

ЕВРОПЕЙСКИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ БАРОМЕТР**Семьи с детьми и их социальная защита в ЕС-28**

Рубрику ведет кандидат экономических наук
Екатерина Щербакова

**В ЕС-28 проживает 65,6 миллиона семей с детьми -
30% от общего числа домохозяйств**

По оценке Евростата, статистической службы Европейского союза (ЕС), в 2016 году в ЕС-28^[1] насчитывалось 220 миллионов домохозяйств^[2], почти 30% из них (65,6 миллиона) составляли семьи с детьми. Под детьми в данном случае понимались все дети в возрасте до 15 лет, а также любой человек в возрасте от 15 до 24 лет, социально и экономически полностью зависимый от другого члена домохозяйства (родителя или другого взрослого)^[3].

Среди стран-членов ЕС наиболее высокая доля домохозяйств с детьми отмечается в Ирландии (41%), в Польше и на Кипре (по 38%), на Мальте, в Португалии и Словакии (по 36%). С другой стороны, в Германии и Финляндии доля таких домохозяйств составляет менее четверти (22%), немногим выше в Швеции (25%), Австрии (26%) и Греции (27%).

Большинство домохозяйств с детьми составляют семьи с одним ребенком. Исключение составляют только Дания, Ирландия, Нидерланды и Швеция, где доля семей с двумя детьми несколько выше.

Доля семей с тремя и более детьми выше всего среди домохозяйств Ирландии (27%), Финляндии (20%), Бельгии (19%), Великобритании, Нидерландов и Франции (по 17%). Самая низкая доля домохозяйств, имеющих в своем составе троих детей и более, отмечается в Болгарии (5%), Португалии (6%), Испании и Италии (по 8%), Литве и Чехии (по 9%).

В целом по ЕС-28 почти половина домохозяйств с детьми (47%, или 31 миллион) имеют в своем составе только одного ребенка, 40% (26 миллионов) – двух детей, 13% (8,5 миллиона) – трех детей и более.

Почти 15% семей с детьми неполные – они состоят из одинокого родителя с детьми. Ниже всего доля неполных семей в Хорватии (5% от общего числа домохозяйств с детьми), Румынии (7%), Греции и Словакии (по 8%). В Дании, напротив, их доля достигает почти одной трети (30%). Несколько ниже она в Литве (28%), Швеции (25%), Великобритании (21%), Латвии и Франции (по 20%).

Такие оценки получены на основе годовых данных Европейского обследования рабочей силы[4]. Помимо этого данные о домохозяйствах ежегодно поступают из Системы статистических данных о доходах и условиях проживания в ЕС[5] и, как правило, раз в десять лет из материалов сплошных переписей населения.

По данным о доходах и условиях проживания, доля домохозяйств с детьми моложе 18 лет составила в 2015 году, в среднем по ЕС-28, 30,6%, варьируясь от 23,5% в Германии до 43,1% в Ирландии (рис. 1). По сравнению с 2007 годом – первым годом, для которого имеются данные для всех стран ЕС-28, кроме Хорватии, - доля домохозяйств с детьми снизилась во всех странах, кроме Бельгии, где она повысилась на процентный пункт. Наибольшее снижение наблюдалось в Литве (на 9,7 процентного пункта), на Кипре (9,1), в Венгрии и Болгарии (7,0), Румынии (6,9) и Словении (6,8).

В 2015 году доля домохозяйств с детьми были ниже среднего уровня по ЕС-28 в 9 странах ЕС: помимо Германии в Финляндии (24%), Дании (26%), Австрии (27%), Нидерландах, Швеции, Эстонии, Франции и Венгрии (29-30%), а также в двух странах Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ): Швейцарии и Норвегии (по 26%). В странах-кандидатах на вступление в ЕС доля домохозяйств с детьми заметно выше, чем в среднем по ЕС-28 (38% в Сербии, 50% в Македонии, более 60% в Турции).

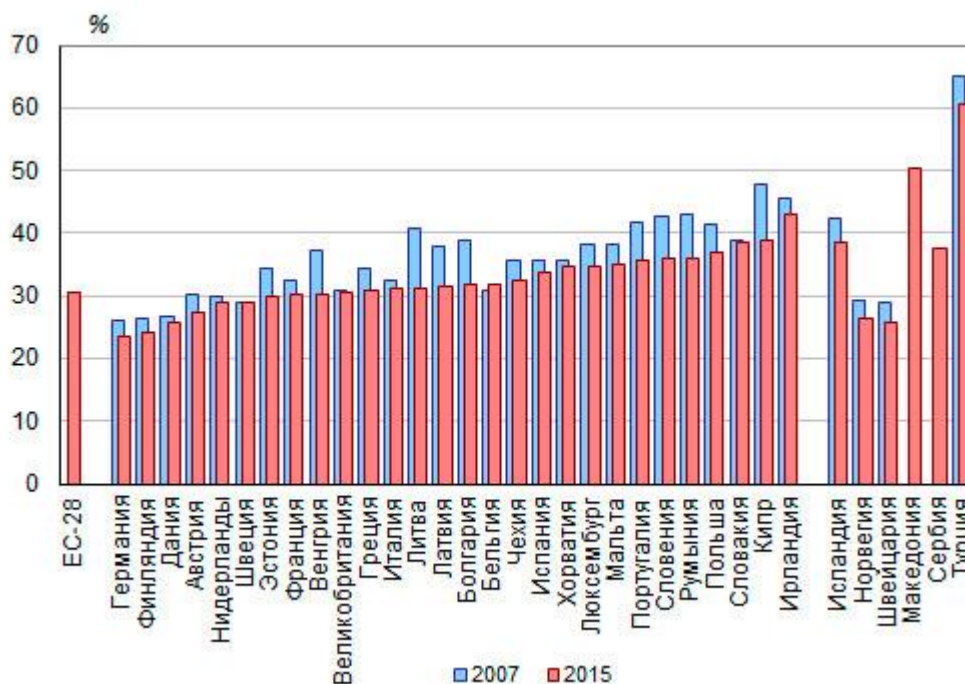


Рисунок 1. Доля домохозяйств с детьми в странах ЕС-28, странах-кандидатах на вступление в ЕС и странах ЕАСТ, 2007* и 2015** годы, % от общего числа домохозяйств

* Хорватия – 2010 год,

** Турция – 2012 год

Источник: Eurostat (online data code: ilc_lvph02. Last update: 15.06.17. Extracted on: 25.06.17.)

Доля семей с одним ребенком составляет почти половину всех домохозяйств с детьми в ЕС-28, 38,4% - семьи с двумя детьми, 9,2% - семьи с тремя детьми, 2,5% - семьи с четырьмя детьми и более (рис. 2).

Доля домохозяйств с одним ребенком варьируется от 40% в Нидерландах до 62% в Португалии, с двумя детьми – от 32% в Латвии до 44% в Люксембурге. Только в Нидерландах и Швеции доля семей с двумя детьми несколько превышает долю семей с одним ребенком (на 2-3 процентных пункта). В то же время в Португалии, Латвии, Болгарии и на Мальте превышение доли однодетных семей над двухдетными семьями составляет от 25 до 29 процентных пунктов.

Доля семей с тремя детьми варьируется от 4% домохозяйств с детьми в Португалии до 16% в Ирландии. Помимо Ирландии она сравнительно высока в Швеции и Нидерландах (по 14%), а среди стран с низкой долей семей с тремя детьми помимо Португалии можно отметить Болгарию и Мальту (по 5%).

Семьи с четырьмя детьми и более составляют незначительную часть домохозяйств с детьми, варьируясь от 1% в Италии, Португалии, Испании, Литве и Чехии до 5-6% в Финляндии и Ирландии.

Страны ЕАСТ выделяются относительно высокой долей семей с тремя детьми (17% домохозяйств с детьми в Исландии, 14% в Норвегии, 11% в Швейцарии). В некоторых странах-кандидатах на вступление в ЕС помимо этого высока и доля семей с четырьмя детьми и более (свыше 5% в Македонии).

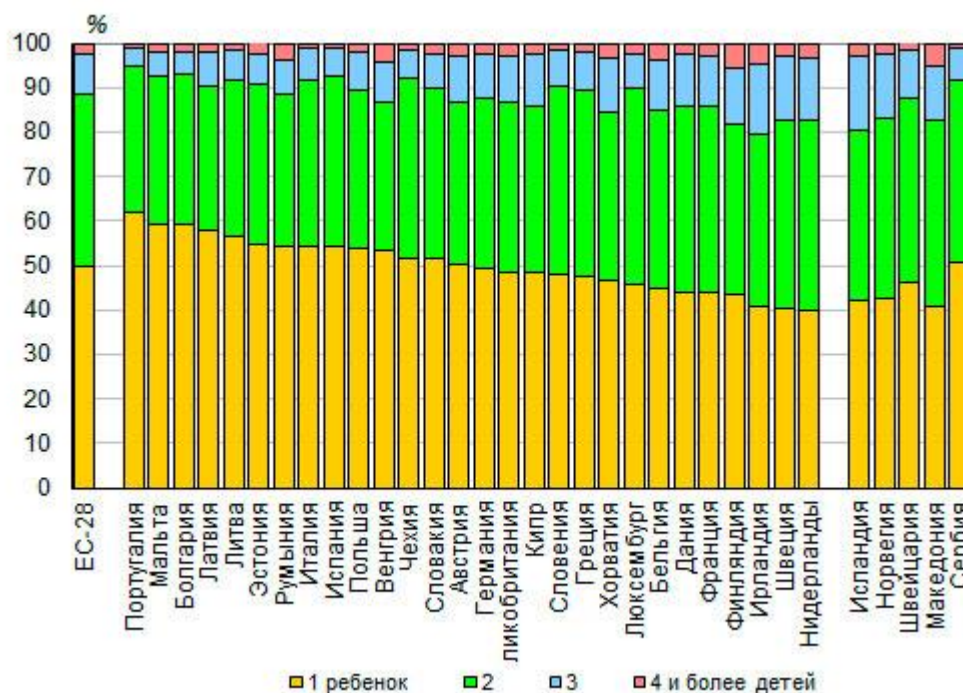


Рисунок 2. Распределение домохозяйств с детьми по числу детей в домохозяйстве в странах ЕС-28, ЕАСТ и странах-кандидатах на вступление в ЕС, 2015 год, %

Источник: Eurostat (online data code: ilc_lvph05. Last update: 15.06.17. Extracted on: 25.06.17.)

В среднем по ЕС-28 более двух третей (68,9%) детей в возрасте до 18 лет проживают в домохозяйстве с двумя родителями, состоящими в браке, 13% - с двумя родителями, состоящими в незарегистрированном союзе, 17% - с одним родителем в домохозяйстве, около 1% - без родителей (рис. 3).

Распределение детей по домохозяйствам перечисленных типов заметно различается по странам ЕС-28. Доля детей, проживающих с двумя родителями, состоящими в браке, составляет от 52% во Франции до 90% в Греции. Помимо Греции она превышает 80% в Хорватии (85%), на Кипре (82%), в Румынии и Словакии (по 81%). С другой стороны, она, как и во Франции, не достигает 55% в Эстонии (54%), а в Латвии и Бельгии составляет около 56%. В то же время в этих странах, как правило, высока доля детей, проживающих с двумя родителями, состоящими в незарегистрированном союзе. Выше всего она в Эстонии (30%), несколько ниже в Словении (27%), Франции (25%), Швеции (24%), Болгарии (22%), Финляндии, Польше и Бельгии (18-19%).

Доля детей, проживающих с одиноким родителем, варьируется от 8% в Греции до 28% в Латвии. Она превышает 20% в 8 странах ЕС-28: помимо Латвии в Дании (26%), Бельгии и Великобритании (по 25%), Венгрии, Франции, Литве и Португалии (21-22%). С другой стороны, она сравнительно низка не только в Греции, но и в Польше, Хорватии и Румынии (около 10%).

Доля детей моложе 18 лет, проживающих в домохозяйстве без родителей, составляет от 0,1% в Ирландии и Люксембурге до 4% в Румынии. Помимо Румынии она относительно высока в Литве, Португалии, Болгарии и Латвии (около 2%).

Доля детей, проживающих в неполных семьях, довольно высока в странах ЕАСТ (19% в Исландии, 20% в Норвегии), а также в Сербии (15%). Доля детей, проживающих в домохозяйстве без родителей, сравнительно высока в Норвегии (почти 2%), в Исландии, Македонии и Сербии она вдвое ниже.

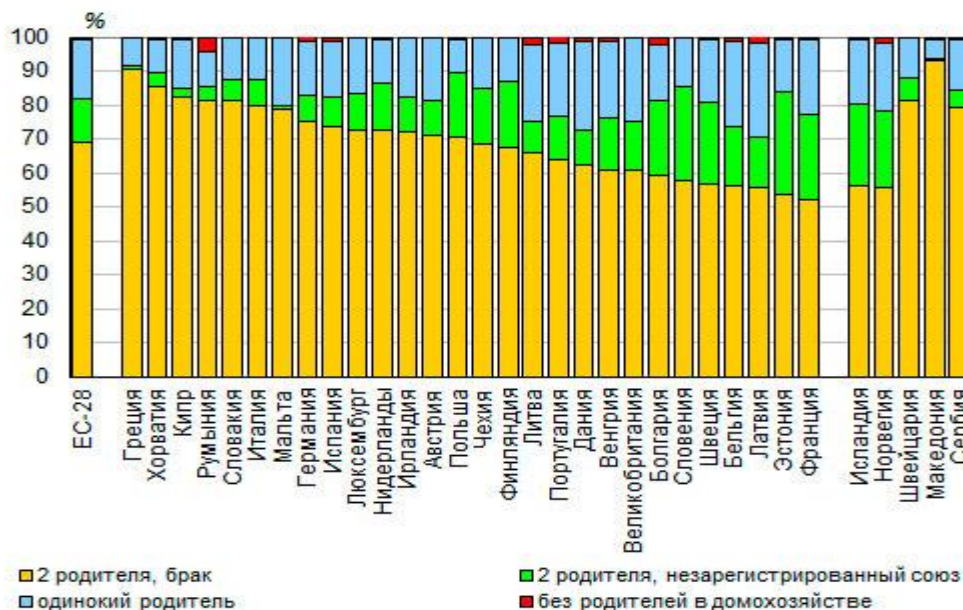


Рисунок 3. Распределение детей моложе 18 лет по типу домохозяйств (наличию родителей) в странах ЕС-28, странах-кандидатах на вступление в ЕС и странах ЕАСТ, 2015 год, %

Источник: Eurostat (online data code: ilc_lvps20. Last update: 15.06.17; Extracted on: 25.06.17.)

Отсутствие одного, а тем более обоих родителей в домохозяйстве заметно повышает риски социальной уязвимости, характерные и для всех домохозяйств с детьми, зависимыми от взрослых. Для смягчения этих рисков в странах ЕС-28 действует система социальной защиты семей с детьми.

**Расходы на социальную защиту семей с детьми
составляют 2,4% ВВП ЕС-28**

В ЕС-28 сложилась развитая система социальной защиты населения[6]. Организация и финансирование системы социальной защиты относятся к компетенции каждого отдельного государства союза, используемые модели социальной защиты несколько различаются. Координирующая роль ЕС состоит в том, чтобы граждане стран союза продолжали получать надлежащую социальную защиту, пересекая национальные границы. Этому способствует единая цель осуществляемых в ЕС социальных программ – борьба с бедностью и социальной уязвимостью («социальным исключением»), - а также реформирование систем социальной защиты на основе взаимного обмена опытом.

Признанным критерием того, в какой степени государство берет на себя ответственность по поддержанию определенного стандарта жизни, является показатель объема социальных расходов, представленных в виде доли валового внутреннего продукта (ВВП). При этом под социальными расходами понимается предоставление общественными или частными институтами пособий и прочих финансовых средств домохозяйствам и отдельным лицам с целью обеспечить им поддержку и снизить риски в определенных обстоятельствах, ухудшающих их благосостояние, посредством специально организованных коллективных схем. Выплаты по схемам частного страхования по личной инициативе отдельных индивидов или домохозяйств в целях их собственных интересов не включаются в социальные расходы.

Социальные расходы осуществляются в виде денежных выплат или предоставления товаров и услуг в натуральной форме, а также в форме налоговых льгот, различающихся по своему назначению. В ЕС-28 выделяются 8 целевых областей оказания социальной помощи в связи:

1. с болезнью и необходимостью лечения (оплата отпуска по болезни, обеспечение медицинской помощи и товаров медицинского назначения);
2. с инвалидностью (пенсии по инвалидности, обеспечение товарами и услугами для инвалидов, исключая медицинские услуги);
3. со старостью (пенсии по старости, социальные пенсии при досрочном выходе на пенсию, обеспечение товарами и услугами пожилых людей, за исключением связанных с лечением, медицинской помощью и помощью инвалидам, которые входят в другие области социальной защиты);
4. со смертью члена семьи (пенсии по случаю потери кормильца, оплата ритуальных услуг и иная поддержка членам семьи умершего);
5. с поддержкой семьи (детские пособия и кредиты, уход за детьми (кроме медицинского обслуживания), поддержка уровня доходов во время отпуска по беременности, родам и уходу за детьми, выплаты родителям, воспитывающим детей в одиночку);
6. с безработицей (компенсационные выплаты, выходные пособия, пособия в связи с досрочным выходом на пенсию по причинам, диктуемым рынком труда, профессиональное обучение, финансируемое общественными организациями);
7. с необходимостью поддержания стандарта жилищных условий (жилищные пособия и субсидии на оплату арендуемого жилья);
8. с другими целями социальной политики (пособия группам населения с низкими доходами, которые не могут быть отнесены к перечисленным выше областям социальной политики, реабилитация лиц, зависимых от алкоголя и наркотических веществ, и иные социальные услуги).

В целом на социальную защиту в ЕС-28 в 2014 году было направлено более 4 триллионов евро, в том числе 96,3% всех социальных расходов - непосредственно на социальные пособия, 2,9% расходов составили административные издержки (расходы на управление и администрирование системы социальной защиты), 0,8% расходов - прочие расходы, включая трансферты. Совокупные расходы на социальную защиту, включая административные издержки и прочие расходы, составили 28,7% ВВП, а непосредственные расходы на социальные пособия – 27,6%.

На социальную защиту семей с детьми в 2014 году в ЕС-28 было направлено 330,2 миллиарда евро, что составило 2,4% ВВП. В Европейском союзе расширяющегося состава расходы на социальную защиту семей с детьми в последние два десятилетия не опускались ниже уровня 2% от ВВП (рис. 4).

В ЕС-15 («старого» состава, до присоединения «новых» членов союза в 2004-2013 годах)^[7] совокупная величина расходов на социальную защиту семей с детьми возросла с 2,0% ВВП в 1995 году до 2,4% в 2009-2014 годах. Она снижалась только в 2000-2001 и 2004-2007 годы.

В ЕС-25 совокупные расходы на социальную защиту семей с детьми также возросли с 2,0% ВВП в 2000 году до 2,4% в 2009-2010 и 2014 годы. В отдельные годы они были несколько ниже, чем в ЕС-25.

Оценки по ЕС-28 представлены в базе данных Евростата для 2008-2014 годов. В этот период совокупные расходы на социальную защиту семей с детьми составляли от 2,1% ВВП в 2008 году до 2,4% ВВП в 2009-2010 и 2014 годах.

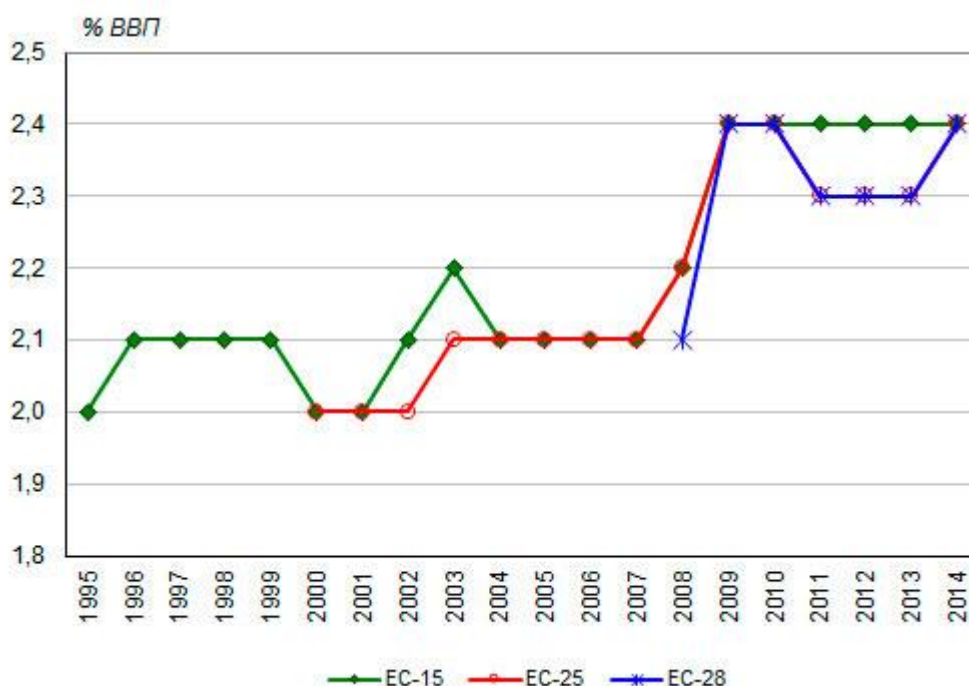


Рисунок 4. Расходы на социальную защиту семей с детьми в Европейском союзе разного состава, 1995-2014 годы, % ВВП

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Рост расходов, сопоставленных с величиной ВВП, может быть связан как с ростом объема самих расходов, так и со снижением ВВП, которое наблюдается в период экономических кризисов и рецессии.

Изменялась и доля расходов, направляемых на социальную защиту семей с детьми, в общей сумме расходов на все социальные пособия. В последние два десятилетия преобладала тенденция роста – доля расходов на пособия семьям с детьми повысилась в ЕС-15 с 7,9% от общей суммы расходов на социальную защиту (без административных издержек и прочих расходов) в 1995 году до 8,6% в 2008-2010 годах (рис. 5). В 2011-2013 годах наблюдался определенный спад, в 2014 году доля расходов на пособия семьям с детьми вновь превысила 8,5% от общей суммы расходов на социальные пособия. В ЕС-25 эта доля поднялась с 8,1% в 2001 году до 8,6% в 2008-2010 годах. После спада 2011-2013 годов она также поднялась до 8,5% в 2014 году. В целом значения показателя для ЕС разного состава практически одинаковы.

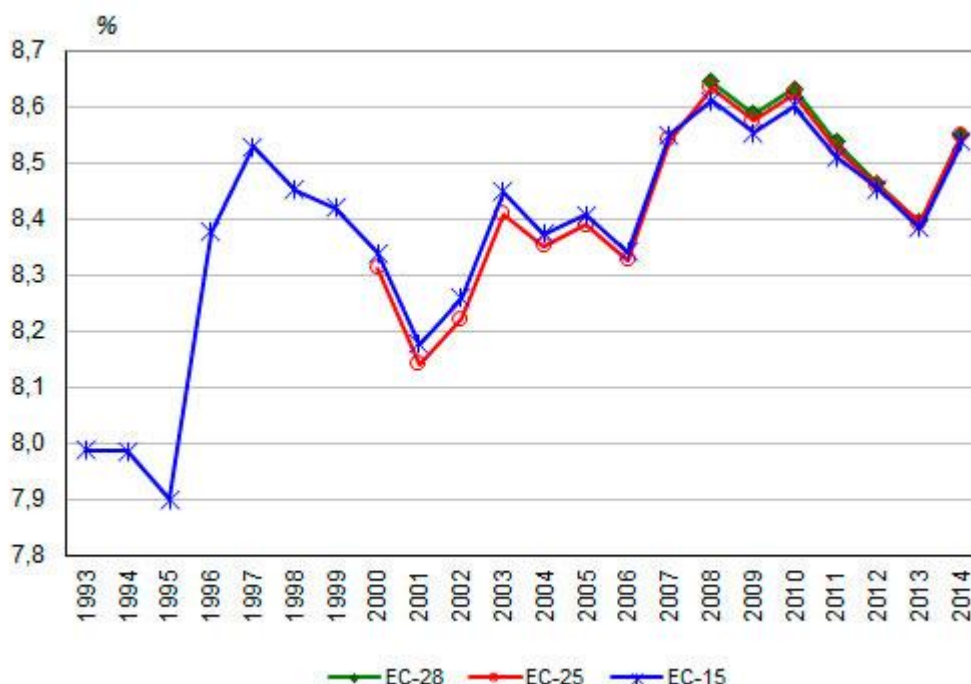


Рисунок 5. Расходы на социальную защиту семей с детьми в Европейском союзе разного состава, 1995-2014 годы, % от общих расходов на социальные пособия

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Расходы на социальную защиту семей с детьми заметно различаются по странам ЕС-28. По оценкам за 2014 год, они составляли от 0,9% ВВП в Нидерландах до 3,5% ВВП в Дании и Люксембурге (рис. 6). Помимо этих двух стран высоким уровнем расходов на социальную защиту семей с детьми отличаются Финляндия, Германия и Швеция, где расходы на пособия семьям с детьми составляют не менее 3% ВВП. С другой стороны, в таких странах, как Литва, Греция, Румыния, Португалия и Мальта на пособия семьям с детьми расходуется 1,1-1,2% ВВП.

По сравнению с 2004 годом расходы на социальную защиту семей с детьми относительно ВВП увеличились в 13 странах ЕС-28 (более всего в Великобритании, Италии, Польше – на 0,5-0,9 процентного пункта ВВП), в 7 странах остались на том же уровне, а в 8 странах – снизились.

Наибольшее снижение отмечалось на Кипре (-0,5 процентного пункта ВВП), в Румынии (-0,4), Дании, Австрии, Нидерландах и Люксембурге (-0,3 процентного пункта). В 2004 году расходы на социальную защиту семей с детьми составляли от 0,8% ВВП в Греции и 1,0% в Польше и Италии до 3,8% ВВП в Люксембурге и Дании.

В странах ЕАСТ на социальную защиту семей с детьми относительно много средств направляется в Норвегии (3,2% ВВП в 2014 году) и Исландии (2,7%), меньше - в Швейцарии (1,5%).

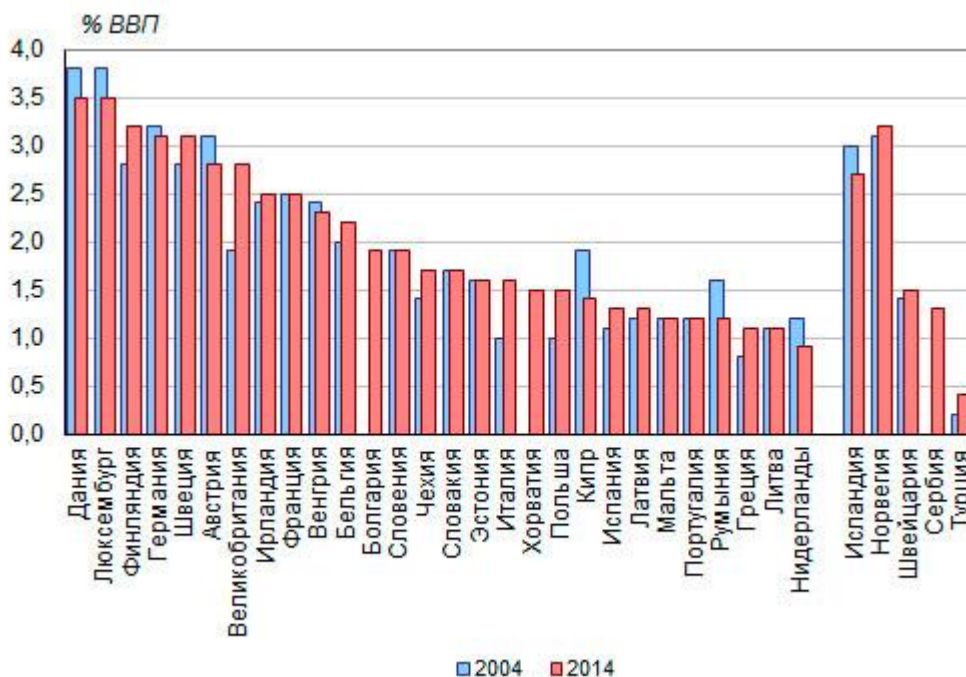


Рисунок 6. Расходы на социальную защиту семей с детьми в странах ЕС-28, ЕАСТ и странах-кандидатах на вступление в ЕС, 2004 и 2014 годы, % ВВП

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_sum. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Сравнивая расходы на социальную защиту семей с детьми в разных странах, необходимо иметь в виду, что в ряде случаев они могут быть преувеличены за счет выплат иждивенцам 18 лет и старше, в том числе не только детям, но и другим членам семьи. В то же время расходы на социальную защиту семей с детьми могут недооцениваться из-за того, что на практике их нелегко отделить от расходов на другие цели социальной защиты. Так, некоторые периодические пособия в связи с инвалидностью, старостью, потерей кормильца и безработицей могут включать средства на поддержку детей-иждивенцев, которые не учитываются в расходах на социальную защиту семей с детьми, хотя их можно выделить. В результате, в тех странах, где помощь оказывается посредством всеобщих пособий на детей, расходы на социальную защиту семей с детьми могут быть выше, чем в тех, где предоставление семейных пособий ограничено и основывается на повышении доходов семей, сталкивающихся с другими нуждами и рисками социальной уязвимости.

Исключение составляют дополнительные средства, связанные с жилищными нуждами, которые, как правило, не учитываются в расходах на социальную защиту семей с детьми независимо от типа пособий и относятся полностью к социальным расходам на поддержание стандарта жилищных условий.

Различия могут быть связаны также с особенностями налоговой системы, поскольку налоговые скидки и вычеты, как правило, не учитываются в социальных расходах.

Расходы на социальную защиту семей с детьми составили в 2014 году 3463 евро на ребенка моложе 18 лет

Более наглядное представление о социальных расходах и о расходах на социальную защиту семей с детьми дает соотношение совокупной величины расходов с численностью постоянного населения. Среднедушевая величина расходов на социальную защиту семей с детьми увеличилась в среднем по ЕС-15 более чем вдвое за последние два десятилетия - с 358 евро на человека в 1993 году до 775 в 2014 году (рис. 7). В текущих ценах она увеличилась за 2000-2014 годы на 56% (с 496 до 775 евро на человека), а в постоянных ценах 2010 года – на 29%.

В ЕС-25 и ЕС-28 среднедушевая величина расходов на социальную защиту семей с детьми несколько ниже – соответственно, 687 и 651 евро на человека за 2014 год. Однако темпы прироста практически не различаются в зависимости от состава стран: за 2008-2014 годы среднедушевая величина расходов на социальную защиту семей с детьми в текущих ценах увеличилась в ЕС-15, ЕС-25 и ЕС-28 на 16%, в постоянных ценах 2010 года – на 8% в ЕС-15 и на 9% в ЕС-28.

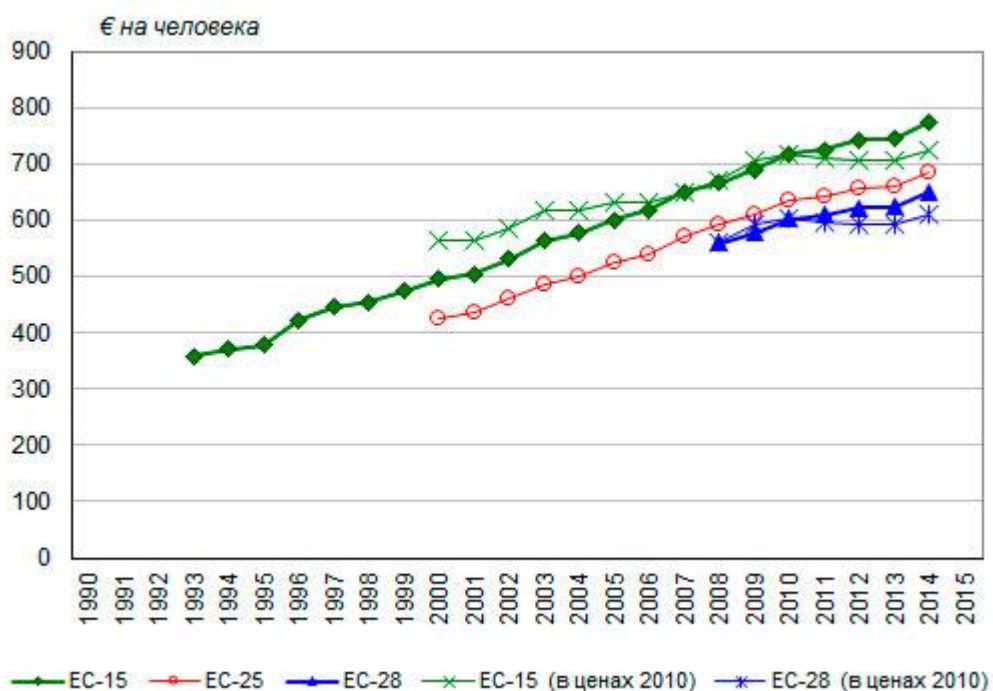


Рисунок 7. Расходы на социальную защиту семей с детьми в Европейском союзе разного состава, 1993-2014 годы, € на душу населения в текущих ценах и постоянных ценах 2010 года

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_sum. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Чтобы избежать влияния различий в уровнях цен на одинаковые товары и услуги, расходы на социальную защиту представляют в стандартах покупательной силы (СПС)^[8] на душу населения. В целом по ЕС-15 среднедушевая величина расходов на социальную защиту семей с детьми возросла с 354 СПС на человека в 1995 году до 722 в 2014 году. В Европейском союзе расширенного состава

его величина ниже, но также увеличивалась от года к году. В ЕС-25 она возросла с 421 СПС на человека в 2000 году до 674 в 2014 году, а в ЕС-28 – с 559 в 2008 году до 651 СПС на человека в 2014 году (рис. 8). Прирост за 2008-2014 годы составил в ЕС-15 14%, в ЕС-25 и ЕС-28 – по 16%.

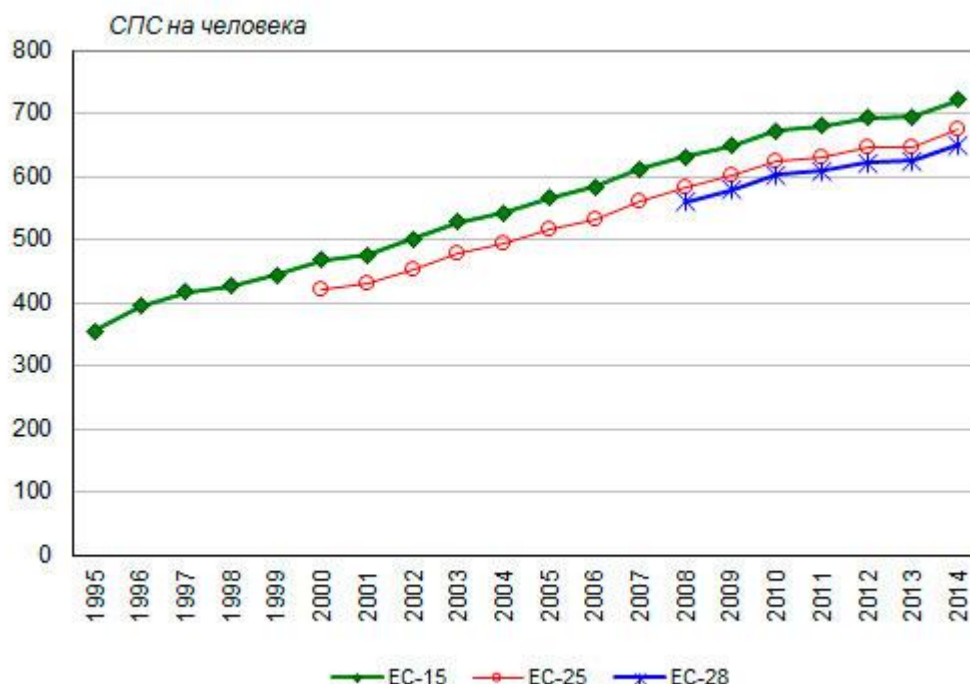


Рисунок 8. Расходы на социальную защиту семей с детьми в Европейском союзе разного состава, 1995-2014 годы, СПС на душу населения

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Величина среднедушевых расходов на социальную защиту в целом и на социальную защиту семей с детьми в частности существенно различаются по странам ЕС.

В 2014 году расходы на социальную защиту семей с детьми составили от 91 евро на человека в текущих ценах в Румынии до 3090 в Люксембурге^[9] (рис. 9). Сравнительно высоким уровнем расходов на социальную защиту семей с детьми, хотя и в 2-3 раза ниже, чем в Люксембурге, отличаются Дания, Германия, Швеция, Австрия, Финляндия, Ирландия (от 1060 до 1668 евро на человека в год).

При среднем уровне по ЕС-28, составляющем 651 евро на человека, к странам с низким уровнем расходов на социальную защиту семей с детьми, помимо Румынии, относятся Болгария (112 евро на человека), Литва (135), Латвия, Хорватия, Польша, Греция, Португалия (от 154 до 195 евро на человека). В половине стран ЕС-28 на социальную защиту семей с детьми расходуется менее 300 евро в год на человека. Различия между странами по среднедушевой величине расходов на социальную защиту семей с детьми достигают 34 раз.

При пересчете по паритетам покупательной способности, среднедушевая величина совокупных пособий на поддержку семей с детьми составила в 2014 году от 191 стандарта покупательной силы на человека в Румынии до 2291 СПС на человека в Люксембурге, и различия между странами снизились до 12 раз. Ранги стран также несколько изменились. На втором месте после Люксембурга

осталась Дания (1194 СПС на человека), Швеция (1017) переместилась на четвертое место, а Финляндия (984) – на пятое-шестое вместе с Австрией, а Германия (1114), напротив, поднялась с пятого на третье место.

Среди стран с наименьшими среднелюдскими расходами на социальную защиту семей с детьми также отмечаются некоторые перестановки по рангу, но, главное, что при пересчете по паритетам покупательной способности, величина этих расходов увеличилась. В стандартах покупательной силы она в Румынии не достигает 200, еще в 7 странах – Греции, Латвии, Литве, Португалии, Хорватии, Болгарии и на Мальте – составляет менее 300 СПС на человека (от 213 до 293).

Среди стран ЕАСТ уровень расходов на социальную защиту семей с детьми особенно высок в Норвегии – 2311 евро, или 1457 СПС на человека в 2014 году. В Исландии он также заметно превышает средний уровень по ЕС-28 (1080 евро, или 873 СПС на человека). В Швейцарии он выше в пересчете на евро (950 € против 651 € на человека в ЕС-28), но ниже в пересчете на стандарты покупательной силы (614 против 65). В Сербии и особенно в Турции расходы на семейные пособия заметно ниже, чем в любой из стран ЕС-28.

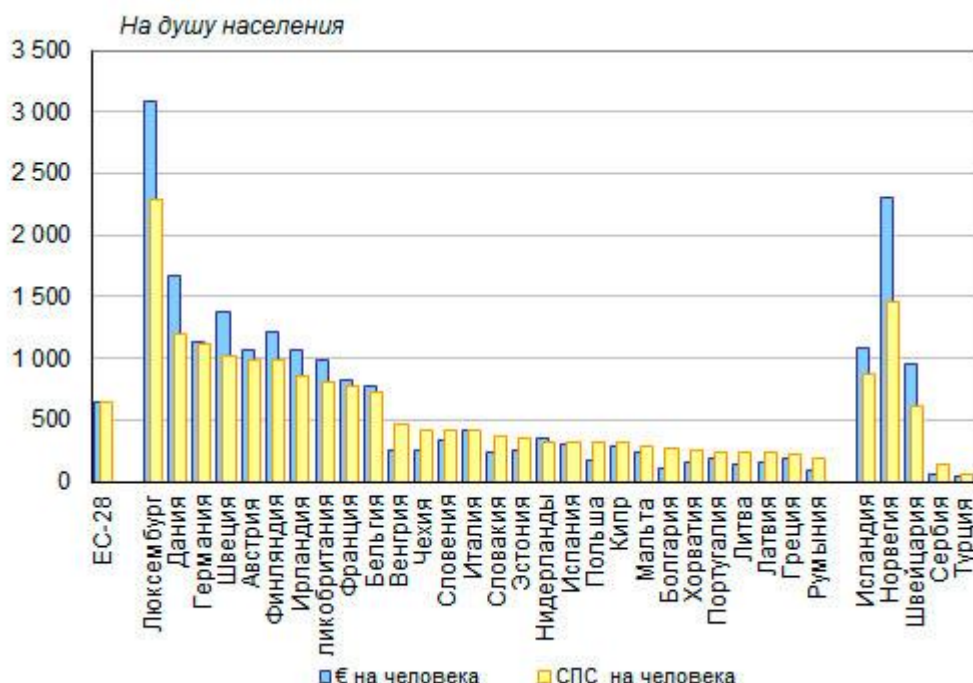


Рисунок 9. Расходы на социальную защиту семей с детьми в странах ЕС-28, ЕАСТ и странах-кандидатах на вступление в ЕС, 2014 год, € и СПС на душу населения

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_sum. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Более высокие расходы на социальную защиту, как правило, хотя и не напрямую, связаны с уровнем экономического развития страны. Величина социальных расходов зависит от особенностей систем социальной защиты, демографических тенденций, уровня безработицы и ряда других социальных, институциональных и экономических факторов. По-разному изменяется она и во времени.

За 2008-2014 годы среднелюдские расходы на социальную защиту семей с детьми, пересчитанные по паритетам покупательной способности, увеличились в 18 странах ЕС-28, а в 10 странах –

снизились, особенно значительно в Люксембурге (на 274 СПС) и на Кипре (на 197 СПС). Наибольший прирост среднедушевых расходов на семейные пособия наблюдался в Германии (на 271 СПС), а также в Польше, Болгарии, Финляндии и Италии (на 107-124 СПС).

По сравнению с 2004 годом, снижение наблюдалось только на Кипре (с 400 СПС на человека в 2004 до 310 СПС в 2014 году) и в Нидерландах (с 367 до 318). В остальных странах ЕС-28 среднедушевая величина расходов на семейные пособия увеличилась за 2002-2014 годы, как и в странах ЕАСТ и странах-кандидатах на вступление в ЕС (рис. 10).

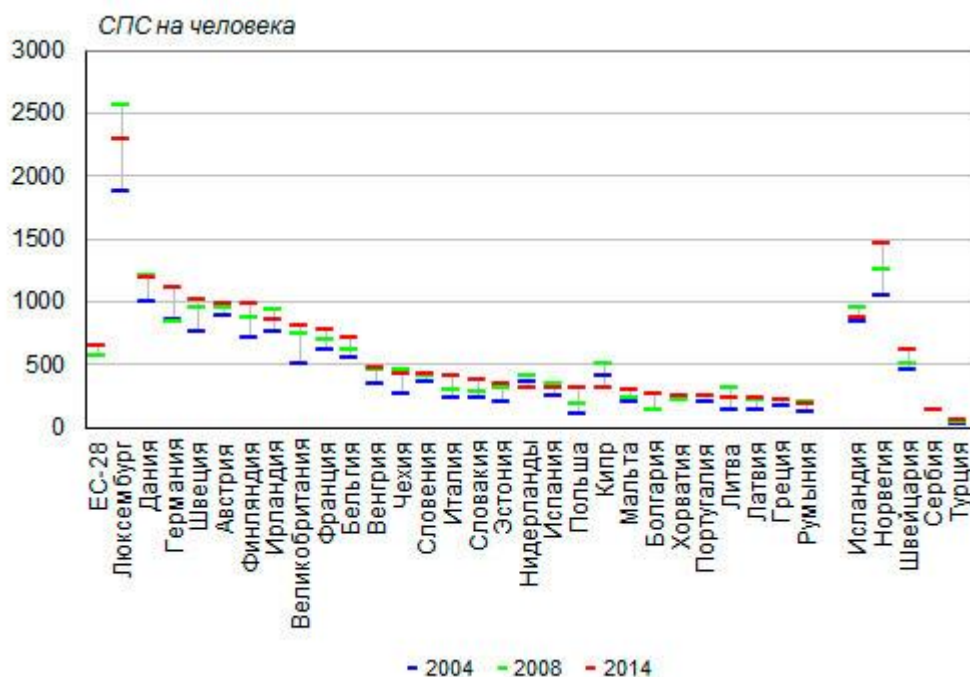


Рисунок 10. Расходы на социальную защиту семей с детьми в странах ЕС-28, ЕАСТ и странах-кандидатах на вступление в ЕС, 2004, 2008 и 2014 годы, СПС на душу населения

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_sum. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Поскольку семейные пособия предоставляются семьям с детьми, правильнее соотносить их величину не с общей численностью населения, а непосредственно с численностью детей (например, населением в возрасте до 18 лет). По данным за 2014 год, расходы на социальную защиту семей с детьми составили в целом по ЕС-28 3463 евро на одного человека моложе 18 лет, а среди стран-членов ЕС их величина варьировалась от 482 в Румынии до 15272 в Люксембурге (рис. 11). Помимо Румынии эта величина не достигала 1000 евро на ребенка в Болгарии (688 евро), Литве (750), Хорватии (853), Латвии (882) и Польше (912). С другой стороны, в Австрии, Финляндии, Швеции, Германии и Дании расходы на семейные пособия составляют от 6135 до 8022 евро на ребенка моложе 18 лет.

В пересчете на стандарты покупательной силы расходы на социальную защиту семей с детьми составили в 2014 году от 1016 СПС на каждого человека моложе 18 лет в Румынии до 11324 в Люксембурге. В половине стран ЕС-28 их величина не достигает 2400 СПС на человека моложе 18 лет, и только в шести странах превышает 4000 СПС на ребенка (в Финляндии, Швеции, Австрии, Дании, Германии и Люксембурге).

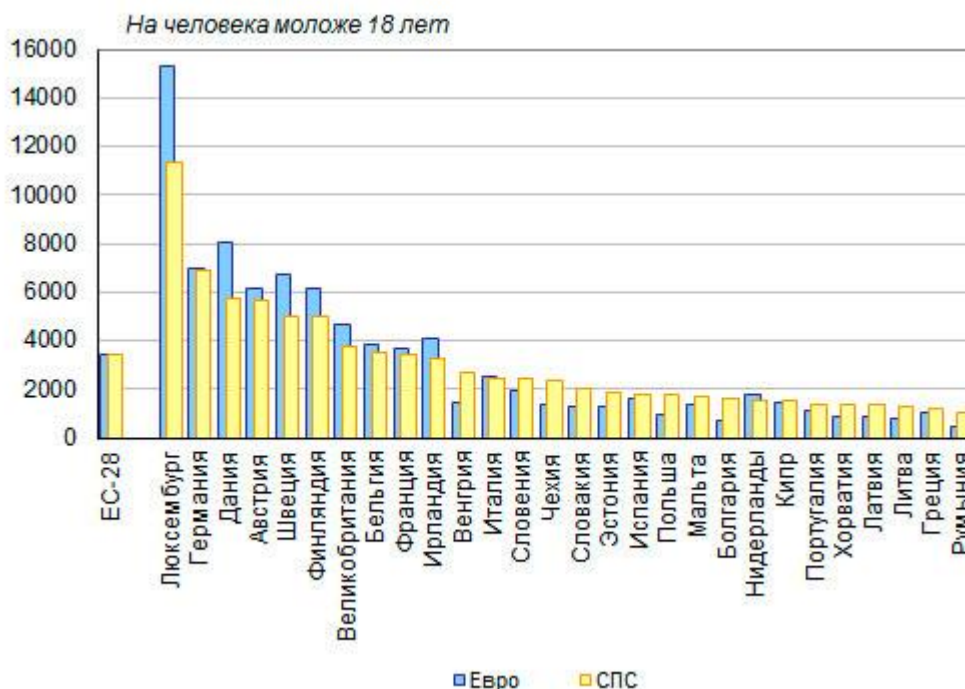


Рисунок 11. Расходы на социальную защиту семей с детьми в странах ЕС-28, 2014 год, € и СПС на ребенка (человека моложе 18 лет)

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_sum. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17; [demo_pjanbroad]. Last update: 01.05.17. Extracted on: 22.06.17.)

Несмотря на умеренное снижение численности населения ЕС-28 моложе 18 лет (на 7% за 2000-2014 годы), расходы на социальные пособия семьям с детьми в постоянных ценах увеличились на 37% (рис. 12). Расходы на социальные пособия семьям с детьми росли несколько быстрее, чем общие расходы на все социальные пособия - за тот же период они увеличились на 34%. Объем ВВП рос еще медленнее, увеличившись за 2000-2014 годы на 18%.

В результате, величина расходов на социальную защиту семей с детьми возросла с 2,0% ВВП в 2000 году до 2,4% ВВП в 2014 году.

Величина расходов на пособия семьям с детьми устойчиво возрастала из года в год в период 2000-2010 годов, увеличившись на 35%, несмотря на то, что объем ВВП в постоянных ценах снизился в 2009 году на 4,5% по сравнению с 2008 годом, когда разразился финансово-экономический кризис. В 2011-2013 годах величина расходов на семейные пособия оставалась более или менее стабильной при отсутствии заметного роста ВВП, признаки роста появились в 2014 году.

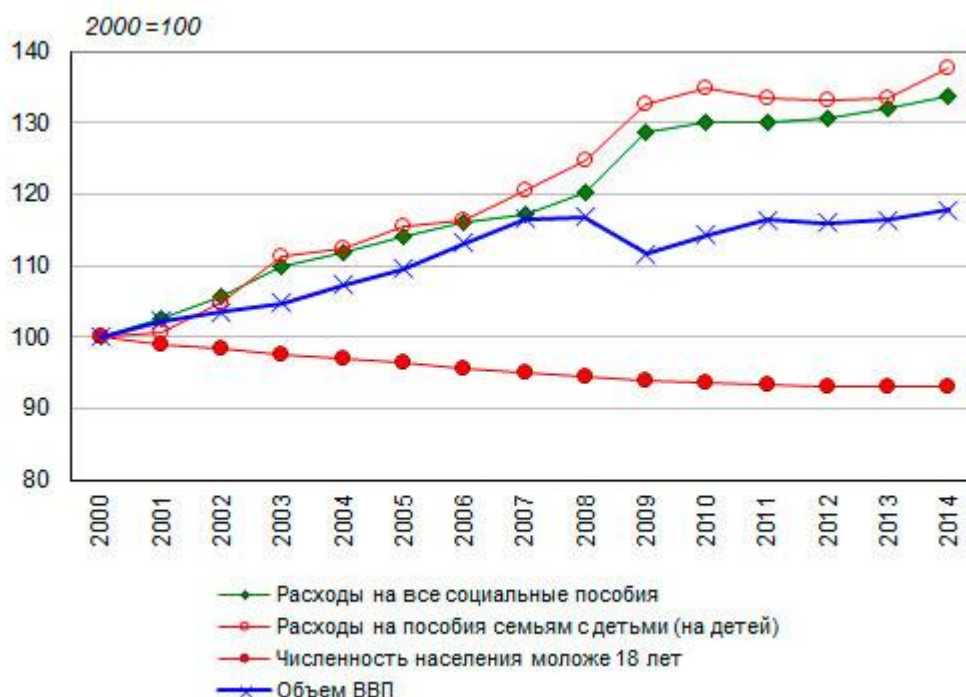


Рисунок 12. Изменение объема ВВП, совокупной величины расходов на социальную защиту, на защиту семей с детьми и численности населения моложе 18 лет в ЕС-28*, 2000-2014 годы, 2000 год = 100

* Данные о расходах на все социальные пособия, пособия семьям с детьми и объеме ВВП приводятся без данных по Болгарии и Хорватии, поскольку их нет на начало периода. Вклад этих двух стран в расходы на семейные пособия в 2014 году составлял менее 0,5%.

Источники: Eurostat. Social protection statistics - family and children benefits - http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_protection_statistics_-_family_and_children_benefits (spr_exp_ffa, spr_exp_sum, demo_pjan, nama_10_gdp. Extracted on: 22.06.17.)

Две трети расходов на социальную защиту семей с детьми в ЕС-28 направляются на денежные пособия, но растет доля помощи в натуральной форме

Примерно две трети расходов на социальную защиту семей с детьми в ЕС-28 направляются на различные денежные пособия, в основном выплачиваемые с определенной периодичностью, около трети – на помощь в натуральной форме.

По имеющимся данным, доля средств на социальную помощь семьям с детьми, предоставляемую в натуральной форме, постепенно возрастает - она увеличилась с 29,2% в 2008 году до 32,6% в 2014 году (рис. 13). Доля средств, предоставляемых в виде денежных семейных пособий, соответственно, снизилась с 71,8% до 67,4%.

Большая часть средств, предоставляемых в виде семейных денежных пособий, направляется на периодические выплаты, незначительная – на разовые выплаты, например, по случаю рождения

ребенка. Доля средств, направляемых на периодические денежные выплаты, снизилась с 67,8% в 2008 году до 65,6% в 2014 году, а доля средств, направляемых на единовременные выплаты, – с 3,0% до 1,8%.

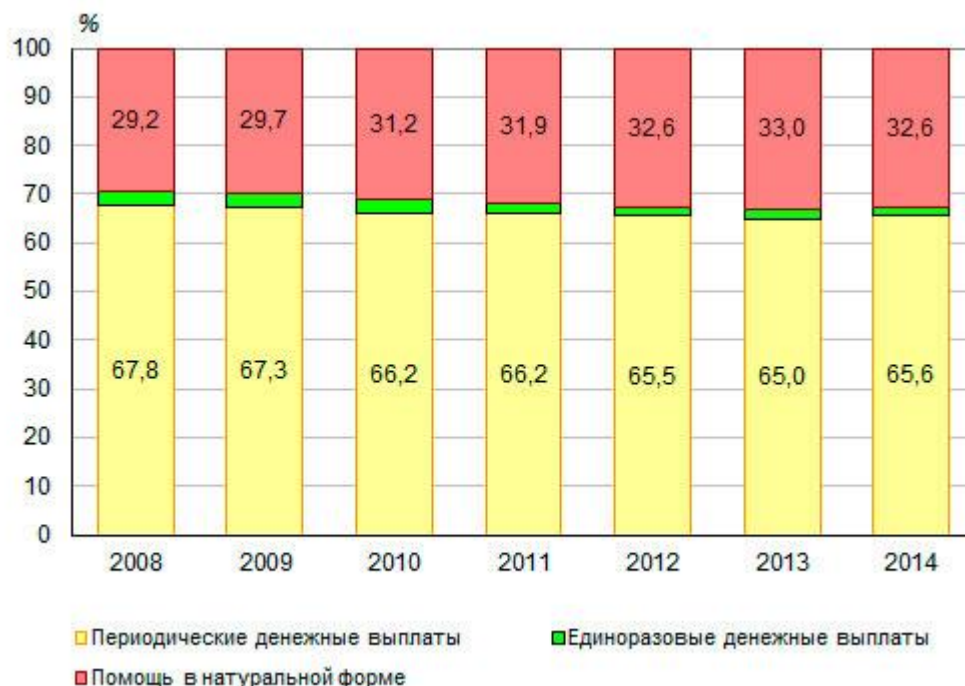


Рисунок 13. Распределение расходов на социальную защиту семей с детьми в ЕС-28 по формам предоставления, 2008-2014 годы, %

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17).

Объемы расходов на социальную помощь семьям с детьми, предоставляемую в натуральной форме, увеличились в 2014 году на 75% по сравнению с 2000 годом в постоянных ценах (рис. 14). Объемы расходов на периодические денежные пособия увеличились на 27%, а объемы расходов на разовые денежные пособия снизились на 10%.

До 2009 года преобладала, скорее, тенденция роста расходов на единовременные семейные пособия – по сравнению с 2000 годом их объем в 2009 году увеличился на 36%. В 2010-2011 годах объемы единовременной денежной помощи резко сократились, в 2012-2014 годах – оставались относительно стабильными.

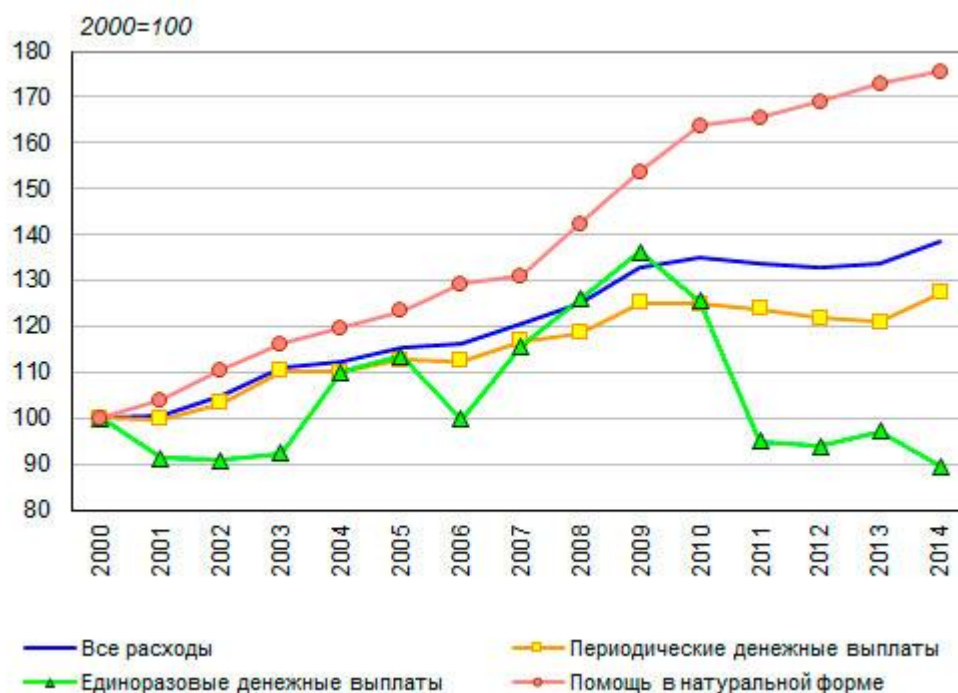


Рисунок 14. Изменение объема расходов на социальную защиту семей с детьми разных форм предоставления в ЕС-28*, 2000-2014 годы, в постоянных ценах, 2000 год = 100

* Без данных по Болгарии и Хорватии, поскольку их нет на начало периода. Вклад этих двух стран в расходы ЕС-28 на социальную защиту семей с детьми составлял в 2014 году менее 0,5%.

Источники: Eurostat. Social protection statistics - family and children benefits - http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_protection_statistics_-_family_and_children_benefits (spr_exp_ffa, nama_10_gdp. Extracted on: 24.06.17)

Если рассмотреть более детальное распределение средств на социальную помощь семьям с детьми, станет понятно, что большая их часть направляется непосредственно на периодически выплачиваемые денежные пособия семьям с детьми (или, точнее, на детей), но эта доля снижается. В 2000 году она составляла 53,5% от общего объема расходов на социальную защиту семей с детьми, в 2014 году – 47,3% (рис. 15).

Вторая по значимости статья расходов – оплата дневного пребывания ребенка в специализированных центрах и учреждениях. Доля расходов по этой статье увеличилась с 13,4% в 2000 году до 17,5% в 2014 году.

Что касается других статей расходов, можно отметить снижение удельного веса расходов на денежные пособия, периодические выплачиваемые для поддержания уровня доходов (с 9,6% до 7,2%) и на родительские отпуска (с 4,5% до 4,2%), а также расходов на помощь на дому, предоставляемую в натуральной форме (с 1,1% до 0,3%). В то же время возросли расходы на жилье и другую помощь в натуральной форме, а кроме того, на некоторые другие периодически выплачиваемые денежные пособия (отличные от пособий на детей, на поддержание уровня доходов и на родительские отпуска).

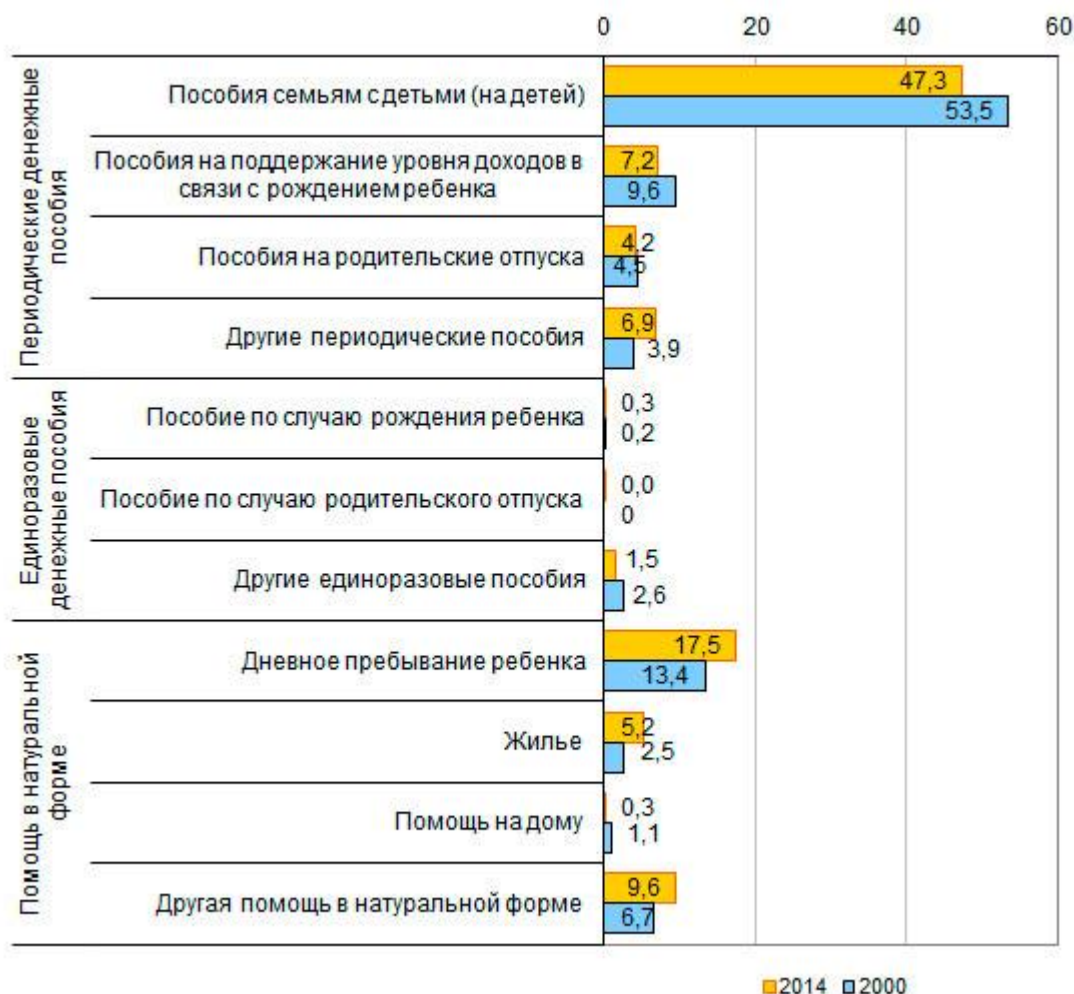


Рисунок 15. Распределение расходов на социальную защиту семей с детьми по формам предоставления в ЕС-28*, 2000 и 2014 годы, %

* без Болгарии и Хорватии

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17).

В большинстве стран ЕС-28 большая часть средств на социальную защиту семей с детьми направляется в виде денежных пособий, однако есть и такие страны, в которых большая их часть предоставляется в виде натуральной помощи, и число таких стран возрастает.

В 2000 году только в двух странах большая часть средств на социальную защиту семей с детьми предоставлялась в натуральной форме – 69% в Испании и почти 60% в Дании (рис. 16). Значительная часть средств на помощь семьям предоставлялась в натуральной форме и в некоторых других странах. В Румынии, Швеции, Финляндии, Португалии и Нидерландах их доля составляла от 40% до 44% от общего объема расходов на социальную защиту семей с детьми. В то же время в некоторых других странах эта доля была невысокой. Самой низкой она была в Греции

(4%), несколько выше – на Мальте и в Эстонии (по 6%), в Словакии, Чехии, на Кипре и в Ирландии (8-10%).

Значительная часть средств на социальную защиту семей с детьми направлялась в 2000 году на единоразовые денежные пособия на Кипре (42%), в Греции (22%), в Эстонии (11%) и Франции (10%), тогда как в Ирландии, Италии, Словении и Нидерландах такие выплаты не практиковались, а в Швеции, Португалии, Финляндии и Румынии были незначительными.

Среди стран ЕАСТ высокой долей социальной помощи семьям с детьми в натуральной форме выделялись Исландия (53% от общих расходов на социальную защиту семей с детьми) и Норвегия (39%). В Швейцарии большая часть средств предоставлялась в виде периодически выплачиваемых денежных пособий.

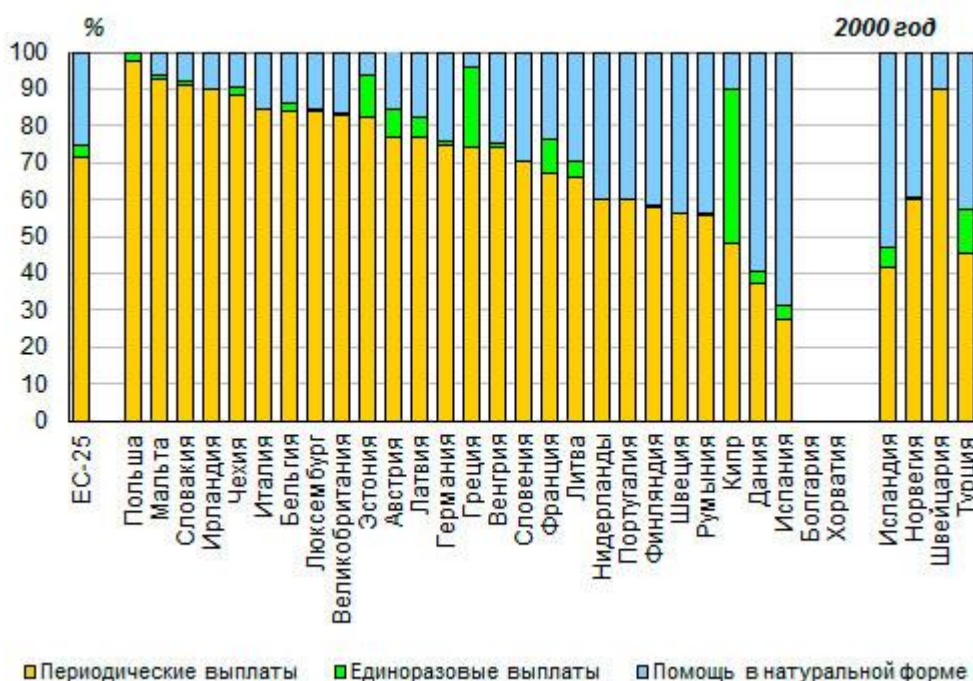


Рисунок 16. Распределение расходов на социальную защиту семей с детьми по формам предоставления в странах ЕС-25, ЕАСТ и Турции, 2000 год, %

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17).

В 2014 году уже в 4 странах ЕС-28 большая часть средств на социальную защиту семей с детьми предоставлялась в натуральной форме – в Дании (61%), Испании (59%), Швеции (54%) и Финляндии (52%). В Польше доля таких средств была близка к половине всех расходов на социальную помощь семьям с детьми (рис. 17). Менее 10% эта доля составляла в Эстонии (3%), Чехии (8%) и Греции (9%).

Доля средств, направляемых на помощь семьям с детьми в виде периодических денежных пособий, варьировалась от 37% в Испании до 94% в Эстонии, а в виде разовых денежных выплат – от 0 в Румынии, Нидерландах, Италии, Швеции и Дании до 22% на Кипре и 18% в Греции.

В странах ЕАСТ доля средств на социальную защиту семей с детьми, предоставляемую в натуральной форме, также возросла по сравнению с 2000 годом. В Исландии она поднялась до 60%, в Норвегии - до 58%, в Швейцарии – до 18%. Увеличилась она и в Турции – до 49% против 45% в 2000 году.

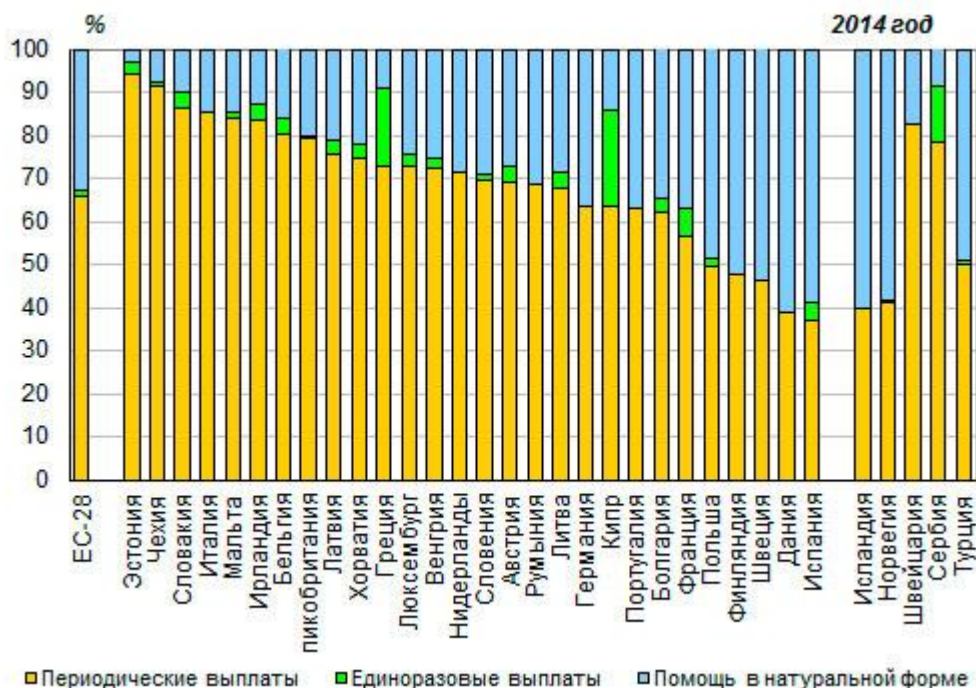


Рисунок 17. Распределение расходов на социальную защиту семей с детьми по формам предоставления в странах ЕС-28, ЕАСТ 2014 год, %

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17).

Три четверти средств на социальную защиту семей с детьми предоставляются без проверки доходов

Три четверти средств на социальную защиту семей с детьми предоставляются без проверки доходов. Доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, составляла в 2000-2001 годы 28,3% от общего объема расходов на социальную защиту семей с детьми. В кризисные 2010-2011 годы она снизилась до 22%, а затем вновь начала расти, увеличившись до 24,6% в 2014 году (рис. 18).

Наиболее высока доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, среди расходов, направляемых на единоразовые денежные пособия. В 2000 году она составляла почти 65%, затем с некоторыми колебаниями снижалась – до 51% в 2008 году, а в последние годы вновь стала повышаться, превысив в 2014 году 71%.

Ниже всего доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, среди расходов, направляемых на периодически выплачиваемые денежные пособия. В начале 2000-х годов она составляла около 21%, к 2010-2013 годам снизилась до 14%, а в 2014 году увеличилась до 16%.

Доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, среди расходов, направляемых на натуральную помощь семьям с детьми, в 2000 году составляла 43%. К 2008 году она опустилась ниже уровня 35%, а затем стала возрастать, увеличившись до 39% в 2014 году.

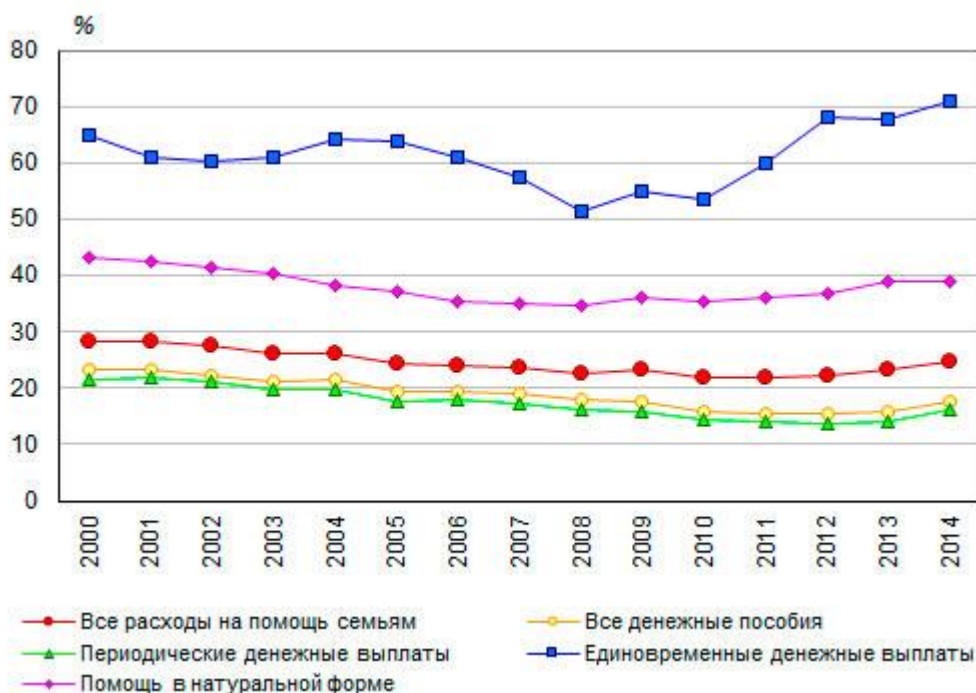


Рисунок 18. Доля расходов на социальную защиту семей с детьми, предоставляемая с проверкой доходов, ЕС-28*, 2000-2014 годы, %

* 2000-2007 годы – ЕС-25 (без Болгарии, Румынии, Хорватии)

Источник: Eurostat ((online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17).

Среди отдельных видов социальной помощи семьям с детьми наиболее высока доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, среди расходов на разовые пособия по случаю рождения ребенка, которая возросла с 32% в 2000 году до 74% в 2014 году (рис. 19). Увеличилась доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, и среди расходов на разовые пособия по случаю родительского отпуска (с 0 до 61%).

Доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, среди расходов на периодически выплачиваемые пособия, напротив, снизилась: на поддержание уровня доходов - с 40% в 2000 году до 1% в 2014%, на родительские отпуска – с 46% до 2%. Среди расходов на периодические пособия на детей доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, снизилась незначительно - с 13,3% до 12,5%.

Среди расходов на помощь семьям с детьми в натуральной форме доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, увеличилась по статье помощи на дому (с 1% в 2000 году до 15% в 2014 году), хотя по объему расходов она не велика и снизилась за рассматриваемый период. В расходах на дневное пребывание ребенка и на жилье доля средств, предоставляемых с проверкой доходов, незначительно снизилась.

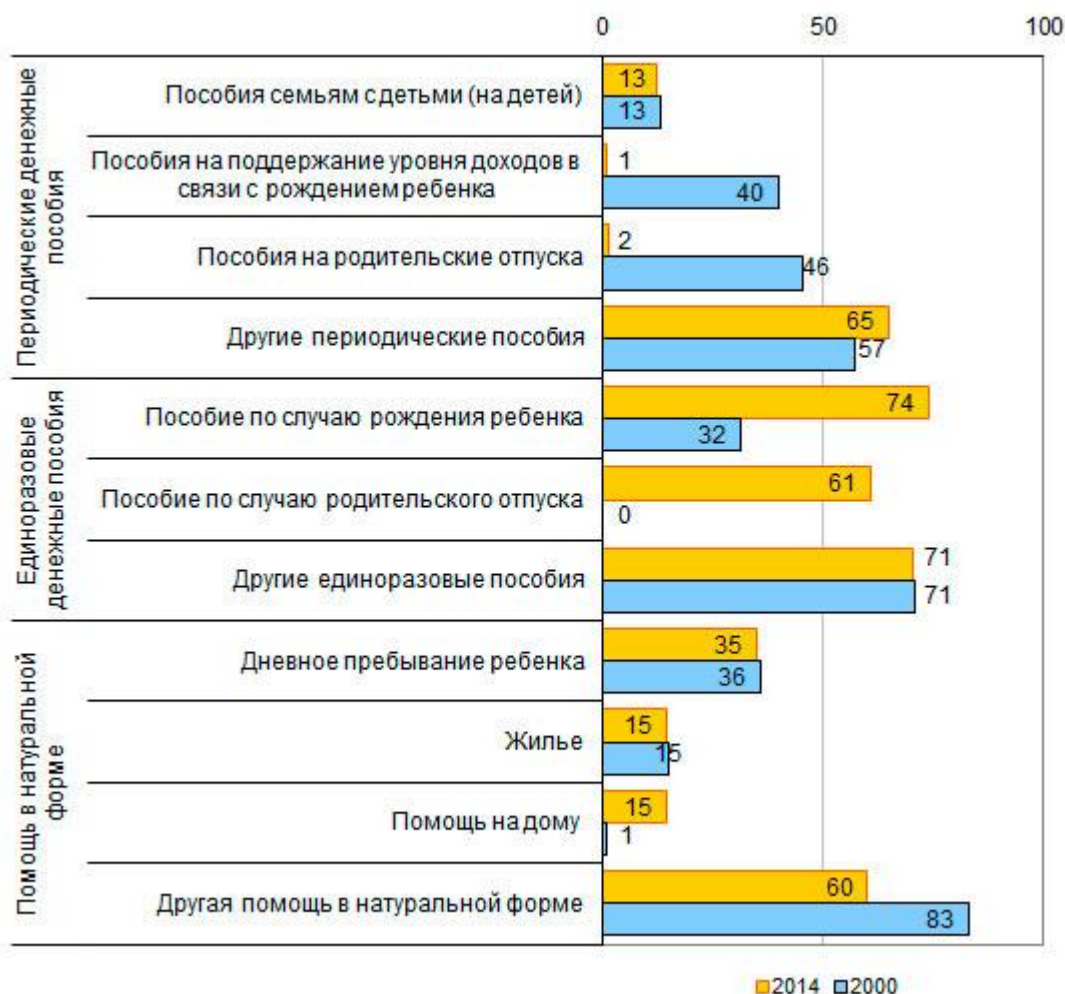


Рисунок 19. Доля средств, направляемых на социальную защиту семей с детьми с проверкой доходов, ЕС-28*, 2000 и 2014 годы, %

* 2000 год – ЕС-25 (без Болгарии, Румынии, Хорватии)

Источник: Eurostat ((online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 22.06.17).

В целом за период 2000-2014 годов объемы расходов на социальную защиту семей с детьми, предоставляемые без проверки доходов, увеличились на 45% в постоянных ценах (рис. 20). Наибольший прирост был зафиксирован в 2010 году (на 46,6% к 2000 году). В 2011-2013 годах отмечался некоторый спад (42,8% в 2013 году по сравнению с 2000 годом в постоянных ценах). В 2014 году появились признаки роста.

Объемы средств, направляемых на социальную помощь семьям с детьми с проверкой доходов, слабо росли в 2001-2004 годах, несколько сократились в 2005-2006 годах - до 99% по сравнению с 2000 годом, - а затем преимущественно росли, особенно быстро в последние годы, увеличившись до 121% по сравнению с 2000 годом.

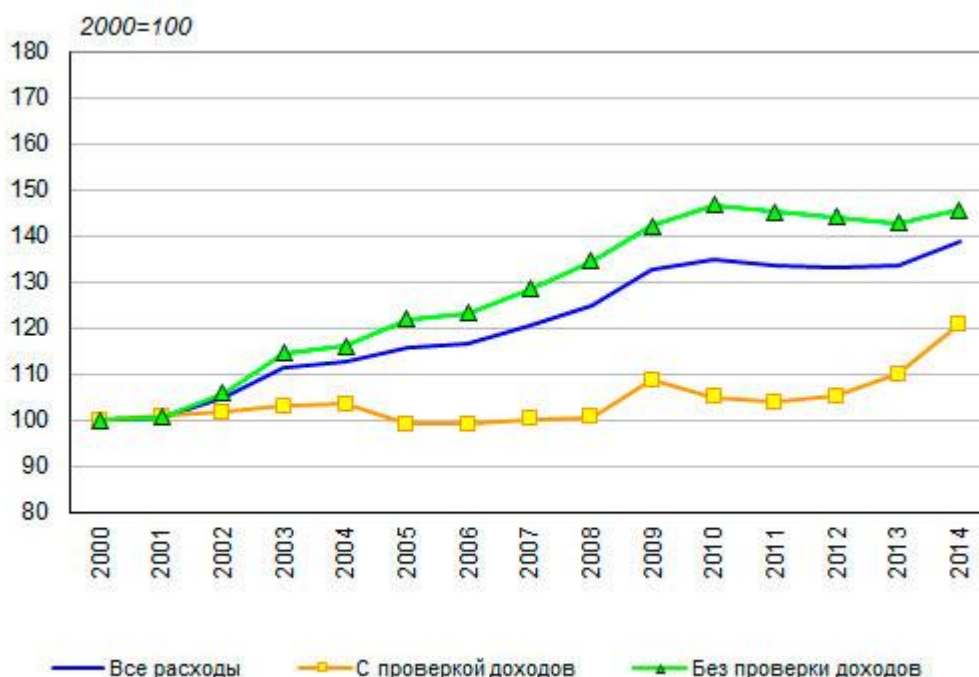


Рисунок 20. Изменение объема средств, направляемых на социальную защиту семей с детьми с проверкой и без проверки доходов, ЕС-28*, 2000-2014 годы, в постоянных ценах, 2000 год = 100

* без Болгарии и Хорватии

Источники: Eurostat. Social protection statistics - family and children benefits - http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_protection_statistics_-_family_and_children_benefits (spr_exp_ffa, nama_10_gdp. Extracted on: 24.06.17)

В странах ЕС-28 доля средств, направляемых на социальную защиту семей с детьми с проверкой доходов, варьируется в очень широких пределах. В Люксембурге, Швеции и Эстонии такая проверка вообще не практикуется, а в Португалии три четверти средств на помощь семьям с детьми в 2014 году была предоставлена с проверкой доходов (рис. 21). Отметим, что в 2000 году она была существенно ниже и составляла около 40%.

Высокая доля средств поддержки семей с детьми, предоставленных в 2014 году с проверкой доходов, отмечалась также на Кипре (69%), в Италии (65%). Словении (59%) и Греции (56%). В Ирландии и Германии она превышала 40%.

С другой стороны, она была незначительной в Бельгии, Финляндии, Латвии (менее 1%), Словакии, Венгрии, Дании и Великобритании (от 2% до 5%).

Среди стран ЕАСТ доля средств на социальную помощь семьям с детьми, направляемых с проверкой доходов, наиболее высока была в 2014 году в Исландии (19%), а среди стран-кандидатов на вступление в ЕС – в Турции (89%).

По сравнению с 2000 годом доля средств на социальную помощь семьям с детьми, направляемых с проверкой доходов, увеличилась только в семи странах ЕС, наиболее значительно на Кипре, в

Греции, Португалии, в меньшей степени – в Нидерландах, Германии и Румынии, незначительно – в Италии. В остальных странах она снизилась или осталась на нулевом уровне (в Эстонии). Наибольшее снижение (на 50 процентных пунктов и более) наблюдалось на Мальте, в Чехии и Словакии.

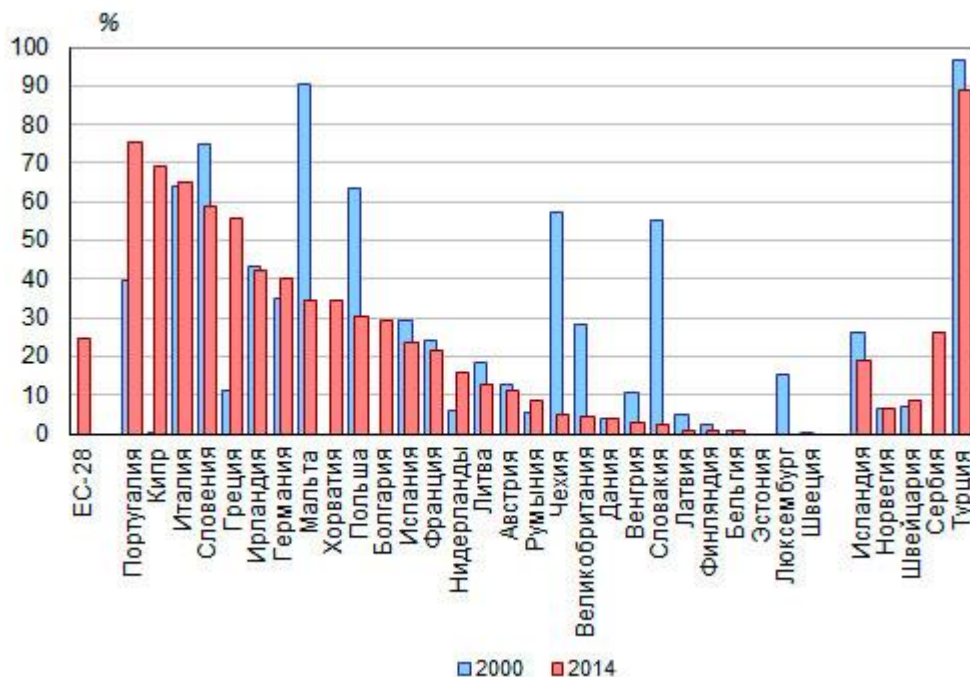


Рисунок 21. Доля средств, направляемых на социальную защиту семей с детьми с проверкой доходов, по странам ЕС-28, ЕАСТ и странам-кандидатам на вступление в ЕС, 2000 и 2014 годы, %

Источник: Eurostat (online data code: spr_exp_ffa. Last update: 17.05.17. Extracted on: 24.06.17).

Источники: Eurostat –

Families with children in the EU. 31/05/2017

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/EDN-20170531-1?inheritRedirect=true&redirect=%2Feurostat%2F>

Social protection statistics

http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_protection_statistics ;

Social protection statistics - family and children benefits

http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_protection_statistics_-_family_and_children_benefits

[1] С 1 июля 2013 года, после вступления в Европейский союз Хорватии, в его состав входят 28 стран: Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия,

Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония. После расширения состава союза показатели для ЕС в целом пересчитываются ретроспективно, как если бы все страны-члены союза и раньше входили в его состав. Глубина пересчетов зависит от наличия данных надлежащего качества по всем странам. В случаях, когда данные по каким-то странам отсутствуют и оценка невозможна, значение показателя для ЕС в целом не рассчитывается.

[2] Под домохозяйствами (частными) понимаются отдельные лица или группы лиц, постоянно проживающие в жилой единице (квартире, доме или их частях). Члены домохозяйства могут быть связаны или не связаны родственными или брачными узами, их объединяет совместное проживание в единой жилой единице (или ее части) и совместные расходы на обеспечение пищей и всем необходимым для жизни. Помимо этого незначительная часть населения проживает в институциональных учреждениях («коллективных» домохозяйствах: лечебницах для хронических больных, учреждениях социального обеспечения; военных казармах; исправительно-трудовых учреждениях и местах заключения; религиозных учреждениях; общежитиях и т.п.).

[3] Families with children in the EU. 31/05/2017 - <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/EDN-20170531-1?inheritRedirect=true&redirect=%2Feurostat%2F>

[4] Европейское обследование рабочей силы (The European Union Labour Force Survey, LFS) проводится ежеквартально в странах ЕС, Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) в составе Исландии, Лихтенштейна, Норвегии и Швейцарии, а также в странах-кандидатах на вступление в ЕС посредством интервью с людьми в возрасте 15 лет и старше, проживающих в частных домохозяйствах. Размер выборки составляет до 1,5 миллиона человек ежеквартально. Объем выборки в странах участницах составляет от 0,2% до 3,3%.

[5] Система статистических данных о доходах и условиях проживания в ЕС (EU Statistics on income and living conditions, EU-SILC) основана на выборочных обследованиях частных домохозяйств. Ежегодно в странах-участницах проводятся опросы с целью получения информации о денежных доходах домохозяйств, уровне бедности, социальном «исключении» и других условиях жизни для анализа ситуации на определенный период времени (объем выборки – около 130 тысяч частных домохозяйств и 270 тысяч человек 16 лет и старше). Кроме того, часть выборки используется периодически (раз в 4 года) для анализа происходящих с течением времени изменений на индивидуальном уровне (около 100 тысяч частных домохозяйств, 200 тысяч человек 16 лет и старше). Обследование EU-SILC начали проводить в 2003 году Австрия, Бельгия, Дания, Греция, Ирландия, Люксембург, а также Норвегия. В следующем, 2004 году круг стран-участниц расширился до 15, а в 2005 году обследование охватило 25 стран ЕС (кроме Болгарии и Румынии, подключившихся в 2006 году, а позднее - Хорватии).

[6] Обычно под социальной защитой понимают деятельность государственных или частных организаций, направленную на смягчение определенных рисков или обеспечение определенных нужд домохозяйств или отдельных индивидов. К числу рисков или нужд, которые могут потребовать социальной защиты, обычно относятся болезни и лечение, инвалидность, старость, смерть члена семьи, наличие в семье детей, безработица, обеспечение жильем и другие виды социальной уязвимости. - ESSPROS Manual and user guidelines. 2012 edition. P. 10.

[7] В состав ЕС-15 входят Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция.

С 1 мая 2004 года к ЕС присоединились Венгрия, Греция, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, образовав в результате ЕС-25.

С 1 января 2007 года в состав ЕС вошли Болгария и Румыния (ЕС-27), с 1 июля 2013 года – Хорватия (ЕС-28).

[8] Стандарт покупательной силы (PPS, Purchasing Power Standards) – единица, независимая от какой-либо национальной валюты. Ее использование позволяет устранить искажения, связанные с различиями в уровне цен. Ее стоимость рассчитывается на основе паритетов покупательной способности (Purchasing Power Parities, PPPs), которые получают путем взвешивания средних соотношений цен за некоторый стандартный набор товаров и услуг, сопоставимый и представительный для каждой страны.

[9] Более высокие показатели по Люксембургу отчасти обусловлены тем, что семейные пособия выплачиваются гражданам, постоянно проживающим за пределами страны, а численность постоянного населения невысока.