на основе регистров.

Таким образом, ведение регистра населения вовсе не предполагает немедленный отказ от проведения переписей населения в их классическом виде. Не предполагает также и отказ от проведения выборочных обследований населения. Наоборот, итоги переписи или выборочных обследований могут пополнить характеристики населения по тем разделам, по которым еще не ведется учет в виде регистра. С другой стороны, существование регистра значительно повышает эффективность, полноту и достоверность статистической информации, а проведение переписей населения на базе регистра существенно облегчает эту операцию, дает возможность обогатить получаемую таким путем информацию новыми данными.

В заключение еще раз отметим, что при всех сложностях, сопутствующих созданию системы регистров, эти затраты, как показывает опыт европейских стран, вполне окупаются теми преимуществами, которые имеет эта форма учета перед традиционными формами.

Для статистики, например, эти преимущества заключаются в меньших затратах, связанных с получением сведений, снижении или снятии вовсе нагрузки с респондентов, отсутствии случаев отказа отвечать на поставленные вопросы. Кроме того, как показывают исследования, данные административных регистров по каждому отдельному человеку являются более надежными, чем те же данные, полученные от того же человека при переписи или выборочном обследовании. Следовательно, если речь идет о проблеме создания системы регистров в России, то дело остается за малым.

Приложение

Отдельные регистры населения Дании

Наименование регистра	Его назначение	Содержание	Источник данных	Использование
Центральный (административный) регистр населения (ЦРН)	Управляет системой личных номеров и хранит персонализированную информацию. Находится в ведении МВД	Содержит сведения о лицах, которым были присвоены персональные номера	Административные записи	В статистике населения (для составления и ведения статистического регистра населения); для подготовки и проведения обследований
Статистический регистр населения	Формирует базу для статистики населения Дании, обеспечивая информацию по всему населению на определенные даты и движению населения. Должен служить также источником базовых данных для использования их в других областях персонализированной статистики	Содержится следующая информация о лицах, постоянно проживающих в Дании: личный номер лица, адрес постоянного места жительства, наличие семьи, брачное состояние, положение в церкви, место регистрации рождения, страна иммиграции, смерть, эмиграция, брак, развод, усыновление, переезд, время свершения события	Центральный (административный) регистр населения	В текущей демографической статистике, формировании семей и домохозяйств, районном кодировании, услугах демографической статистики по специальному запросу или на регулярной основе, выборочном отборе. Во всех других регистрах персонализированной статистики и в статистическом регистре зданий и жилищ
Регистр анализа миграции	Обеспечивает базу для разработки подробных таблиц, с помощью которых анализируется миграционное движение за ряд лет	Содержит информацию о лицах, которые переехали в соответствующем году из одного муниципалитета в другой, или об иммигрантах/эмигрантах. Включаются следующие данные: личный номер лица, адрес постоянного места жительства, наличие семьи, данные о семье, переезд, гражданство, доход, жилищные условия, занятый, безработный, образование, место работы, вид деятельности	Статистические регистры датской статистики: населения, доходов, зданий и жилищ, рабочих мест. Модули классификаций датской статистики: занятости, образования	Производство подробных таблиц в машинночитаемой форме. Эти таблицы представляются городскому Совету Копенгагена для последующего анализа

Наименование регистра	Его назначение	Содержание	Источник данных	Использование
Регистр переписей населения и жилищ	Формирует базу для общей и специализированной статистики по численности и составу населения в части демографической характеристики, занятости и запятий, образования, семьи, жилищных условий, использования транспортных средств по обследованиям на 9 ноября 1970 г. и 1 января 1981 г.	Включает следующую информацию: личный номер, адрес постоянного места жительства (включая дату переезда в данный муниципалитет), брачное состояние, указание о работе, семье, положение в членстве церкви, место рождения, гражданство, адрес места работы, положение в занятии, занятие, доход, образование, адресный код, подробная характеристика жилища, возраст, положение в праве собственности, размер, оборудование, отопление, сдача внаем, аренда	Статистические регистры: населения 1981 г., рабочих мест 1980 г., занятости, образования. Сведения, собранные по вопросам при переписи населения 1970 г.	Подготовка статистических докладов о численности и составе населения, размере и структуре жилищного фонда и жилищных условий населения является основой для производства данных в других отраслях персонализированной статистики. Используется в других статистических регистрах: регистре смертности по занятиям; модуле классификации образования

Источник: Eurostat. Danmark Statistik. «Statistics on persons in Denmark (A register - based statistical system)» Luxembourg: Office for official publication of the European communities. 1995, pp. 144-146, 197.

ТИПОЛОГИЯ СЕМЕЙ И ДОМОХОЗЯЙСТВ В РОССИИ: РАЗВИТИЕ И АНАЛИЗ (по данным микропереписи 1994 года)*

А.Г. Волков, канд. экон. наук,
Е.Л. Сороко, канд. физ.-мат. наук,
НИИ статистики Госкомстата России

Введение

Один из основных социальных институтов, формирующий поведение людей в демографической сфере, - семья. Как малая социальная группа семья представляет собой также первичную ячейку воспроизводства населения.

Демография, изучая закономерности и особенности формирования семей, стремится установить, как часто и в каком возрасте образуются супружеские пары, сколько у них рождается детей и на каких годах брака это происходит, когда выделяются взрослые дети из родительских семей, из-за чего и когда распадаются семьи, как меняется их состав.

Долговременные тенденции брачности и прекращения брака, рождаемости и смертности, а также разделения семей в ходе их развития формируют некоторую семейную структуру населения. Под ней понимается распределение населения на членов семей и лиц, живущих вне семьи, а самих семей - по их величине, числу детей и т. д. Сложившаяся семейная структура в свою очередь воздействует на демографические процессы и на рост населения.

Но это - лишь одна сторона социально-демографического развития. Жизнедеятельность людей протекает всегда в определенных экономических условиях. Демографические процессы зависят от условий быта семьи, образа ее жизни, характера и степени вовлеченности чле-

нов семьи в социальные и экономические отношения, существующие в обществе на данной ступени его развития. Все эти факторы оказывают влияние на поведение людей в демографической сфере.

Поэтому репродуктивная функция семьи рассматривается обычно в тесной связи с ее хозяйственно-экономической функцией, а сама семья - не только как группа родственников, но и как первичная экономическая ячейка, обеспечивающая средства существования всем своим членам (в современном индустриальном обществе преимущественно как ячейка организации быта и потребления). Такая ячейка издавна называется *домохозяйством*. В отличие от семьи, домохозяйство может включать неродственников (наемных работников, прислугу, иногда - жильцов и т. д.).

Изучение домохозяйства в социально-экономическом аспекте позволяет оценить, с одной стороны, воздействие условий жизни семьи на ее развитие и стабильность, с другой - демографические факторы экономических отношений и особенности формирования трудового потенциала.

Изучение этих взаимодействий на микроуровне (хотя оно и ведется обычно на статистических совокупностях семей и домохозяйств) помогает глубже проникнуть в их содержание и легче интерпретировать результаты анализа.

Исследование семьи и домохозяйства имеет важное практическое значение. Знание особенностей их разви-

* Данная работа выполнена в рамках исследовательского проекта «Современное социально-демографическое развитие России по данным микропереписи 1994 года» Нидерландской Организации Научных Исследований (NWO) 047.005.20.96.