

ЕВРОПЕЙСКИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ БАРОМЕТР**Международные мигранты в ЕС-28, 2015-2016 годы**

Рубрику ведет кандидат экономических наук
Екатерина Щербакова

**В 2015 году на жительство в страны ЕС-28
въехало более 4,6 миллиона человек**

Международная миграция в страны Европейского союза (ЕС-28^[1]) оказывает все более существенное влияние на формирование численности и состава населения союза в целом и отдельных стран, входящих в него. Начиная с 1992 года, миграционный прирост стал решающим фактором роста населения Европейского союза, обеспечивая не менее половины, а в отдельные годы и практически весь прирост (до 95% в 2003 и 2013 годах) общей численности его совокупного населения. В 2015-2016 годах миграционный прирост обеспечил рост населения ЕС-28, компенсировав впервые сложившуюся естественную убыль (подробнее **см. предыдущий выпуск** Европейского демографического барометра). Ведущая роль миграции в динамике численности и состава населения ЕС-28 сохранится и в будущем. Международная миграция оказывает влияние не только на демографическую ситуацию и ее перспективы, но и на все другие сферы социальной жизни, порождая как новые возможности и стимулы для социально-экономического развития (прежде всего, восполняя дефицит рабочей силы на рынках труда), так и определенную напряженность и проблемы в обществе.

Совокупное число въехавших в страны ЕС-28 на постоянное место жительства или пребывание сроком 12 месяцев и более постепенно увеличивалось от года к году, но в 2015 году увеличилось почти на четверть (на 23%), превысив 4,6 миллиона человек. Совокупное число выехавших из стран ЕС-28 с целью проживания или длительного пребывания в другой стране практически не изменилось по сравнению с 2014 годом, составив около 2,8 миллиона человек.

Эти цифры характеризуют не только потоки миграции в ЕС-28 и из него, но и потоки миграции между странами-членами союза. Среди совокупного числа иммигрантов в страны ЕС-28 2,4 миллиона человек составляли граждане стран, не входящих в Европейский союз, 1,4 миллиона человек – граждане других стран ЕС-28, около 860 тысяч человек – граждане стран въезда (возвратная миграция граждан, родившихся или живших за рубежом), около 19 тысяч человек – лица без гражданства.

Наибольшее число иммигрантов прибыло в 2015 году в Германию (1544 тысячи человек), Великобританию (631), Францию (364) и Испанию (342). Эти 4 страны приняли 62% от общей

численности иммигрантов 2015 года, в том числе 33% ? Германия. Число иммигрантов в другие страны ЕС-28 не достигло 200 тысяч человек, превысив эту отметку только в Италии и Польше (рис. 1).

Наибольшее число эмигрантов в 2015 году было зарегистрировано также в Германии (347 тысяч человек), Испании (344), Великобритании (299), Франции (298). На эти 4 страны пришлось 47% эмигрантов из стран ЕС-28, причем почти в равной пропорции. Из других стран ЕС-28 в Польше число эмигрантов превысило 250 тысяч человек (259), в остальных не достигло и 200 тысяч.

Число иммигрантов превысило число эмигрантов, по данным регистрации, в 17 из 28 стран союза. Наибольшее превышение отмечалось в Германии (1197 тысяч человек), в несколько раз меньше – в Великобритании (332), Италии (133), Австрии (110).

Миграционный отток преобладал в Румынии (превышение числа эмигрантов составило 62 тысячи человек), Греции (45), Польше (41), Литве, Хорватии, Латвии, Португалии (от 10 до 22), Болгарии, Испании, Ирландии и на Кипре (менее 5 тысяч человек).

Относительно численности постоянного населения наибольшее число иммигрантов в 2015 году, как и не раз в прежние годы, отмечалось в Люксембурге (42 иммигранта на 1000 человек постоянного населения) и на Мальте (30). Значительным он было также в Австрии и Германии (по 19). В среднем по ЕС-28 на 1000 жителей пришлось вдвое меньше иммигрантов – 9 на 1000 человек. Ниже среднего по ЕС-28 значение показателя в Словакии (1), Хорватии, Чехии и Португалии (по 3 на 1000 человек).

Наиболее высокое число эмигрантов в расчете на 1000 человек постоянного населения отмечалось в 2015 году в Люксембурге (22), на Кипре и Мальте (20).

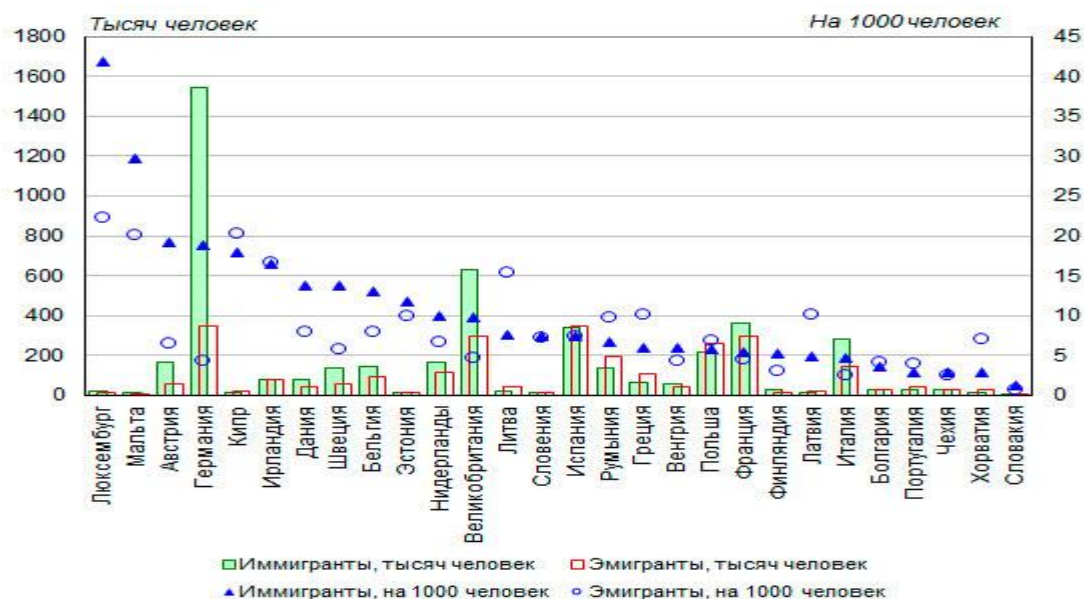


Рисунок 1. Международные мигранты в странах ЕС-28, 2015 год, тысяч человек и в расчете на 1000 человек постоянного населения

Источник: Eurostat. Immigration by age group, sex and citizenship [migr_imm1ctz], Emigration by age group, sex and citizenship [migr_emi1ctz], Population change – Demographic balance and crude rates at national level [demo_gind] (Extracted on 04.11.2017).

В 6 странах ЕС-28 среди въехавших в страну на жительство или длительное пребывание преобладали граждане этих стран (в Румынии, Литве, Венгрии, Хорватии, Латвии и Эстонии), в других странах их доля была небольшой – 5-6% в Люксембурге, Германии и Австрии (рис. 2). В то же время среди въехавших в Люксембург доля граждан других стран ЕС-28 достигала почти 70%. Высокая доля граждан других стран ЕС отмечалась также и среди въехавших в Чехию (49%), Словакию, Великобританию, Бельгию, Австрию, на Мальту и Кипр (40-44%).

Граждане стран, не входящих в ЕС-28, преобладали среди въехавших в Италию (67%), Словению, Германию, Швецию, Испанию, Австрию и Болгарию (51-64%), тогда как среди въехавших в Румынию, Словакию и Литву их доля была невысока (7-13%).

Доля лиц без гражданства или тех, гражданство которых неизвестно, наиболее высокой была среди въехавших в Швецию (4,4%), Нидерланды, Эстонию, Финляндию (от 2,4% до 3,7%).

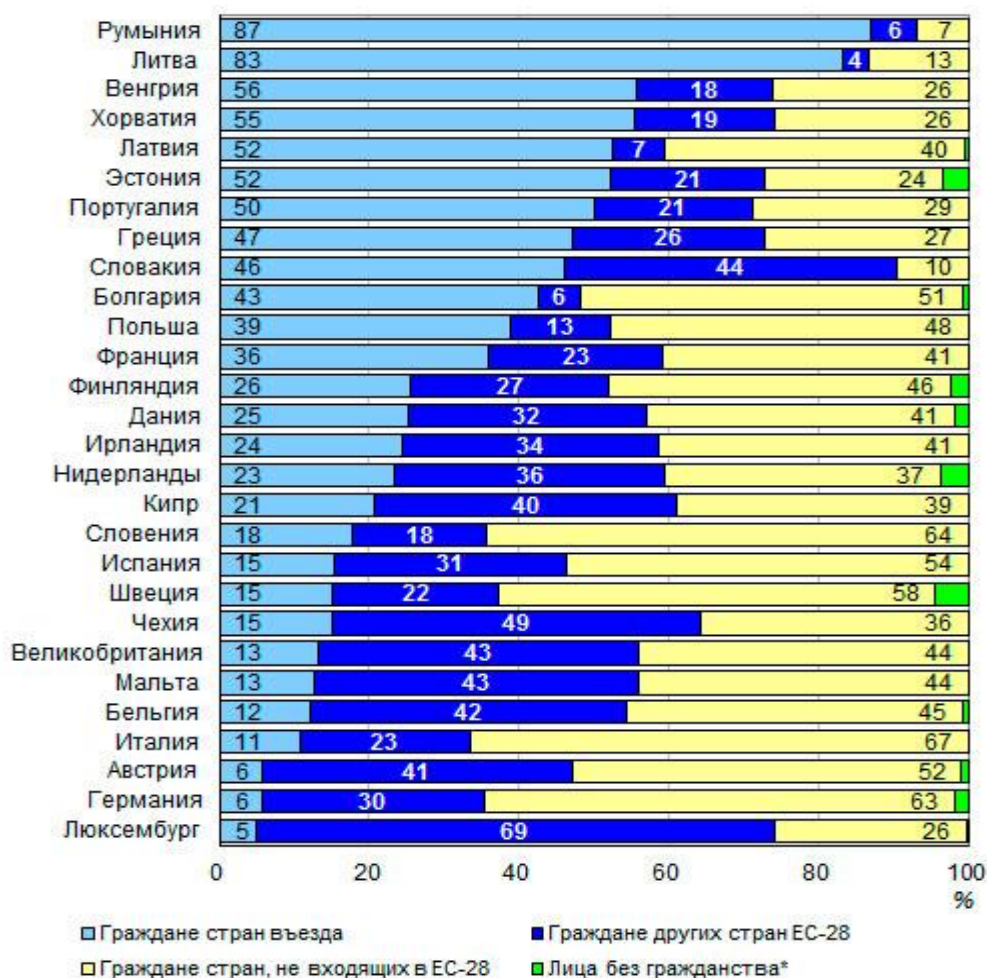


Рисунок 2. Иммигранты в страны ЕС-28 по стране гражданства, 2015 год, %

* лица без гражданства и лица, гражданство которых неизвестно

Источник: Eurostat. Immigration by age group, sex and citizenship [migr_imm1ctz] (Extracted on 04.11.2017)

Среди выехавших из стран ЕС-28 гораздо чаще преобладали граждане стран выезда (возможно из-за лучшего учета) - они составляли более половины эмигрантов из 16 стран союза, в том числе более 95% среди выехавших из Словакии, Португалии, Румынии и Хорватии (рис. 3).

Граждане других стран ЕС-28 составляли высокую долю среди эмигрантов из Люксембурга (63%), с Мальты (55%) и из Австрии (48%) и незначительную долю среди эмигрантов из Литвы, Словакии, Португалии, Хорватии и Румынии (не более 2%).

Граждане стран, не входящих в ЕС-28, преобладали только среди выехавших с Кипра (78%) и из Чехии (59%). С другой стороны, их было совсем немного среди эмигрантов из Словакии, Португалии и Румынии (до 1%).

Доля лиц без гражданства или тех, гражданство которых неизвестно, выше всего была среди выехавших из Финляндии (9%), Нидерландов (4%) и Эстонии (3%).

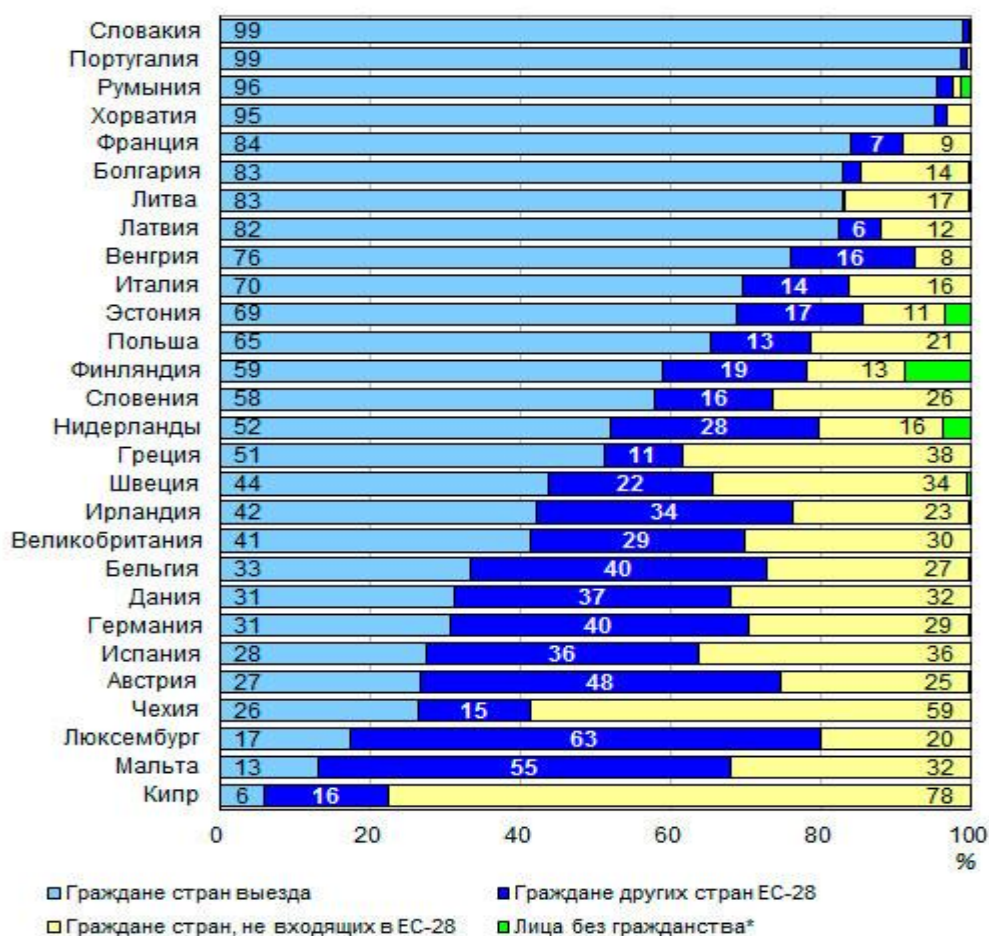


Рисунок 3. Эмигранты из стран ЕС-28 по стране гражданства, 2015 год, %

* лица без гражданства и лица, гражданство которых неизвестно

Источник: Eurostat. Emigration by age group, sex and citizenship [migr_emi1ctz] (Extracted on 04.11.2017)

Поскольку гражданство человека может меняться в течение жизни, для анализа международной миграции особое значение имеет место (страна) рождения. Так, доля уроженцев стран въезда среди иммигрантов варьировалась в 2015 году от 4% в Германии до 74% в Литве (рис. 4). Помимо Литвы уроженцы стран въезда преобладали среди въехавших в Румынию (66%) и Польшу (50%).

Иммигранты, родившиеся в другой стране ЕС-28, преобладали среди въехавших в Словакию (67%) и Люксембург (60%), а среди въехавших в Болгарию и Литву их доля не достигала 9%.

Уроженцы стран, не входящих в ЕС-28, преобладали среди иммигрантов Италии, Словении (по 70% в обеих странах), Швеции, Германии, Испании, Хорватии, Австрии, Франции и Бельгии (от 51 до 67%). Меньше всего родившихся за пределами ЕС-28 было среди въехавших в Литву, Словакию и Румынию (менее 20%).

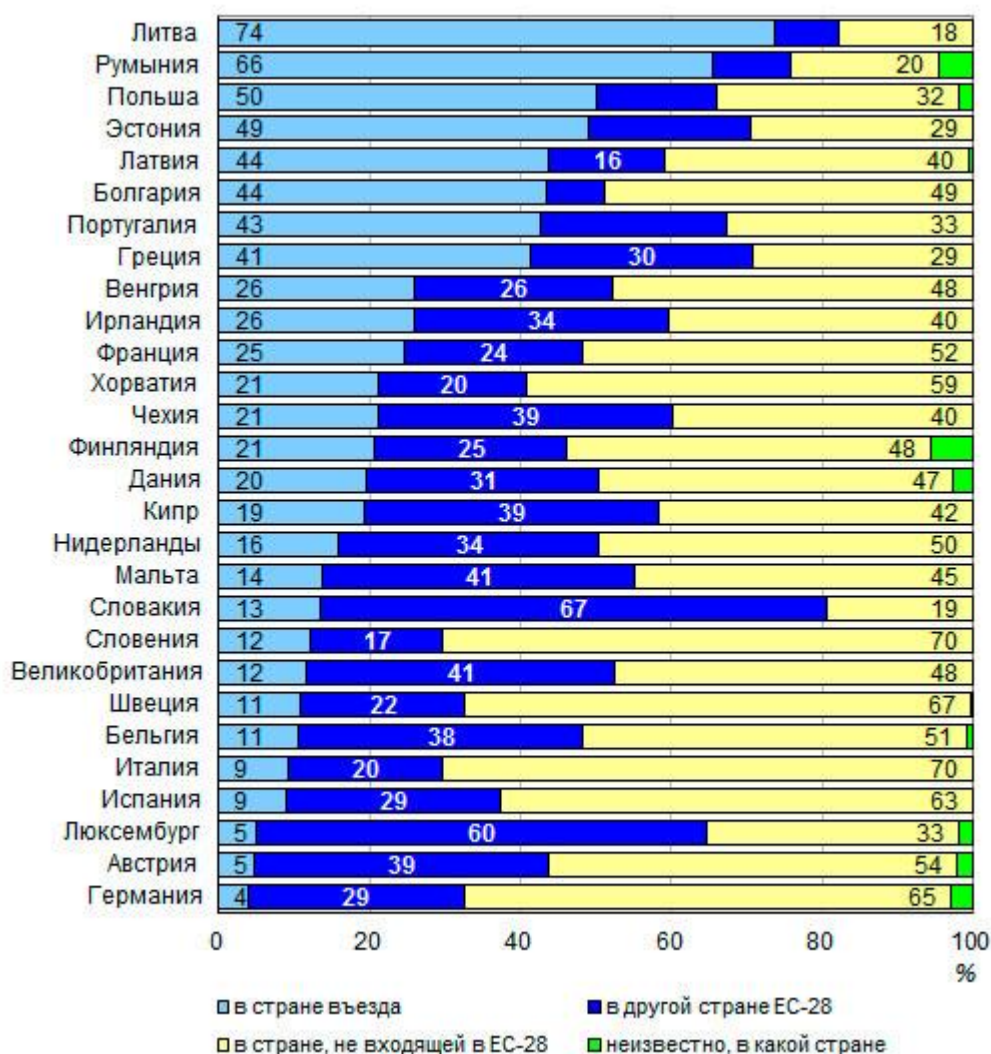


Рисунок 4. Иммигранты в страны ЕС-28 по стране рождения, 2015 год, %

Источник: Eurostat. Immigration by age group, sex and country of birth [migr_imm3ctb] (Extracted on 07.11.2017)

Большая часть иммигрантов переехала в страны ЕС-28 из-за пределов союза (2,7 миллиона человек, или 59% от совокупного числа иммигрантов в страны ЕС-28), но довольно значительная часть (1,9 миллиона человек, или 40%) переехала из одной страны ЕС-28 в другую. Это соотношение заметно различается по странам. Так, в 2015 году доля въехавших в страны ЕС-28 из-за пределов союза составила от 9% в Люксембурге до 74% в Италии, а доля переехавших из другой страны ЕС-28 - от 26% в Италии до 91% в Люксембурге (рис. 5). Доля иммигрантов, предыдущая страна проживания которых неизвестна, наиболее высока в Румынии (8%), несколько ниже в Эстонии, Австрии и Швеции (от 2,6% до 4,6%).

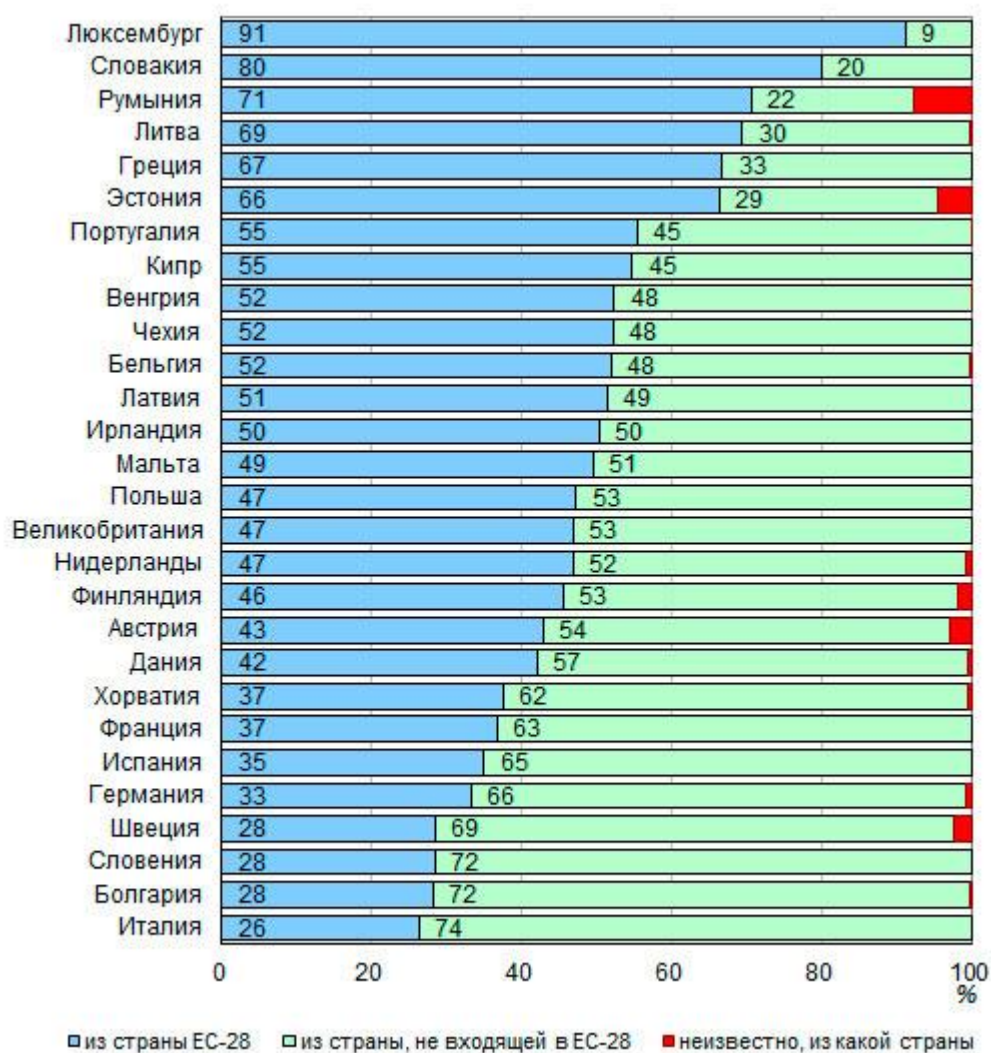


Рисунок 5. Иммигранты в страны ЕС-28 по стране предыдущего проживания, 2015 год, %

Источник: Eurostat. Immigration by age group, sex and country of previous residence [migr_imm5prv] (Extracted on 07.11.2017)

В совокупной численности иммигрантов в страны ЕС-28 в 2015 году преобладали мужчины (56%). Больше всего мужчин было среди въехавших в Германию (63%). Наибольший перевес женщин среди иммигрантов наблюдался среди въехавших на Кипр (57%).

Въезжающие на жительство или длительное пребывание в страны ЕС-28 заметно моложе постоянного населения. Так, на 1 января 2016 года медианный возраст совокупного населения ЕС-28 составил 42,6 года, а медианный возраст иммигрантов, прибывших в 2015 году в страны ЕС-28, - 27,5 года.

Особенно высока доля молодежи среди иммигрантов-иностранцев (гражданством страны, отличной от страны въезда). По данным за 2015 год, более половины иммигрантов-иностранцев составляла молодежь 20-35 лет (51%), а среди иммигрантов-граждан стран въезда их доля насчитывала менее 40% (рис. 6). Среди иммигрантов-иностранцев заметно меньше детей в возрасте до 7 лет и людей 40 лет и старше.

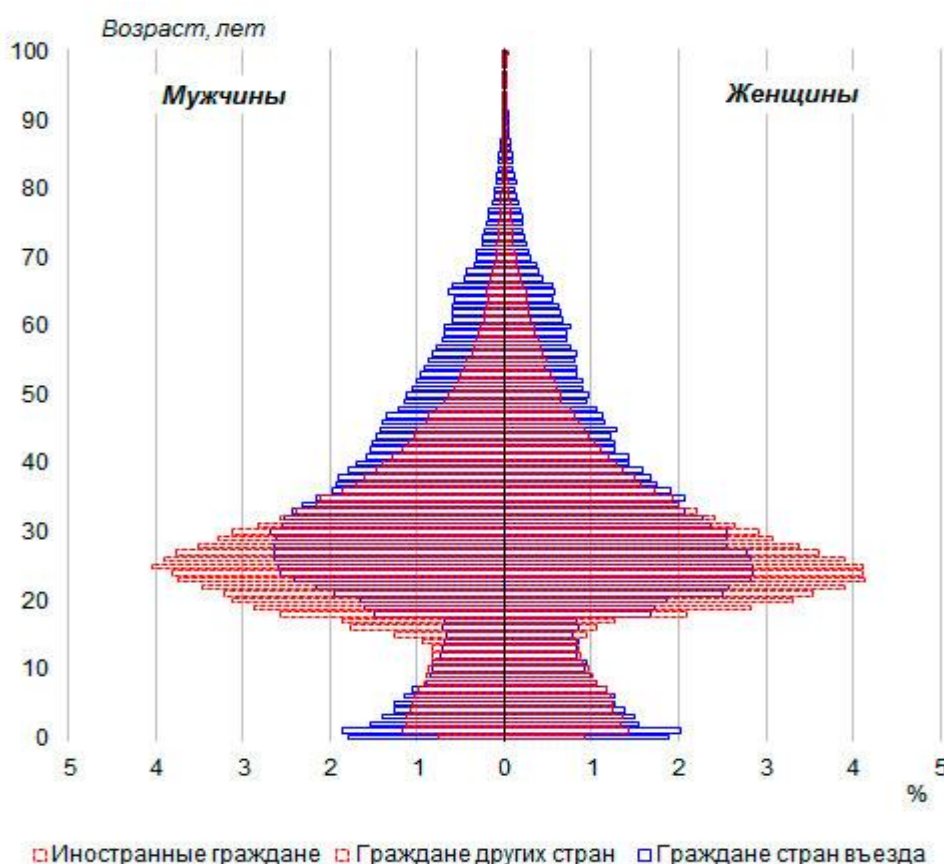


Рисунок 6. Иммигранты в страны ЕС-28 по гражданству, полу и возрасту*, 2015 год, %

* В большинстве стран данные представлены по возрасту, исполняющему в течение года, в Австрии, Великобритании, Греции, Ирландии, Румынии и Словении – по возрасту в исполнившихся годах

Источник: Eurostat. Immigration by age, sex and broad group of citizenship [migr_imm2ctz] (Extracted on 07.11.2017)

За год выдано более 3,3 миллиона разрешений на пребывание в странах ЕС-28, в том числе около 2 миллионов - на срок 12 месяцев и более

Для пребывания в странах ЕС-28 на законных основаниях граждане стран, не входящих в Европейский союз, должны получить официальное разрешение на пребывание в стране (вид на жительство). Статистика выданных разрешений на пребывание в стране собирается Евростатом[2] с 2008 года. В период 2008-2015 годов ежегодно выдавалось более 2 миллионов первичных[3] разрешений на пребывание в одной из стран ЕС-28, а в 2016 году их число превысило 3,3 миллиона (рис. 7). Умеренный рост числа выданных разрешений наблюдался уже начиная с 2013 года, но в 2016 году оно увеличилось более чем на четверть по сравнению с 2015 годом (на 27%) и почти на треть по сравнению с 2008 годом (на 31%).

Основанием для получения вида на жительство служат четыре основные группы причин (целей пребывания): семейные обстоятельства, образование, работа (оплачиваемая деятельность), а также другие причины, включая международную защиту; пребывание без права работы, в том числе для пенсионеров; выполнение дипломатических обязанностей; пребывание на промежуточных стадиях урегулирования правового положения и некоторые другие. Соотношение первичных разрешений, выданных на пребывание с этими целями, меняется от года к году, хотя в целом остается достаточно сбалансированным. Можно отметить снижение доли разрешений, выданных на пребывание в ЕС-28 с целью работы в 2012-2013 годы, что естественно в условиях экономической рецессии.

В 2016 году более всего увеличилось число разрешений, выданных по другим причинам (кроме семейных обстоятельств, работы и обучения), включая международную защиту, - на 63% (с 628 тысяч в 2015 году до 1022 тысяч в 2016 году). На 28% увеличилось число разрешений, выданных в связи с получением образования (с 526 до 673 тысяч), в меньшей степени – на 20% в связи с оплачиваемой деятельностью (с 708 до 847 тысяч) и всего на 2% в связи с семейными обстоятельствами (с 760 до 776 тысяч).



Рисунок 7. Число первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 по целям (причинам), 2008-2016 годы, тысяч разрешений и % от общего числа выданных первичных разрешений

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Наибольшее число первичных разрешений на пребывание в стране было выдано в 2016 году, как и не раз в прежние годы, в Великобритании – 866 тысяч (рис. 8). За ней по числу выданных разрешений следовала Польша, в которой их было выдано в 1,5 раза меньше – 586 тысяч, а уже за ней Германия (505), Франция (235), Италия (222) и Испания (212). В этих шести странах в 2016 году было выдано 78% всех первичных разрешений на пребывание в ЕС-28 гражданам стран, не входящих в союз.

Если соотнести число разрешений, выданных на пребывание в стране, с численностью постоянного населения, то наибольшим окажется число выданных видов на жительство на Мальте (21 на 1000 человек). Несколько ниже оно на Кипре (20), заметно ниже в Польше и Швеции (по 15), а также в Великобритании (13). С другой стороны, в Румынии, Болгарии, Хорватии и Словакии выдано менее 2 разрешений на 1000 человек постоянного населения, а в целом по ЕС-28 – 6,5.

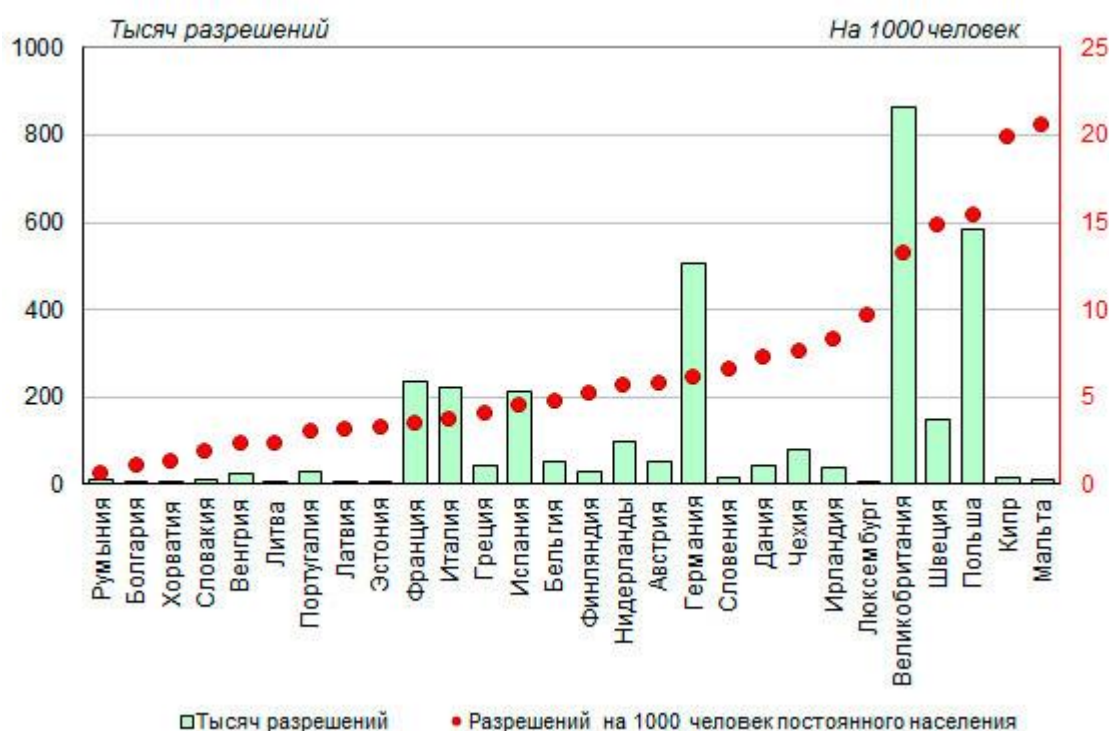


Рисунок 8. Число первичных разрешений на пребывание по странам ЕС-28, 2016* год, тысяч разрешений и в расчете на 1000 человек постоянного населения

* Ирландия – 2015 год

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Если говорить об основаниях для получения разрешения на пребывание в странах ЕС-28, то в 2016 году больше всего разрешений на пребывание было выдано в Польше с целью работы (почти 494 тысячи); в Великобритании с целью образования (365); с другими целями в Великобритании (294) и Германии (282 тысячи).

В Польше, Литве, Словении, Хорватии, Словакии, на Кипре и на Мальте доля разрешений на пребывание в стране с целью оплачиваемой деятельности составила наибольшую долю среди всех первичных разрешений на пребывание в стране – от 34% до 84%, - а в Болгарии, Италии и Греции – менее 5% (рис. 9).

Наибольшее число видов на жительство по семейным обстоятельствам (воссоединение или образование семьи) в 2016 году было выдано в Германии (137 тысяч), Испании (115) и Италии (101 тысяча). Семейные обстоятельства чаще всего являлись основанием для выдачи разрешения на пребывание в 11 странах ЕС-28, причем в трех из них – Испании, Греции и Люксембурге – разрешения, выданные на этом основании, составили более половины всех первичных разрешений на пребывание в стране. Наименьшую долю от всех разрешений они составили в Польше (1,4%), Ирландии (9%) и Великобритании (10%).

Как и в предыдущие годы, Великобритания привлекает наибольшее число иностранцев из-за пределов ЕС-28 для получения образования. В 2016 году было выдано, как уже говорилось, более 365 тысяч разрешений на пребывание в Великобритании с целью образования, что составляет более половины (54%) всех разрешений, выданных с этой целью во всех странах ЕС-28. Однако среди первичных разрешений на пребывание, выданных в Великобритании, они составляют лишь 42%. Более половины (57%) разрешения на пребывание с целью образования составляют только в Ирландии, в остальных странах их доля варьируется от 2% в Греции до 39% в Румынии.

В Великобритании так же, как и не раз прежде, было выделено наибольшее число разрешений на пребывание с другими целями – более 294 тысячи в 2016 году, что составило 29% от всех первичных разрешений, выданных в странах ЕС-28 по этим основаниям, и 34% от всех разрешений, выданных в Великобритании. В некоторых других странах ЕС-28 меньшее число разрешений на пребывание, выданных по этим основаниям, составило более половины от всех выданных видов на жительство (в Германии, Швеции и Австрии). Вместе с тем в таких странах, как Словения, Литва, Польша, Хорватия и Эстония, доля выданных разрешений на пребывание с другими целями составила от 1,7% до 10%.

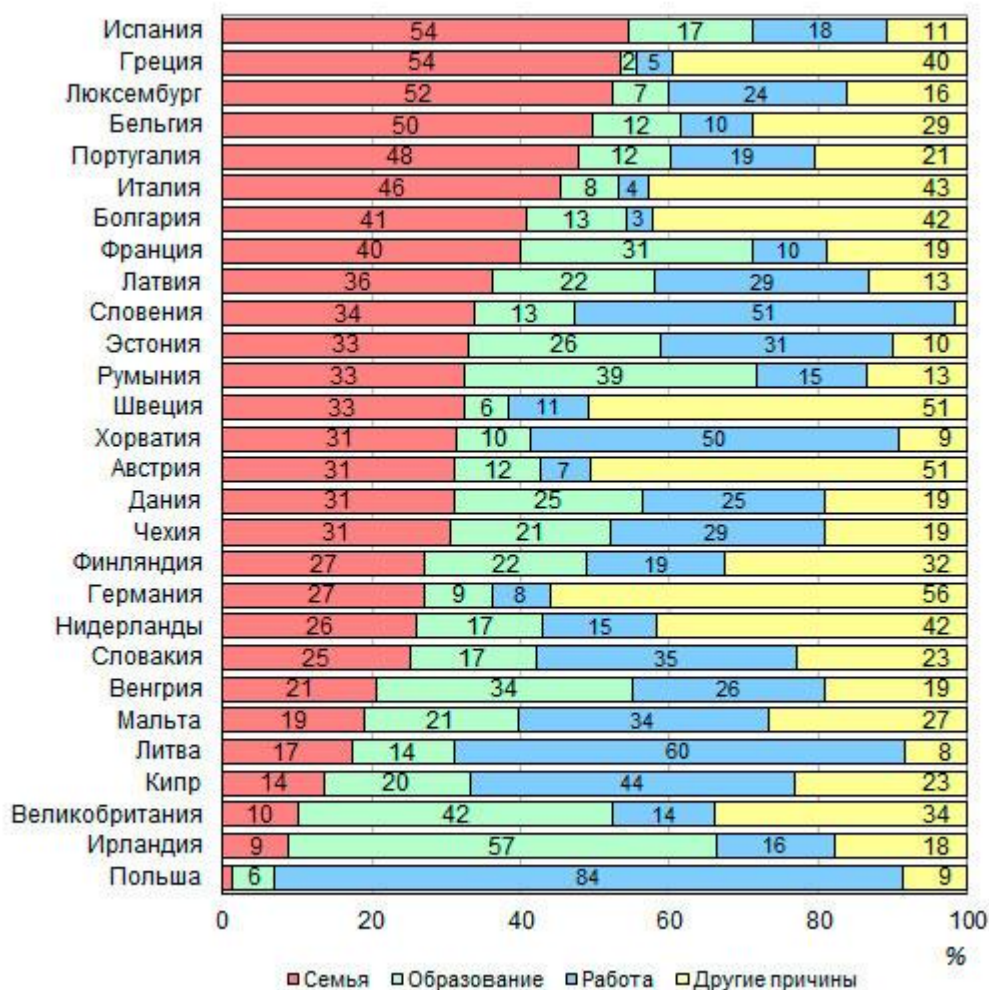


Рисунок 9. Распределение первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 по целям (причинам), 2016* год, %

* Ирландия – 2015 год

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Более половины первичных разрешений на пребывание в стране выдается на срок 12 месяцев и более, но их доля устойчиво снижалась до недавних пор – с 83% в 2008 году до 58% в 2013-2015 годах, хотя в 2016 году она увеличилась до 60% (рис. 10). Доля первичных разрешений на пребывание в ЕС-28 сроком до года, напротив, устойчиво возрастает. Доля разрешений на срок от 3 до 5 месяцев увеличилась с 3% в 2008-2009 годах до 17% в 2016 году, а на срок от 6 до 11 месяцев – с 14% в 2008 году до 29% в 2013 году, а затем снизилась до 23% в 2016 году.

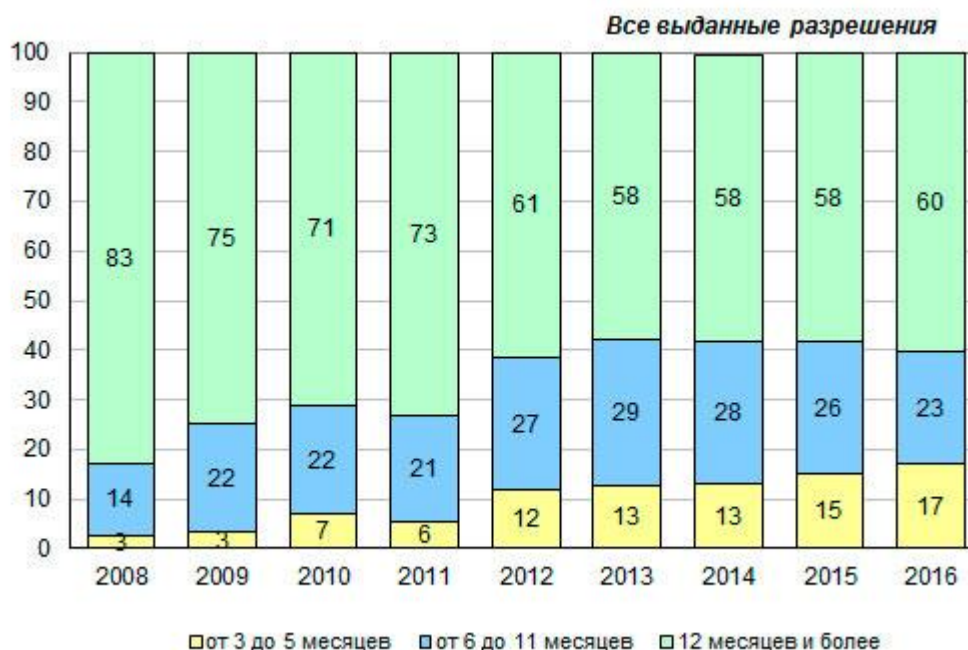


Рисунок 10. Распределение первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 по срокам пребывания, 2008-2016 годы, %

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Среди разрешений, выданных по семейным причинам, доля разрешений на срок 12 месяцев и более самая высокая, но она также снизилась по сравнению с началом периода наблюдения – с 95% в 2008 году до 76% в 2010 году, а в 2015-2016 годах поднялась до 83% (рис. 11). Доля разрешений, выданных по семейным обстоятельствам, сроком от 3 до 5 месяцев стабилизировалась на уровне около 3%, а сроком от 3 до 5 месяцев - после относительной стабилизации на уровне около 20% в 2009-2013 годах - снизилась до 14% в 2015-2016 годах.

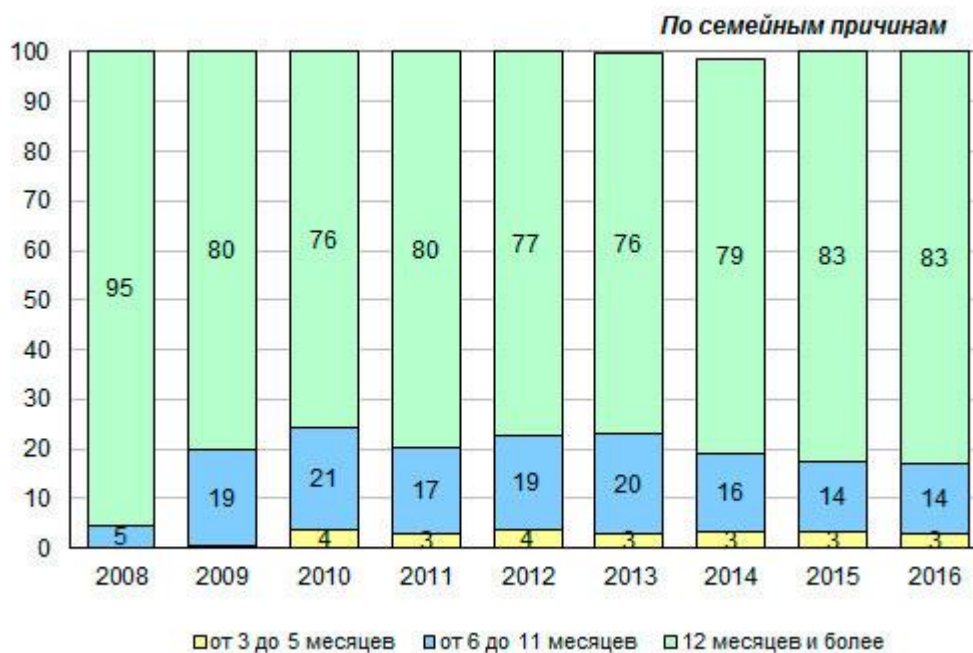


Рисунок 11. Распределение первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 по семейным причинам по срокам пребывания, 2008-2016 годы, %

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Доля разрешений на пребывание в ЕС-28 с целью образования на срок 12 месяцев и более так же, как и по другим причинам, заметно снизилась – с 76% в 2008 году до 50% в 2013 году, но затем стала вновь увеличиваться, составив в 2016 году 62% (рис. 12). Одновременно с этим до 2013 года росла доля разрешений на пребывание с целью образования на более короткие сроки: на срок от 3 до 5 месяцев – с 4 до 13%, на срок от 6 до 11 месяцев – с 20 до 36%. К 2016 году они снизились, соответственно, до 11% и 27%.

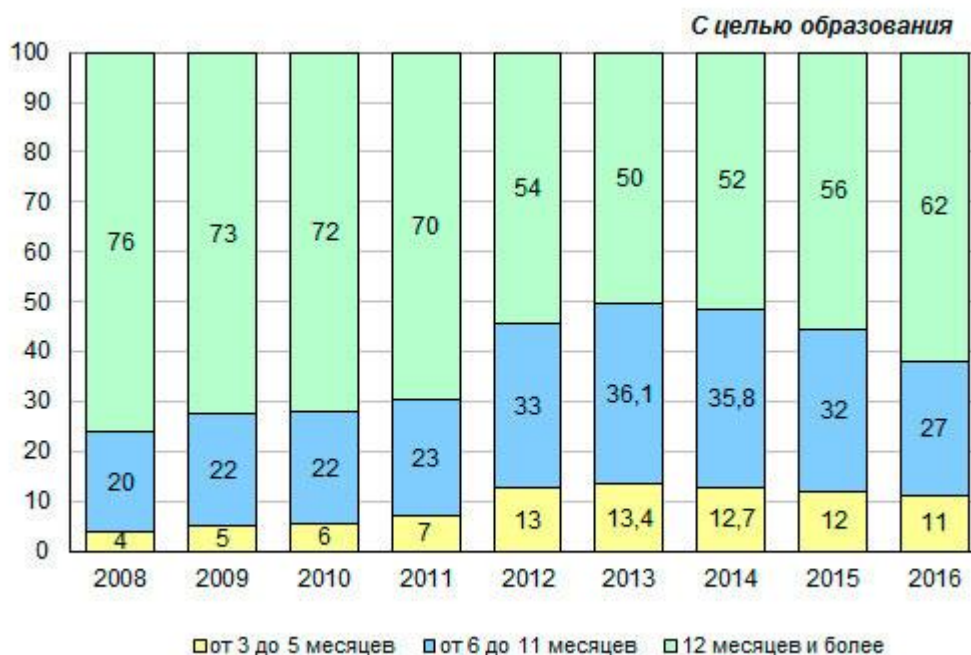


Рисунок 12. Распределение первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 с целью образования по срокам пребывания, 2008-2016 годы, %

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Более устойчивая тенденция снижения доли разрешений, выдаваемых на длительные сроки, наблюдалась в распределении разрешений, выданных с целью работы в ЕС-28. Если в 2008-2009 годах две трети таких разрешений выдавались на срок 12 месяцев и более, то в 2016 году – только 31% (рис. 13). Доля разрешений на пребывание с целью оплачиваемой деятельности сроком от 3 до 5 месяцев возросла, хотя и с определенными колебаниями, до 34%, а сроком от 6 до 11 месяцев – до 43% в 2013 году, снизившись до 35-36% в 2014-2016 годы.

Наибольшее число разрешений на пребывание в странах ЕС-28 с целью работы в рассматриваемый период было выдано в 2016 году (846,7 тысячи), а наименьшее - в 2012 году (481,0).

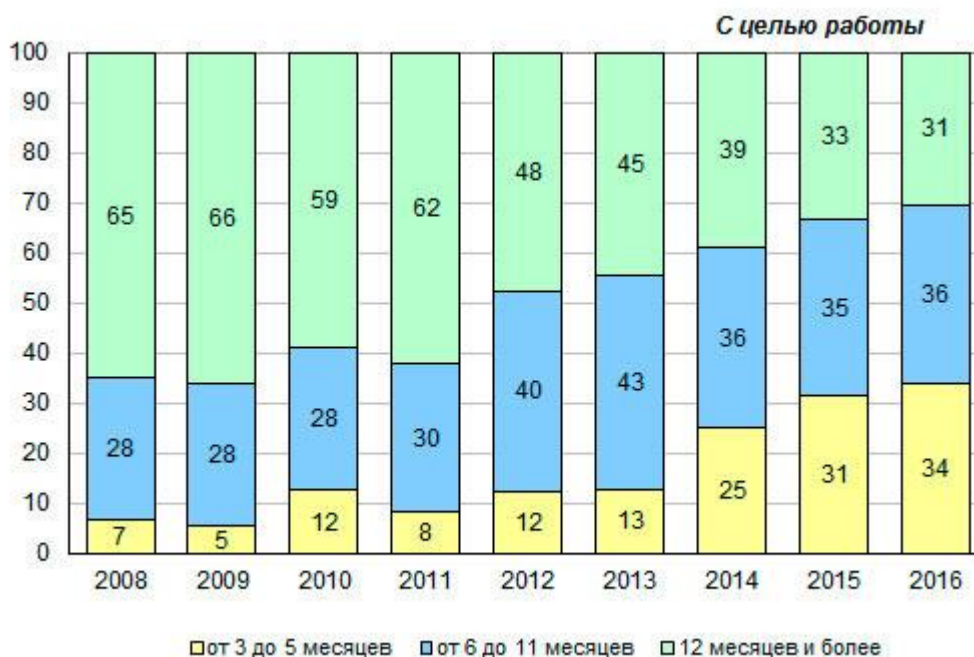


Рисунок 13. Распределение первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 с целью работы по срокам пребывания, 2008-2016 годы, %

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

Особенно существенно сократилась доля разрешений на длительное пребывание в ЕС-28 по остальным причинам. Доля разрешений на пребывание сроком от 12 месяцев и более снизилась с 97% в 2008 году до 55% в 2013 году, хотя затем вновь повысилась – до 66% в 2016 году (рис. 14). Доля разрешений на пребывание по другим причинам сроком от 3 до 5 месяцев, напротив, повысилась до 22% в 2012-2013 годы, несколько снизившись в последние три года.

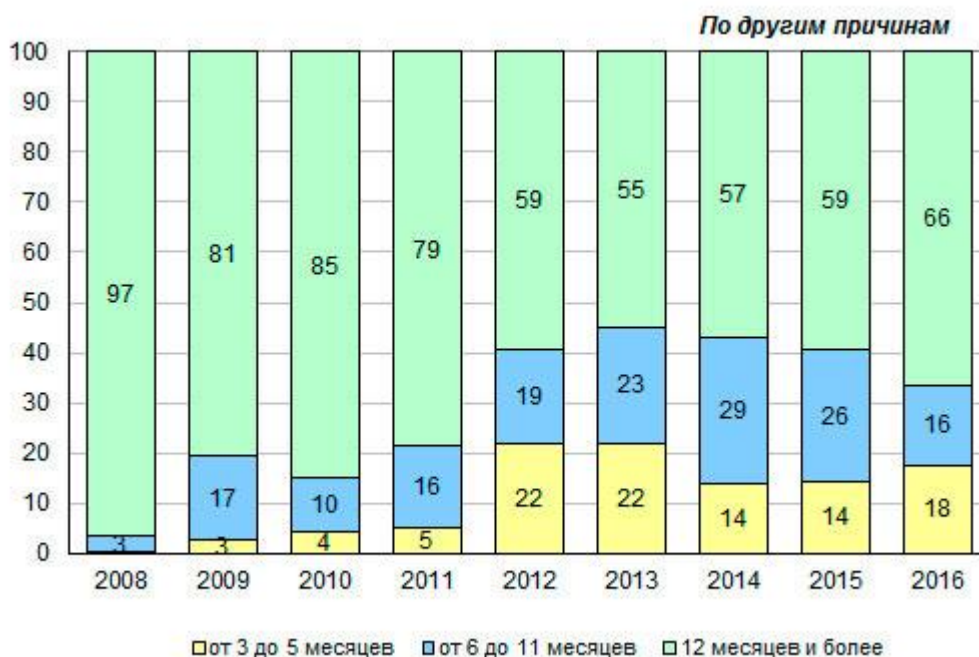


Рисунок 14. Распределение первичных разрешений на пребывание в странах ЕС-28 с другими целями (помимо работы, образования, семейных причин) по срокам пребывания, 2008-2016 годы, %

Источник: Eurostat. First permits by reason, length of validity and citizenship [migr_resfirst] (Extracted on 07.11.2017)

На 31 декабря 2016 года действующее разрешение на пребывание в странах ЕС-28 имели 19,1 миллиона человек. Больше всего среди них было граждан Турции и Марокко (почти по 1,9 миллиона человек), Украины и Китая (по 1,1 миллиона человек), Албании (890 тысяч человек), Алжира (677), России (668), Сирии (629), Индии (596) и США (410 тысяч человек). На граждан этих 10 стран приходилось более половины (51,4%) всех действующих разрешений на пребывание в странах ЕС-28.

Большая часть действующих разрешений на пребывание была выдана по семейным обстоятельствам (39%), меньше - в связи с оплачиваемой деятельностью (16%), обучением (6%), получением статуса беженца (4,6%) или статуса второстепенной поддержки (1,5%) и по другим причинам (33%).

92% действующих разрешений на пребывание были выданы на срок 12 месяцев и более, 5,5% на срок от 6 до 11 месяцев, 2,5% на срок от 3 до 5 месяцев.

В 2016 году более 1,2 миллиона человек подали прошение об убежище в странах ЕС-28

В последние годы быстро росло число лиц, просящих убежища в странах ЕС-28. Ранее рекордное число прошений об убежище в Европейском союзе было подано в связи с ростом числа беженцев из бывшей Югославии в 1992 году (672 тысяч человек в ЕС-15 - без стран Восточной Европы, Кипра и Мальты) и в 2001 году (424 тысячи человек в ЕС-27 - без Хорватии). К 2006 году число подавших

прошение об убежище снизилось до 197 тысяч человек (в ЕС-27). С 2011 года оно вновь стало расти, увеличившись в 2015 году до 1323 тысяч человек, в том числе 1257 тысяч человек, впервые обратившихся за убежищем в одной из стран ЕС-28 (рис. 15). В 2016 году число обратившихся за убежищем в ЕС-28 немного сократилось, но оставалось очень значительным – 1261 тысяча человек, в том числе 1206 тысяч впервые подавших прошение об убежище. Это почти вдвое превышает пиковое значение ЕС-15 1992 года.

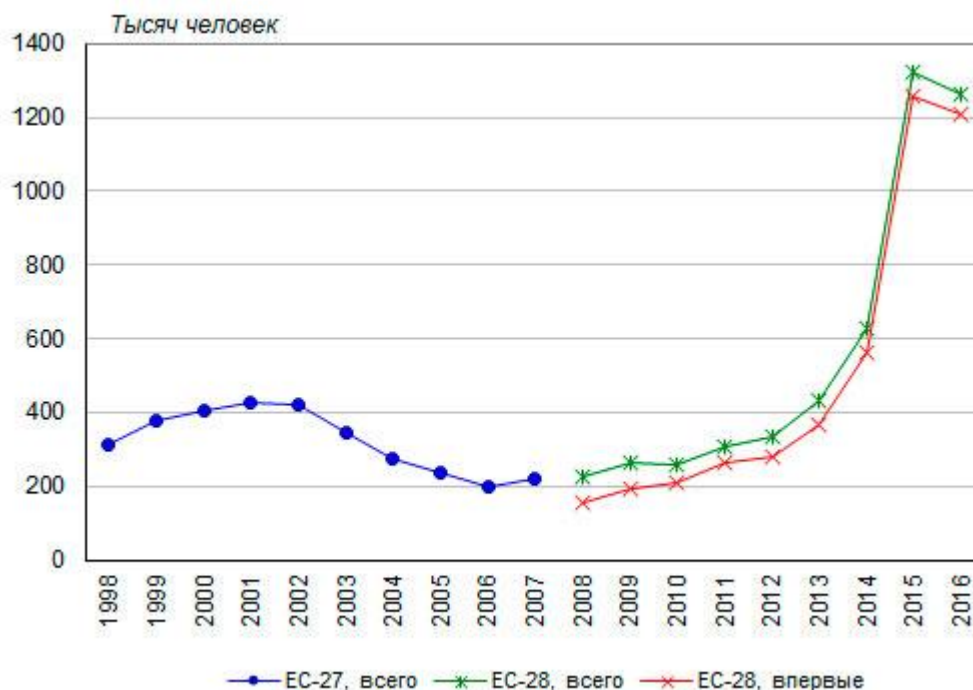


Рисунок 15. Число подавших прошения об убежище в странах Европейского союза, 1998-2016 годы, тысяч человек

Источник: Eurostat. Asylum applicants by citizenship till 2007 Annual data (rounded) [migr_asyctz]; Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 08.11.2017)

Ситуация заметно различается по странам ЕС-28. В некоторых странах число впервые подавших прошение об убежище в 2016 году увеличилось по сравнению с 2015 годом, особенно значительно в Германии – на 280 тысяч человек (с 441,8 до 722,3 тысячи человек), а также в Греции и Италии (на 39 тысяч человек в каждой) (рис. 16). В других странах число впервые подавших прошение об убежище в 2016 году, напротив, сократилось по сравнению с 2015 годом, особенно значительно в Венгрии (на 146 тысяч человек), Швеции (134), Австрии (46), Финляндии, Бельгии и Нидерландах (на 24-27 тысяч человек меньше).

Помимо Германии значительное число прошений об убежище было впервые подано в 2015 году в Венгрии (174,4 тысячи), Швеции (156,1), Австрии (85,5), Италии (83,2) и Франции (70,6), а в 2016 году – в Италии (121,2), Франции (76,8), Греции (49,9), Австрии (39,9) и Великобритании (39,2 тысячи).

В расчете на 1000 человек постоянного населения больше всего прошений об убежище было впервые подано в 2015 году в Венгрии (18), несколько меньше в Швеции (16), Австрии (10) и в

несколько раз меньше в остальных странах ЕС-28 (от 0 в Хорватии и Словакии до 6 на 1000 человек в Финляндии).

В 2016 году больше всего прошений об убежище впервые подано в Германии (8,8 на 1000 человек), почти вдвое меньше в Греции и Австрии (по 4,6).

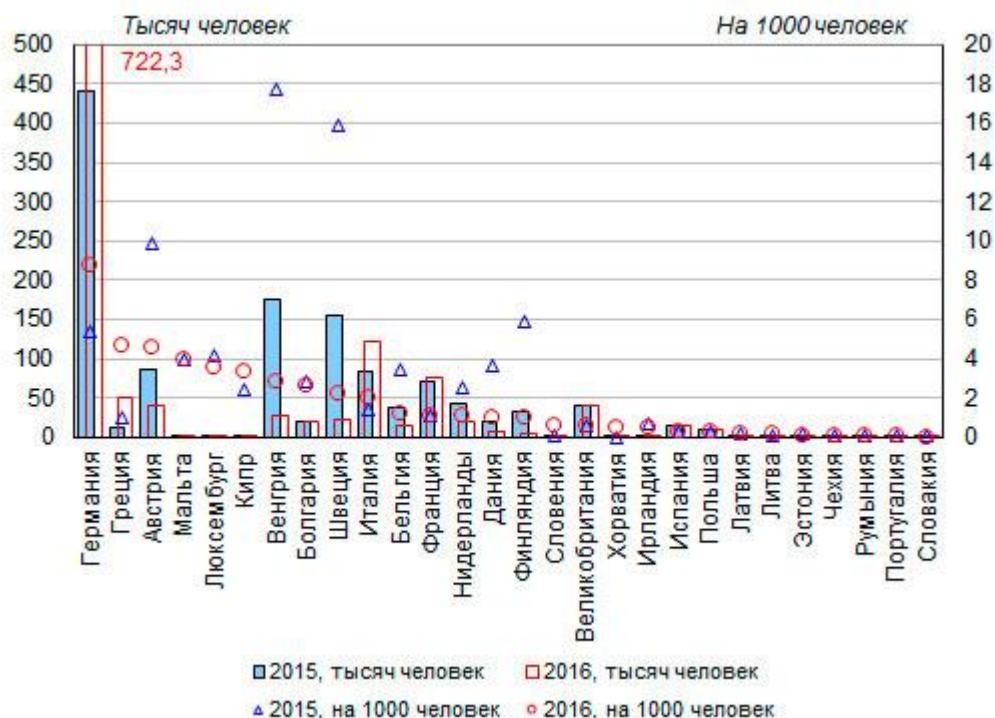


Рисунок 16. Число впервые подавших прошение об убежище по странам ЕС-28, 2015-2016 годы, тысяч человек и на 1000 человек постоянного населения

Источник: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza]; Population change – Demographic balance and crude rates at national level [demo_gind] (Extracted on 08.11.2017)

По прошениям об убежище в странах ЕС-28 было принято в 2016 году 1106,5 тысячи решений первой инстанции, что почти вдвое больше, чем в 2015 году (593 тысячи). Наибольшее число решений – 631 тысяча, или 57% - было вынесено в Германии (рис. 17). Число решений первой инстанции, вынесенных в остальных странах ЕС-28, не достигало 100 тысяч. Среди них можно выделить Швецию (95,5 тысяч решений), Италию (89,9) и Францию (87,8).

Кроме того, еще было вынесено 221 тысяча окончательных решений по прошениям о предоставлении убежища. Больше всего их было принято также в Германии (123,7 тысячи), заметно меньше во Франции (41,3), Великобритании, Греции и Швеции (от 11,8 до 13,7 тысячи).

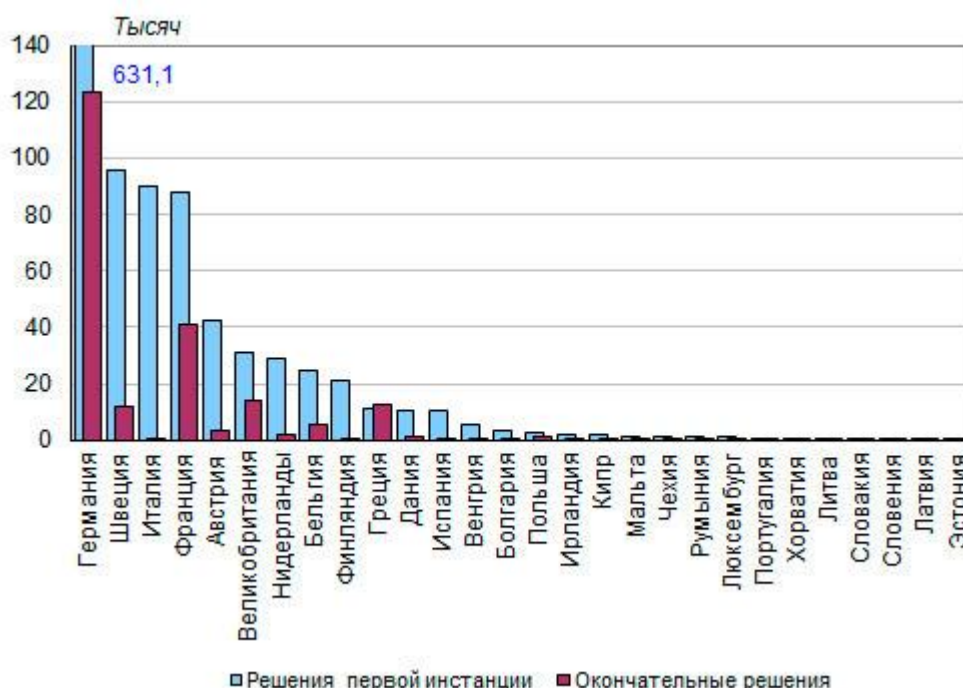


Рисунок 17. Число принятых решений о предоставлении убежища по странам ЕС-28, 2016 год, тысяч

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfst]; Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.11.2017)

Большая часть решений первой инстанции была положительной (61%): статус беженца был предоставлен по 33,1% прошений (366 тысяч человек), вспомогательная поддержка – по 23,4% прошений (258 тысяч человек), разрешение на пребывание в стране по гуманитарным причинам (гуманитарный статус) – по 4,4% прошений (48,5 тысячи человек). Остальные прошения об убежище (39%) были отклонены решением первой инстанции, но доля отклоненных прошений заметно различались по странам ЕС-28, варьируясь от 16% в Словакии до 92% в Венгрии (рис. 18).

Статус беженца чаще всего предоставлялся решением первой инстанции в Литве (64% прошений об убежище), Люксембурге (59%), Австрии (58%) и Словении (53%), реже всего – в Словакии (2%), Венгрии (3%), Испании, Польше и Италии (3-5%).

Вспомогательная поддержка чаще всего предоставлялась на Мальте (68% прошений об убежище), в Испании (63%), на Кипре (55%) и в Швеции (49%), реже всего – в Великобритании, Ирландии, Греции и Люксембурге (менее 2%).

Гуманитарный статус в 2016 году чаще всего предоставлялся в Словакии (78% прошений об убежище) и Италии (21%), на порядок реже в Финляндии, Великобритании, Германии, Швеции и на Мальте (3-5%).

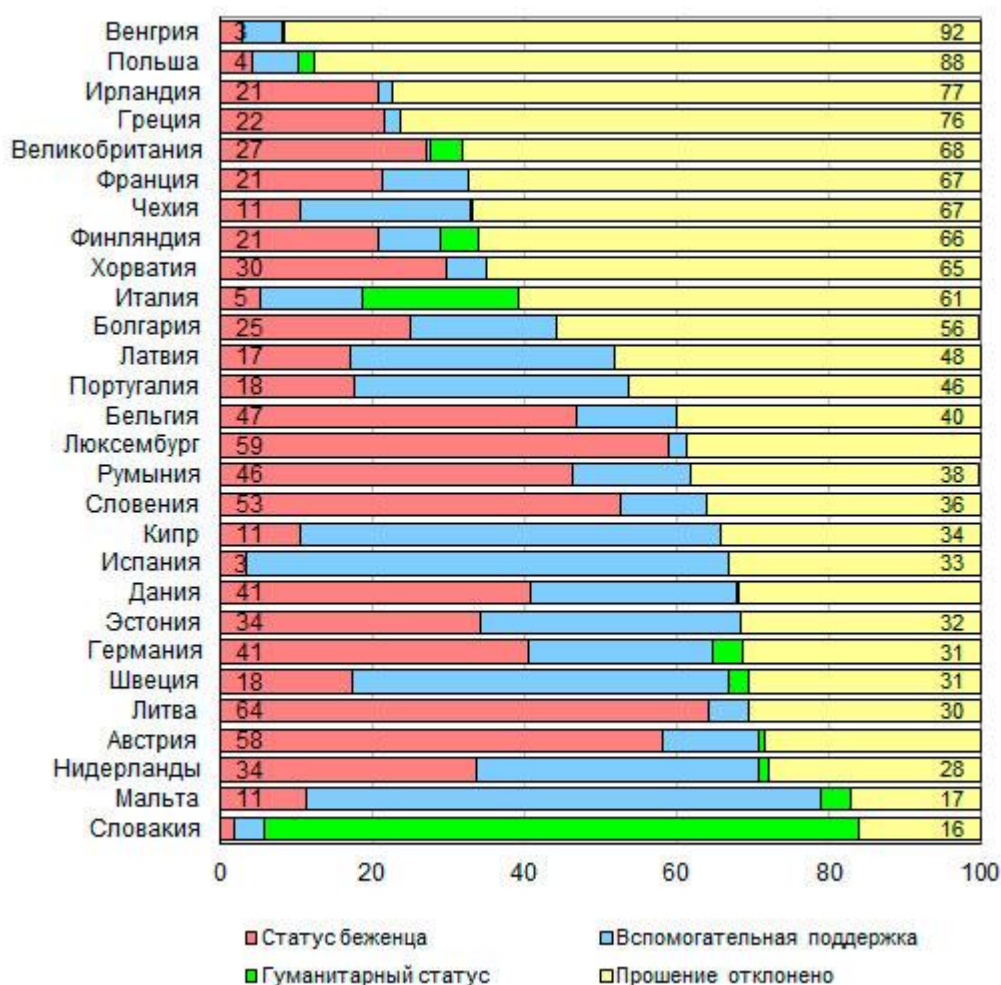


Рисунок 18. Распределение принятых решений первой инстанции о предоставлении убежища по странам ЕС-28, 2016 год, %

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfst] (Extracted on 08.11.2017)

Среди окончательных решений на основе апелляций или пересмотра доля положительных решений заметно ниже. В 2016 году она составила лишь 17%, 83% прошений было отклонено. Статус беженца по окончательным решениям получили 23,2 тысячи человек (10,5% прошений), вспомогательную поддержку – 5,9 тысячи человек (2,7%), гуманитарный статус – 8,7 тысячи человек (3,9%).

Только в трех странах ЕС-28 более половины окончательных решений по прошениям об убежище были положительными – в Болгарии (65%), Нидерландах (58%) и Великобритании (52%). В Португалии, Литве, Хорватии и Эстонии все апелляции и прошения о пересмотре были отклонены (рис. 19).

Статус беженца по окончательным решениям чаще всего предоставлялся в Великобритании (45%), несколько реже в Ирландии, Финляндии и Австрии (24-29%).

Вспомогательная поддержка по окончательным решениям чаще всего предоставлялась в Болгарии (65%), а также на Кипре (39%) и в Нидерландах (33%), гуманитарный статус – в Греции (39%) и Италии (15%).

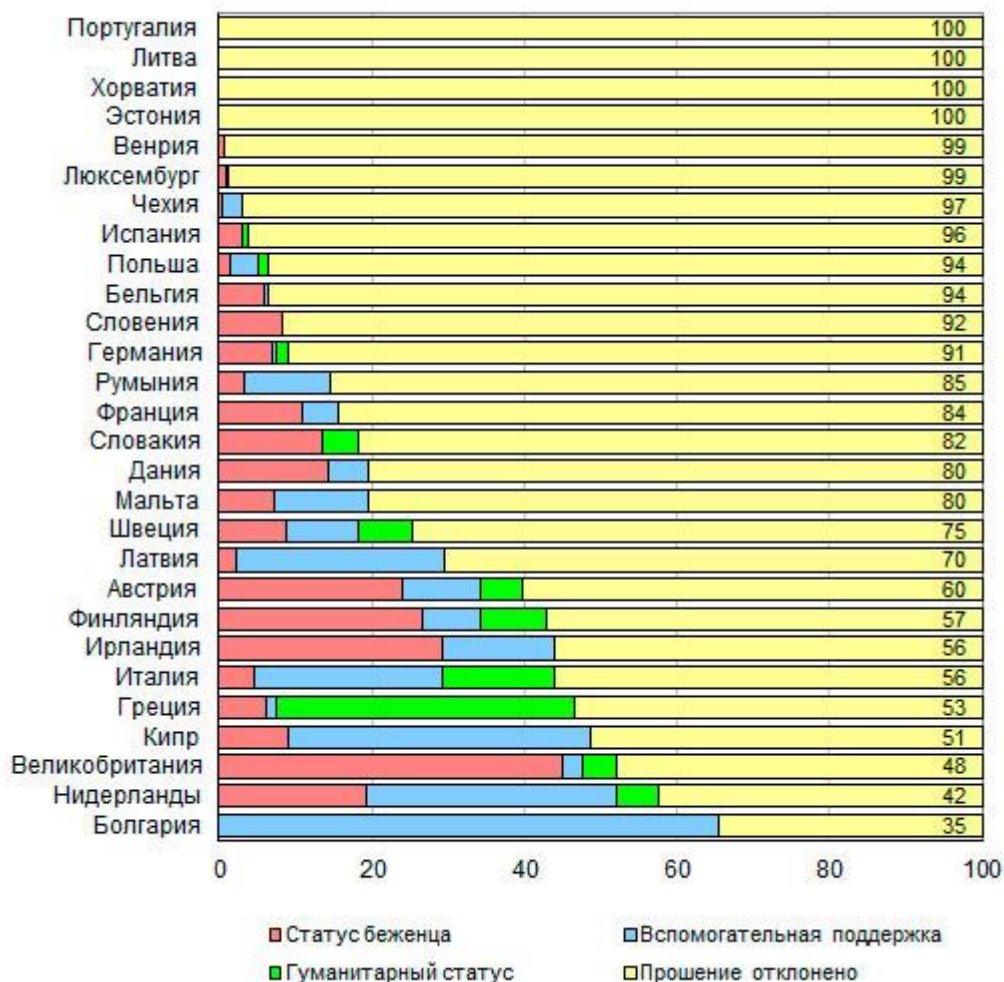


Рисунок 19. Распределение окончательных решений о предоставлении убежища по странам ЕС-28, 2016 год, %

Источник: Eurostat. Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.11.2017)

На начало 2016 года 4% населения ЕС-28 составляли граждане стран, не входящих в союз, 7% родились за его пределами

Увеличившиеся потоки миграции в Европейский союз и открытость границ внутри союза для граждан стран-членов союза приводит к увеличению доли международных мигрантов и их потомков в населении ЕС-28.

Некоторые из иммигрантов обращаются за получением нового гражданства и получают его, а кто-то, сменив страну проживания, так и остается подданным другого государства (иногда уже и не

существующего) или, иначе говоря, иностранцем. Иностранцами в стране, где родились, могут быть и потомки иммигрантов, если гражданство детей определяется по гражданству родителей. Такие иностранцы, по существу, уже не являются мигрантами, хотя и отличаются своими «корнями». А вот родившиеся за рубежом, даже имея гражданство государства, в котором проживают, как правило, пожизненно остаются международными мигрантами (кроме случаев исчезновения государства или изменения его границ). Поэтому именно рождение за пределами страны (несовпадение страны постоянного проживания и страны рождения), в первую очередь, относится к признаку международного мигранта, хотя данные о гражданстве обычно доступнее и поэтому нередко также используются для оценки международной миграции.

По оценке Евростата, из 510,3 миллиона человек, постоянно проживавших в ЕС-28 на начало 2016 года, 455,6 миллиона человек (89,2%) проживали в тех же странах, в которых они родились. Еще 54,4 миллиона человек (10,7%) родились за рубежом, в том числе 35,1 миллиона человек (6,9%) – за пределами ЕС-28, а 19,3 миллиона человек (3,8%) – в других странах союза. Сведений о стране рождения остальных 750 тысяч человек (0,1%) нет.

Доля уроженцев иных стран в постоянном населении отдельных стран ЕС-28 существенно различается, варьируясь от 1,6% в Польше до 45,2% в Люксембурге (рис. 20). Доля уроженцев других стран не превышает 5%, помимо Польши, в Румынии, Болгарии, Словакии, Чехии и Литве. Отметим, что еще два года назад в эту же группу входили Венгрия и Финляндия (менее 5% родившихся за рубежом на начало 2014 года). Высокая доля уроженцев других стран отмечается, помимо Люксембурга, на Кипре, в Австрии, Швеции, Ирландии и Бельгии (16-20%).

Только в 5 странах ЕС-28 среди уроженцев других стран преобладают лица, родившиеся в другой стране союза. Больше всего таких в Словакии (83% уроженцев других стран), Люксембурге (75%), Ирландии (69%), Венгрии (64%) и на Кипре (64%). В остальных странах ЕС-28 среди родившихся за рубежом преобладают уроженцы третьих стран, не входящих в Европейский союз (помимо страны постоянного проживания и других стран Европейского союза). Причем если на Мальте, в Бельгии и Австрии их лишь немногим больше половины, то в Эстонии, Латвии, Хорватии и Литве – от 84 до 90%.

В общей численности населения доля родившихся за пределами ЕС-28 составляла от 0,6% в Словакии до 13,3% в Эстонии. В пяти странах ЕС-28 – Эстонии, Латвии, Швеции, Хорватии и Люксембурге – доля родившихся в третьих странах превышала 11% постоянного населения, а в других пяти странах – Словакии, Румынии, Польше, Болгарии и Венгрии она не достигала 2%.

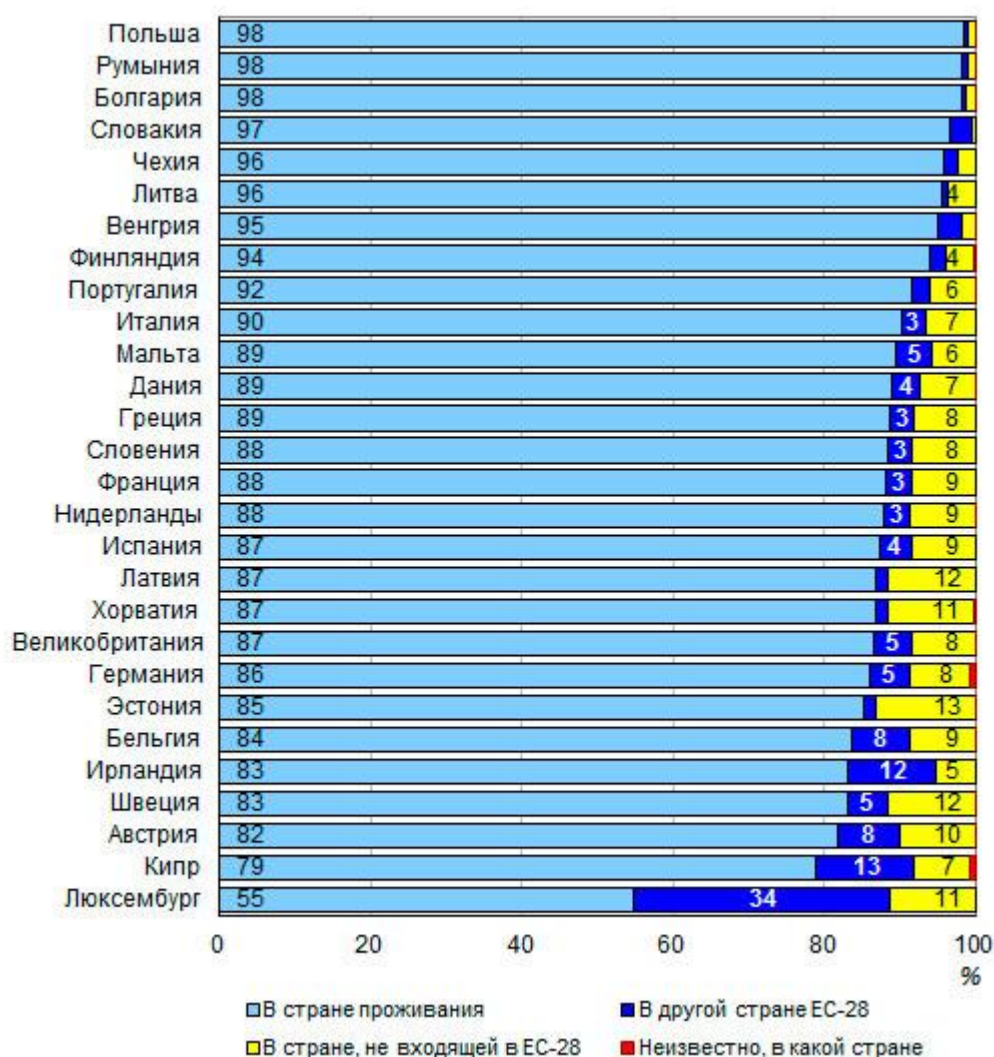


Рисунок 20. Распределение населения стран ЕС-28 по странам рождения на 1 января 2016 года, %

Источник: Eurostat. Population on 1 January by age group, sex and country of birth [migr_pop3ctb] (Extracted on 04.11.2017)

Если за основу выделения международных мигрантов взять гражданство страны, отличной от страны постоянного проживания, на начало 2016 года в ЕС-28 проживало 36,9 миллиона иностранцев (7,2% от общей численности населения), в том числе 16,1 миллиона граждан других стран ЕС-28 (3,1%) и 20,8 миллиона граждан «третьих стран» (4,1%). Еще 62,3 тысячи человек (0,01%) были признаны лицами без гражданства, гражданство 154,7 тысячи человек (0,03%) неизвестно. Большая часть населения — 473,2 миллиона человек (92,7%) — представлена гражданами стран, в которых они постоянно проживают.

Доля иностранцев (граждан иных стран) в постоянном населении стран-членов ЕС-28 существенно различается. На начало 2016 года она варьировалась от 0,4% в Польше до 46,7% в Люксембурге, в

котором при небольшой численности населения работают многие организации Европейского союза (рис. 21).

Помимо Польши доля иностранцев крайне низка в Румынии, Литве и Хорватии, (не более 1%), а также в Болгарии, Словакии и Венгрии (от 1,0% до 1,6%). В остальных странах ЕС-28 она составляет от 3,8% и более. В восьми странах доля иностранцев превышает 10% постоянного населения. В эту группу, помимо Люксембурга, входят Кипр (16,5%), Латвия и Эстония (по 15%), Австрия (14%), Ирландия и Бельгия (по 12%), Германия (10,5%).

В 9 странах ЕС-28 среди иностранцев преобладают граждане других стран-членов ЕС. В Великобритании, Венгрии, Нидерландах и на Мальте это превышение не очень значительно (до 57%), в Бельгии и Ирландии – более существенное (около 66%), а на Кипре, в Словакии и Люксембурге – весьма значительно (от 78% до 85%).

Среди иностранцев, постоянно проживающих в остальных 19 странах ЕС-28, преобладают граждане стран, не входящих в Европейский союз. В Латвии и Эстонии граждане третьих стран составляют подавляющее большинство иностранцев (98 и 92%), в Словении, Польше, Болгарии и Греции – от 84 до 74%.

В постоянном населении доля граждан третьих стран наиболее высока в Латвии и Эстонии (около 14%), а ниже всего – 0,3% - в Словакии, Румынии, Польше. В Литве, Хорватии, Венгрии и Болгарии она также незначительна (0,4 - 0,8%). Доля граждан других стран ЕС-28 варьировалась, по данным на начало 2016 года, от 0,1% постоянного населения Польши до 40% населения Люксембурга. Значительной она была на Кипре (13%), в Ирландии, Бельгии и Австрии (7-8%), Великобритании, Германии и Испании (4-5%).

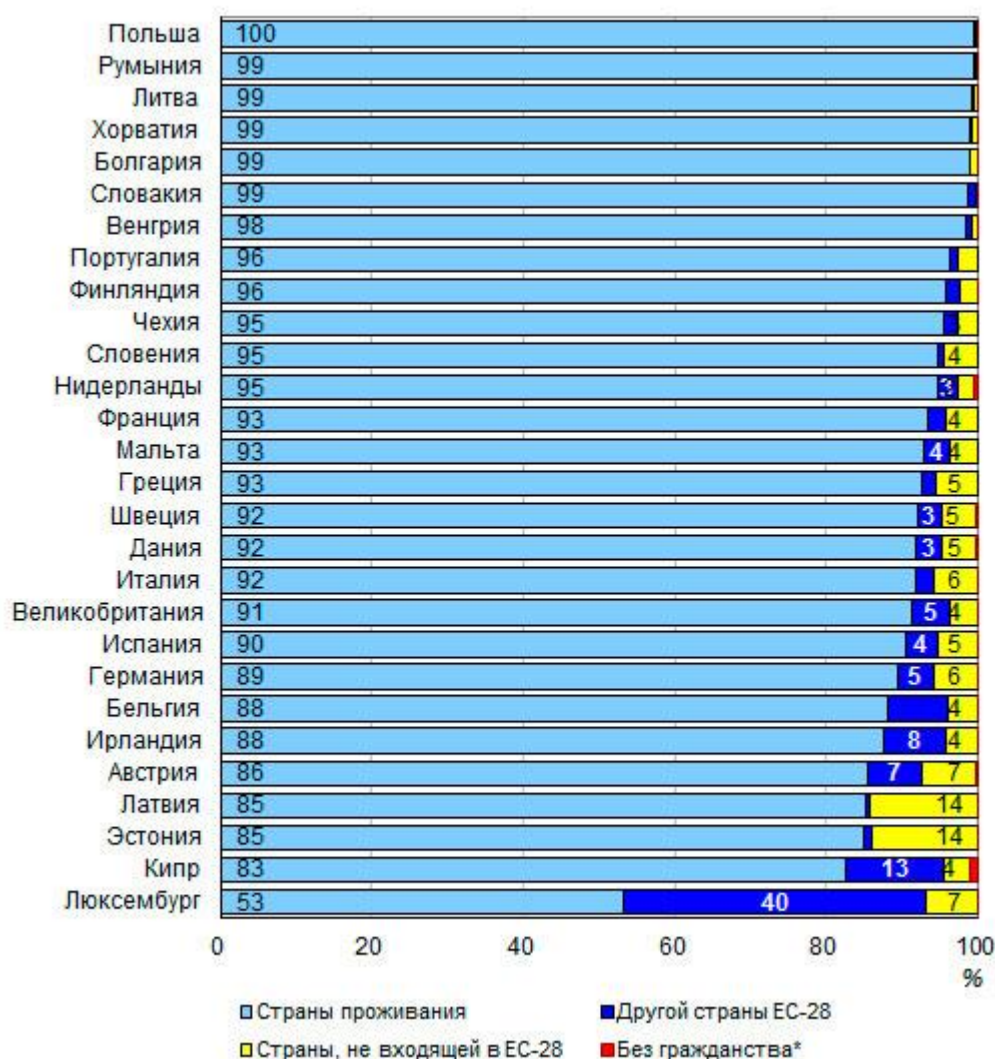


Рисунок 21. Распределение населения стран ЕС-28 по гражданству на 1 января 2016 года, %

* лица без гражданства и лица, гражданство которых неизвестно

Источник: Eurostat. Population on 1 January by age, sex and broad group of citizenship [migr_pop2ctz] (Extracted on 04.11.2017)

Среди граждан стран ЕС-28 в других странах союза чаще всего проживают румыны (около 3 миллионов человек на начало 2016 года), поляки (2,4), итальянцы (1,4) и португальцы (1,2). Число граждан остальных стран ЕС-28, проживающих в пределах союза, но за пределами собственной страны, не достигает миллиона человек даже в таких наиболее многолюдных странах, как Великобритания (869 тысяч человек) и Германия (849).

В относительном выражении доля граждан, проживающих в ЕС-28, но за пределами собственной страны, варьируется от 1,1% граждан Франции и Германии до 13,2% граждан Румынии. Помимо

граждан Румынии за рубежом, но в пределах ЕС-28 проживает значительная часть граждан Португалии, Литвы, Латвии, Болгарии и Хорватии (9-11%).

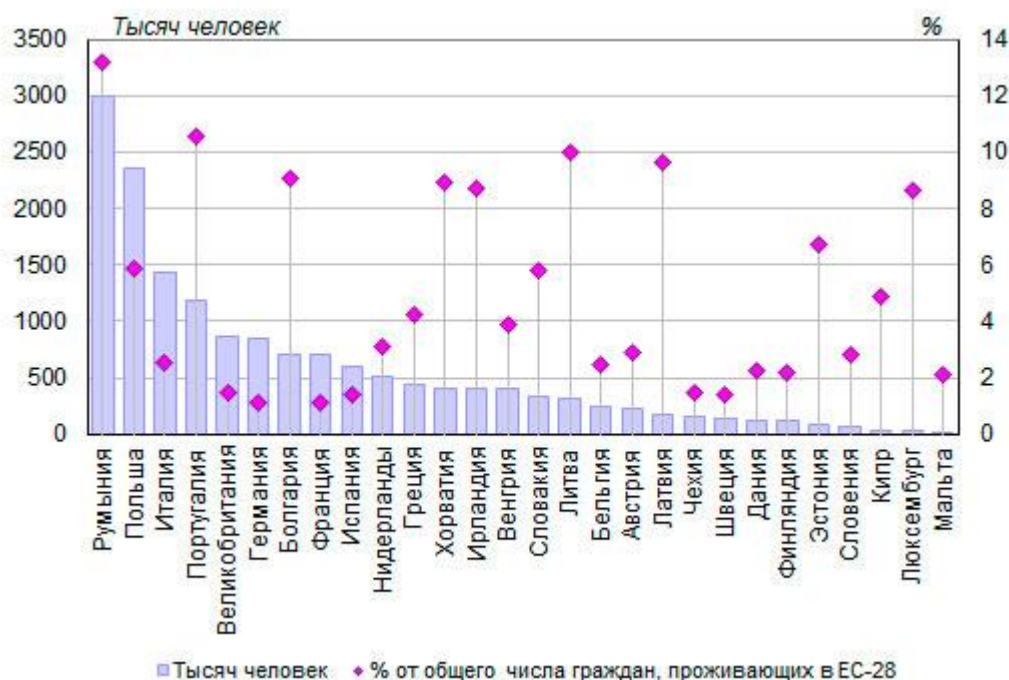


Рисунок 22. Граждане стран ЕС-28*, проживающие в Европейском союзе за пределами страны гражданства, на 1 января 2016 года, тысяча человек и % от общего числа граждан данной страны, проживающих в ЕС-28

* Кипр и Мальта не предоставляют детальные данные о гражданстве проживающих по отдельным странам Европейского союза, Великобритания и Испания предоставляют такие данные только по наиболее многочисленным группам населения

Источник: Eurostat. Population on 1 January by age group, sex and citizenship [migr_pop1ctz] (Extracted on 07.11.2017)

Сравнение возрастного-полового состава населения, представленного гражданами стран проживания и иностранцами, показывает, что население с иностранным гражданством существенно моложе (рис. 23). Его медианный возраст, по оценкам на 1 января 2016 года, составлял 36 лет, а медианный возраст граждан стран проживания – 44 года. Среди иностранцев заметно больше людей младших и средних рабочих возрастов, среди граждан стран проживания – подростков и людей 50 лет и старше.

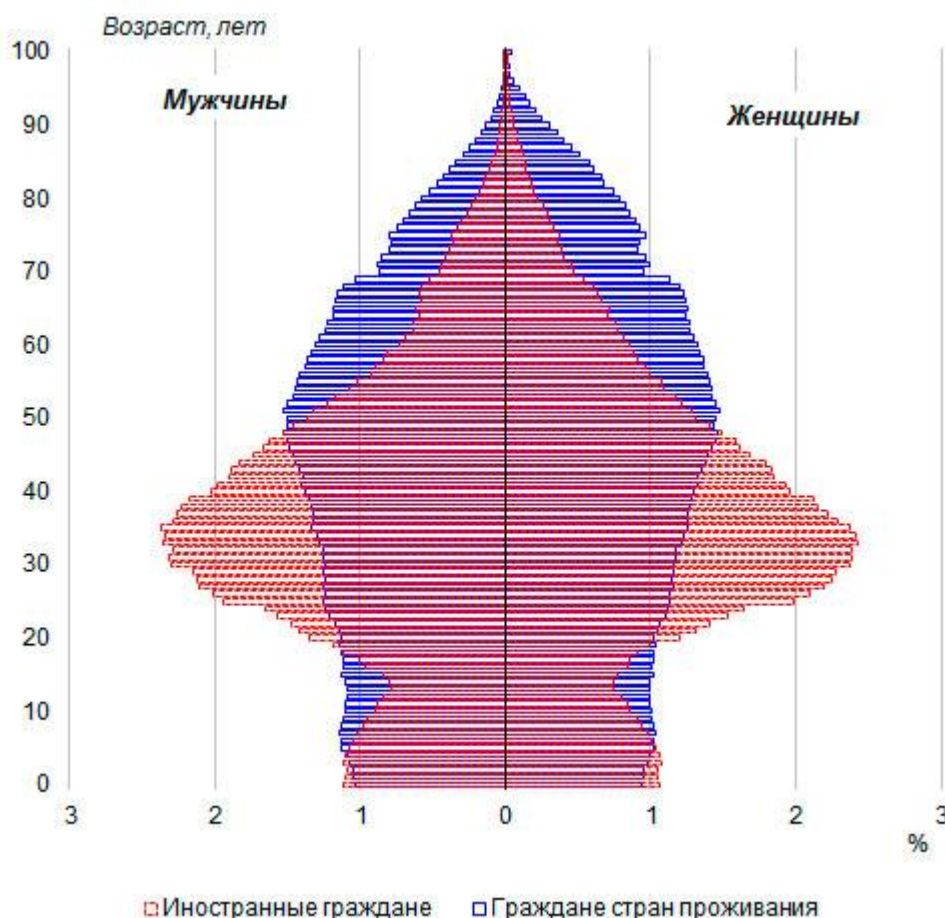


Рисунок 23. Распределение населения ЕС-28 по гражданству, полу и возрасту, на 1 января 2016 года, %

Источник: Eurostat. Population on 1 January by age, sex and broad group of citizenship [migr_pop2ctz] (Extracted on 04.11.2017)

Число получивших гражданство стран ЕС-28 сокращается

Предоставление гражданства принимающей страны является важным показателем интеграции международных мигрантов. До 2013 года преобладала, несмотря на определенные колебания, тенденция роста числа людей, получивших гражданство в странах Европейского союза. По имеющимся данным, число получивших гражданство возросло с 528 тысяч человек в 1998 году в ЕС-27 (без Хорватии) до 980 тысяч в ЕС-27 и 981 тысячи человек в ЕС-28 в 2013 году (рис. 24). Прирост числа получивших гражданство особенно значительным был в 2013 году – почти на 20% по сравнению с предшествующим 2012 годом и в 1,9 раза больше, чем в 1998 году.

В 2014 году число людей, получивших гражданство в ЕС-28, сократилось на 9% (889 тысяч человек), а в 2015 году – еще на 5% (841 тысяча человек). Возможно, отчасти это было связано с резким ростом числа прошений об убежище, о котором говорило выше.

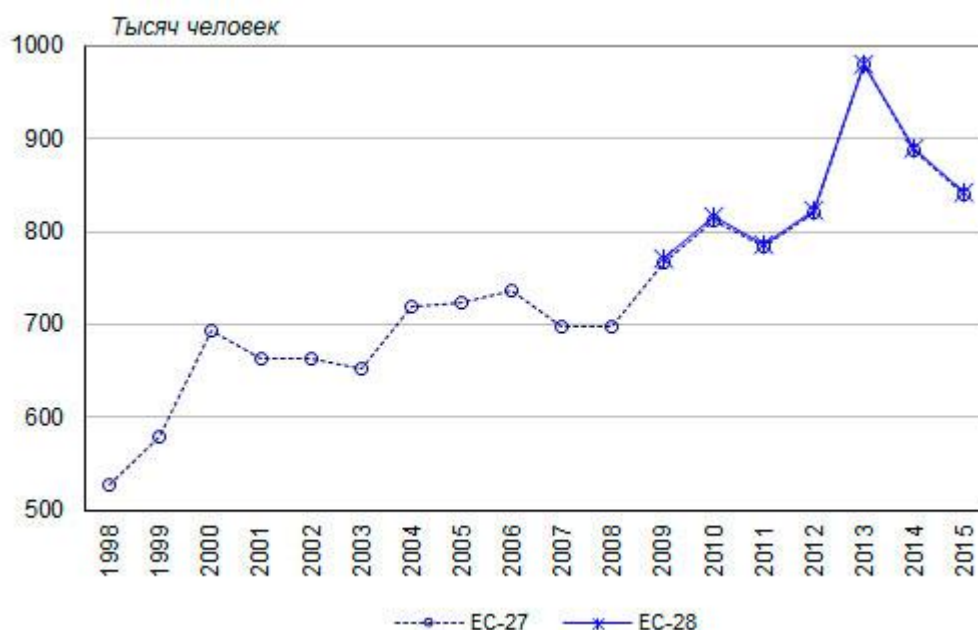


Рисунок 24. Число получивших гражданство стран Европейского союза, 1998-2016 годы, тысяч человек

Источник: Acquisition of citizenship by sex, age group and former citizenship [migr_acq] (Extracted on 07.11.2017)

В 2015 году гражданство в Италии получили 178,0 тысяч человек (21% от общего числа получивших гражданство в ЕС-28), в Великобритании — 118,0 тысячи человек, в Испании — 114,4 тысячи человек, во Франции — 113,6 тысячи человек, в Германии — 110,1 тысячи человек. Всего в этих пяти странах гражданство получили более 75% всех, кто получил гражданство в ЕС-28 в 2015 году.

В целом по ЕС-28 число получивших гражданство в расчете на 1000 человек постоянного населения составили 1,7, а среди стран-членов союза оно варьировалось от 0,1 в Словакии, Литве, Польше и Румынии до 5,0 в Швеции и 5,6 в Люксембурге (рис. 25).

В расчете на 100 иностранных граждан, постоянно проживающих в стране, число получивших гражданство в 2015 году составляло от 0,5 в Эстонии и Словакии до 6,7 в Швеции при среднем значении по ЕС-28, равном 2,4. Низкие значения показателя натурализации иностранцев, помимо Словакии и Эстонии, отмечались в Чехии, Латвии, Австрии, Литве и Литве (менее 1%), высокие — не только в Швеции, но и в Португалии (5,2%), Польше, Финляндии, Нидерландах, Италии и Хорватии (от 3,3% до 3,7%).

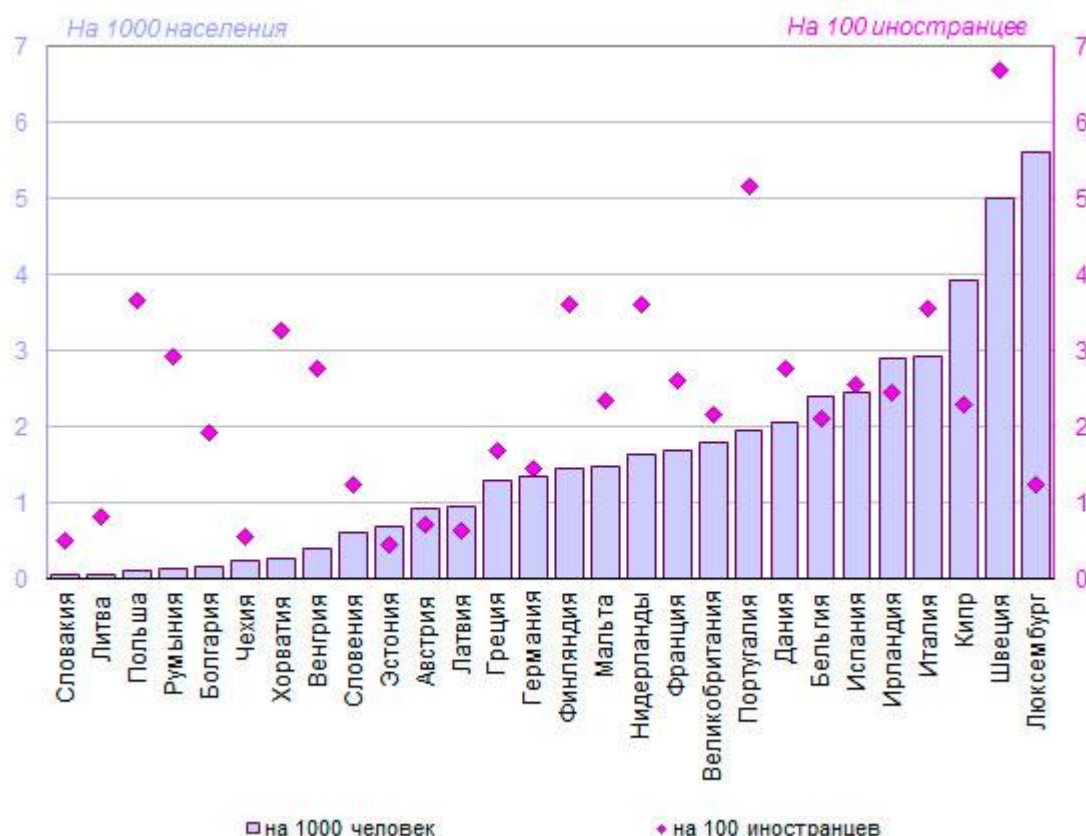


Рисунок 25. Число получивших гражданство по странам ЕС-28, 2015 год, в расчете на 1000 человек постоянного населения и на 100 иностранных граждан, проживающих в стране

Источник: Acquisition of citizenship by sex, age group and former citizenship [migr_acq]; Population on 1 January by age group, sex and citizenship [migr_pop1ctz]; Residents who acquired citizenship as a share of resident non-citizens by former citizenship and sex [migr_acqs] (Extracted on 07.11.2017)

Среди получивших гражданство в ЕС-28 преобладают граждане стран, не входящих в Европейский союз. В 2015 году они составили 86,4% от общего числа получивших гражданство в ЕС-28 (727,2 тысячи человек). В основном это иммигранты из Африки (31%), Северной и Южной Америки (14%), Азии (21%) и Европы за пределами ЕС-28 (20%).

Еще 12,5% составили граждане других стран ЕС-28 (104,9 тысячи человек), около процента – лица без гражданства (5,0 тысячи человек) или гражданство которых неизвестно (4,2 тысячи человек).

Граждане стран, не входящих в ЕС-28, преобладают среди получивших гражданство во всех странах-членах союза, кроме Венгрии и Люксембурга, где они составили, соответственно, 28% и 20% от общего числа лиц, которым было предоставлено гражданство (рис. 26). В этих странах трое из четырех получивших гражданство являлись гражданами других стран ЕС-28. В Люксембурге это, в основном, бывшие граждане Португалии, реже Франции, Италии, Германии, Бельгии, а в Венгрии – почти исключительно румыны.

Наиболее многочисленные группы граждан ЕС-28, сменивших гражданство, представлены румынами, получившими гражданство в Италии (14,4 тысячи человек) и Германии (3,0), поляки в

Германии (5,9) и Великобритании (3,8), итальянцы в Германии (3,4) и Бельгии (1,1), португальцы во Франции (3,1) и Люксембурге (1,2), болгары в Германии (1,7) и Италии (1,1), греки и хорваты в Германии (3,0 и 3,3 тысячи человек, соответственно).

Лица без гражданства составляли заметную долю среди получивших гражданство Литвы (31%), Швеции (6,7%) и Дании (3,3%).

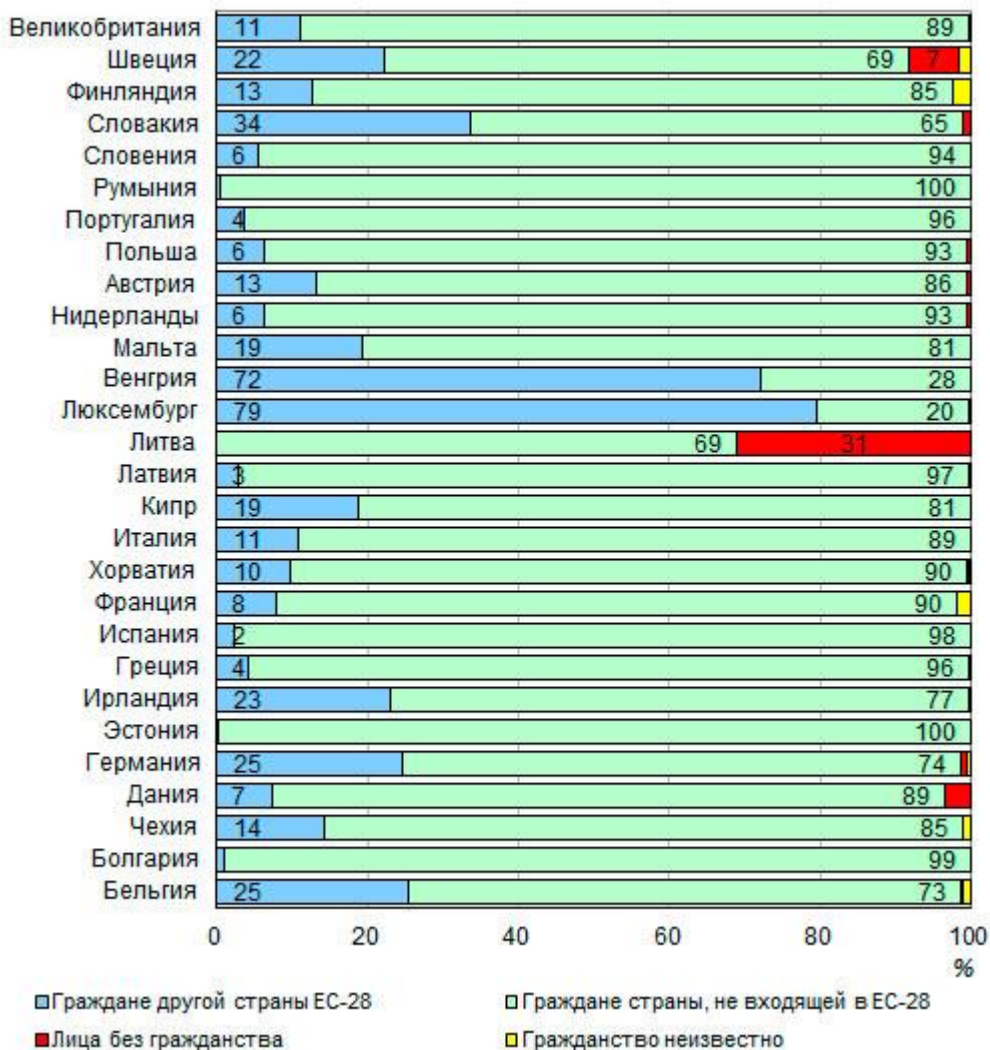


Рисунок 26. Распределение получивших гражданство по предыдущему гражданству и странам ЕС-28, 2015 год, %

Источник: Acquisition of citizenship by sex, age group and former citizenship [migr_acq] (Extracted on 07.11.2017)

Источники:

Статистический комитет Европейского союза – Eurostat

Migration and migrant population statistics / Statistics Explained - http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics;

Residence permits statistics / Statistics Explained - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Residence_permits_statistics;

Asylum statistics
http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics;

Acquisition of citizenship statistics
http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Acquisition_of_citizenship_statistics;

База данных Евростата.
Population - <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>.

[1] С 1 июля 2013 года, после вступления в Европейский союз Хорватии, в его состав входят 28 стран: Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония. После расширения состава Европейского союза (ЕС) демографические показатели для ЕС в целом пересчитываются ретроспективно, как если бы все страны-члены союза и раньше входили в его состав. Глубина пересчетов зависит от наличия данных надлежащего качества по всем странам. В случаях, когда данные по каким-то странам отсутствуют и оценка невозможна, значение показателя для ЕС в целом не рассчитывается. Определенные коррективы в демографические показатели вносятся по мере поступления новых данных, особенно значительные - по результатам проведенных переписей населения.

[2] Сведения о выданных разрешениях на пребывание в стране поступают от ответственных национальных служб, главным образом, министерств внутренних дел или иммиграционных агентств из национальных административных регистров и баз данных. В Великобритании регистр выданных разрешений на пребывание в стране не ведется, и представляемые данные отражают число прибывающих в страну на законных основаниях по отдельным категориям.

[3] Выданные впервые или по истечении срока 6 месяцев и более после окончания срока действия предыдущего разрешения на пребывание в стране на срок от 3 месяцев и более.