

Временные трудовые мигранты в России*



Над темой номера работали



Ольга
ЧУДИНОВСКИХ¹



Михаил
ДЕНИСЕНКО²



Никита
МКРТЧЯН³

Четыре канала легальной миграции иностранцев

В России трудовая миграция ассоциируется с современной миграционной обстановкой в целом. Ее масштабы определяются не только количеством иностранцев, получивших разрешения на работу в России, но и сотнями тысяч мигрантов, не имеющих документов. Общественное мнение о миграции в целом формируется через призму отношения к трудовым мигрантам – «гастарбайтерам», присутствие которых часто ассоциируется с преступностью, вытеснением россиян с рабочих мест, инфекционными болезнями и низким уровнем бытовой культуры. Экономические последствия трудовой миграции пока еще не оценены в полной мере. Это сложно сделать в первую очередь из-за недостатка статистической информации, получаемой из регулярных всероссийских обследований занятости и рынка труда⁴.

В самом конце 2012 года (30 декабря) был принят закон, вернувший (отмененное в 2007 году) право иностранцам, имеющим разрешение на *временное проживание*, работать в России без разрешения на работу. Этот шаг был ожидаемым и логичным. Разрешение на временное проживание предшествует получению вида на жительство и российского гражданства. Несмотря на название статуса ("временное проживание"), его получение фактически предполагает переезд на постоянное место жительства. В остальном схемы привлечения иностранной рабочей силы в РФ в последние два года не менялись. Граждане стран с визовым порядком въезда получают въездную визу на основе приглашения работодателя (имеющего разрешение на наём иностранцев) и далее связаны с ним контрактом. Все сопутствующие условия выдачи разрешения на работу выполняются работодателем, привлекающим иностранца.

Граждане государств с безвизовым порядком въезда имеют право обратиться в миграционную службу за разрешением на работу лично, либо через организацию, осуществляющую трудоустройство иностранных граждан в Российской Федерации, либо через своего законного представителя. Срок оформления разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы - 10 рабочих дней. Иностранец имеет право работать только в том регионе РФ, который указан в разрешении на работу. Кроме того, если разрешение выдается на срок свыше 90 суток, в течение 30 рабочих дней иностранец обязан представить в органы ФМС медицинскую справку об отсутствии у него заболевания наркоманией и (четырёх) инфекционных заболеваний, которые

представляют опасность для окружающих. Разрешение на работу может быть выдано сразу на год при наличии контракта с работодателем. Если у иностранца нет предложения на работу, то разрешение выдается только на три месяца с правом продления. Для продления нужно предоставить пакет документов: копию контракта, сведения о видах экономической деятельности работника, медицинскую справку об отсутствии наркомании и ряда инфекционных заболеваний и подтверждение регистрации по месту пребывания.

В настоящее время в России действует три основных вида разрешительных документов, которые определяют четыре основных канала временной трудовой миграции. Эти каналы существенно различаются по масштабам потоков и по составу трудящихся мигрантов:

1. Первый вид - это обычные разрешения на работу, среди которых выделяются две категории:
 - выдаваемые в рамках ежегодно устанавливаемой квоты (которая на протяжении 2010-2012 годов составляла 1,7 миллиона разрешений),
 - выдаваемые без квоты представителям отдельных профессий, список которых ежегодно утверждается Министерством труда (т.н. «квалифицированным специалистам»),
2. Второй вид разрешений на работу выдается *без учета квот* так называемым высококвалифицированным специалистам
3. Третий вид документов – это так называемые патенты (точнее – лицензии) для работы в частных домашних хозяйствах, выдаваемые гражданам стран **с безвизовым порядком въезда** в Россию.
4. Еще один, четвертый канал трудовой миграции открыт для граждан стран, входящих в Таможенный союз. Им разрешительных документов для занятия трудовой деятельностью в России не требуется⁵.

Потоки временной трудовой миграции в России в 2012 году по сравнению с 2011 годом продолжали увеличиваться⁶. В 2012 году миграционными властями России было выдано около трех миллионов документов, разрешающих иностранным гражданам из 141 страны работать в России. В частности, разрешения на работу получили 1,4 миллиона иностранцев (на 15% больше, чем в 2011), патенты купили почти 1,3 миллиона граждан государств с безвизовым въездом в РФ (почти на 50% больше, чем в 2011 году)⁷. По числу выданных разрешений на работу Россия превысила уровень 2008 предкризисного года (1,35 миллиона), когда показатель был максимальным за весь период наблюдения с 1994 года. Основные итоги 2012 года приведены в табл. 1.

Таблица 1. Основные показатели международной трудовой миграции в России в 2010-2012 гг., тысяч

		2010	2011	2012	2013 (11 месяцев ⁸)
Квота		1944	1746	1746	1746 (на год)
Разрешения на работу обычные	Всего	1170,0	1219,8	1403,6	1245,1
	Иностранцы - визовый въезд	208,5	199,5	210,4	185,5
	Иностранцы - безвизовый въезд	894,2	941,1	1121,7	1059,5
	Имеющие разрешение на временное проживание (до 2013 г.)	67,3	79,2	71,5	0,0 ⁹
Квалифицированные специалисты		-	-	44,1	113,3
Высококвалифицированные специалисты		3,1	11,3	11,8	23,3
Патенты (продано гражданам «безвизовых» стран)		156,9	862,4	1283,4	1401,9

Источник: ФМС России

Данные за 11 месяцев 2013 года показали, что происходит определенное перераспределение между каналами трудовой миграции. Число выданных по квоте разрешений на работу сократилось (на 3,3 процента по сравнению с аналогичным периодом 2012 года). В то же время, увеличилось количество проданных патентов, заметно больше иностранцев получили право на работу как квалифицированные и высококвалифицированные специалисты.

Но еще большее число иностранцев трудилось и трудится без разрешительных на работу документов, т.е. незаконно. По оценкам ряда экспертов и руководителей ФМС, ежегодно в стране 3-5 млн иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения.

Из каких стран едут синие и белые воротнички

Работающие на основании простых разрешений на работу. Большинство трудовых мигрантов - это граждане стран СНГ с безвизовым порядком въезда в Россию. В 2011-2012 годах их доля среди получивших разрешения на работу достигла 83-84%. С учетом проданных патентов для работы в частных домохозяйствах доля разрешительных документов, которые получили граждане безвизовых стран, составила в 2011-2012 гг. примерно 92 процента.

Граждане 10 государств составили почти 95% всего потока. Безусловным лидером остается Узбекистан, на долю которого в 2012 году пришлось около 42% всех выданных разрешений на работу. Число граждан Узбекистана, получивших разрешения, приблизилось к беспрецедентному уровню и достигло **почти 590** тысяч человек. С огромным отставанием следуют Таджикистан (218 тысяч) Украина (151 тысяча) и Кыргызстан (около 92 тысяч). В первую десятку вошли страны, никогда не входившие в СССР: Китай (97 тысяч), Северная Корея (37 тысяч) и Турция (26 тысяч разрешений) (табл. 2).

Таблица 2. Количество иностранных граждан, получивших обычные разрешения на работу в РФ, 2008-2012 годы

Страны	Тысячи					% 2012/2011
	2008	2009	2010	2011	2012	
Разрешения на работу, всего	1353,9	1060,2	864,2	1220	1403,6	115,1
Страны СНГ	985	786	659	1015	1183	116,6
Азербайджан	38,8	28	19,1	26,46	26,54	100,3
Армения	51	37,3	30,7	45,9	46,1	100,4
Казахстан	6,1	5,6	4,2	5,1	0,6	11,8
Киргизия	105,5	71,8	58,5	82,7	91,5	110,6
Молдавия	60,5	48,1	34,9	54,6	60	109,9
Таджикистан	213	171,2	134,6	199,6	218,1	109,3
Туркменистан	1,5	1,2	0,7	0,6	0,7	116,7
Украина	117,8	101,6	86,8	127,8	151,2	118,3
Узбекистан	390,3	320,7	289,7	472,3	588,6	124,6
Другие страны	369,4	274,7	205,0	204,9	220,3	107,5
Вьетнам	48,7	44,2	17,8	14,7	14,8	100,7
Китай	168,8	128,8	117,8	93,2	97	104,1
КНДР	17,7	18,6	19,8	21,6	26,3	121,8
Турция	67,1	30,8	25,1	25,5	36,6	143,5
Сербия			6,5	7,5	10,2	136,0
Другие	67,1	52,3	18,0	42,4	35,4	83,3

Источник: ФМС России.

Число мигрантов из Узбекистана с 2011 года выросло почти на 25%; на 10% увеличился поток мигрантов из Таджикистана, Киргизии и Молдавии, на 18% - с Украины. Из основных государств вне бывшего СССР наибольший прирост по сравнению с 2011 годом показали граждане Турции (43%) и Сербии (36%). Заметные изменения, которые стоит отметить, произошли в числе мигрантов, прибывших из ряда государств, не входящих в первую десятку, но на протяжении ряда лет направляющие в Россию статистически значимые потоки (не менее 1000 человек). На 40% увеличилось количество граждан Таиланда. И напротив - значительно уменьшилось число трудовых мигрантов из Франции (на 18%), Германии (на 27%), США (на 33%) и Великобритании (на 35%).

Квалифицированные специалисты. Эта категория работников получает разрешения на работу без учета квот. Она объединяет иностранцев, занимающих должности или имеющих строго определенные профессии, на которые квоты не распространяются. И это единственная категория иностранных работников, наём которых производится в соответствии со специальным списком должностей, или профессий, который утверждается Министерством труда и частично меняется каждый год. В список на 2012 год были включены 41 должность/профессия, а на 2013 год их число достигло 59 за счет включения в него новых позиций, относящихся к театральной и цирковой деятельности. Перечень должностей часто вызывает удивление, поскольку никоим образом не связан с реальными потребностями российской экономики в работниках отдельных профессий. Пока в России отсутствует практика формирования перечней, аналогичных тем, что используются,

к примеру, в Австралии или Великобритании. Из 59 позиций, определенных на 2013 год, 23 должности – это позиции топ-менеджеров разного уровня (руководители, их заместители, директора и пр.), 20 профессий связаны с работой в театре или цирке (это артисты, режиссеры и звукорежиссеры и т.п.). Согласно пояснениям Федеральной миграционной службы, включение этих профессий в список предназначено для иностранцев, приезжающих в Россию на гастроли. Еще 13 позиций списка отведено инженерам разного профиля, и 3 позиции – техникам и технологам.

В 2012 году число лиц, получивших разрешение на работу в рамках этого канала миграции было немного больше, чем в 2011 году, и составило 44,1 тысячи (отметим, что за 11 месяцев 2013 года их количество выросло в 2,6 раза - до 113 тысяч). В перечень основных стран исхода вошли преимущественно те же самые государства, что поставляют России основной поток трудящихся мигрантов, с небольшими изменениями в рангах (граждане Турции заняли пятое место, а Сербии – седьмое). Больше всего среди квалифицированных специалистов было граждан Узбекистана (почти 30%), Украины (16%), и практически поровну – граждан Китая и Таджикистана (7,5-7,9%). Нужно подчеркнуть, что в отношении определения квалифицированных специалистов нет единого подхода. Далеко не все иностранцы получают разрешение на работу, пользуясь этим каналом. Среди экспертов и практиков давно сформировалось мнение, что России требуется совершенно новый подход к определению категорий работников, которые смогут в упрощенном порядке получать доступ на российский рынок труда. Эти шаги предполагаются в ближайшем будущем.

Высококвалифицированные специалисты (ВКС). Категория высококвалифицированных специалистов была введена с июля 2010 года. Основным критерием до недавнего времени оставался уровень оплаты труда не менее 2 миллионов рублей в год. В 2013 году перечень условий был расширен. В соответствии с законом высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности¹⁰, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы в размере:

1. не менее одного миллиона рублей из расчета за один год (365 календарных дней) - для научных работников или преподавателей, приглашенных для работы в высших учебных заведениях и научных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, а также для иностранцев, привлеченных к трудовой деятельности резидентами промышленно-производственных, туристско-рекреационных, портовых особых экономических зон (за исключением индивидуальных предпринимателей);
2. в размере не менее чем семьсот тысяч рублей из расчета за один год (365 календарных дней) - для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности резидентами технико-внедренческой особой экономической зоны (за исключением индивидуальных предпринимателей);
3. без учета требования к размеру заработной платы - для иностранных граждан, привлеченных к работе в инновационном центре «Сколково»;
4. в размере не менее двух миллионов рублей из расчета за один год (365 календарных дней) - для иных иностранных граждан.

За 12 месяцев 2012 года ФМС России высококвалифицированным специалистам было оформлено 11795 разрешений на работу, что на 9,1% больше, чем в 2011 году. Из них – гражданам стран с визовым порядком въезда – 10863 разрешений, и гражданам с безвизовым порядком въезда - всего 932 разрешения. Наибольшее количество разрешений получили граждане Китая -1604, Турции – 1038, Франции – 853, Германии – 822, Великобритании– 679, США – 648, Украины– 622, Вьетнама – 518, Италии– 375, Японии – 319, Республики Кореи – 316, Филиппин – 225, Финляндии – 212, Польши– 183, Индии – 181, Сербии – 170, Чехии – 169, Канады – 168. Этот канал трудовой миграции постепенно развивается: за 11 месяцев 2013 года количество выданных разрешений на работу ВКС по сравнению со всем 2012 годом выросло вдвое и достигло 23,3 тысячи.

Половина ВКС являются руководителями учреждений, организаций и предприятий и их структурных подразделений (служб), примерно 10% - это специалисты в области естественных и инженерных наук, практически все прочие на распределены по профессиональным группам и относятся к категории "прочие". Рассмотреть структуру этой совокупности было возможно только по контингенту имевших действующее разрешение на работу в конце 2012 года (12,7 тысяч человек), т.к. по потоку данные были неполными. Всего численность ВКС составила 12,1 тысячи человек, из них мужчин было 11,3 тыс., а женщин - всего 809 человек (7%).

По возрастному составу ВКС были "старше" остальных трудовых мигрантов, модалный возраст для мужчин был 40-49 лет, а для женщин 30-39 лет.

Работающие на основании патентов для работы у физических лиц. Этот канал трудовой миграции получает в России все большее распространение. Число проданных в 2012 году патентов составило 1279 тыс. или почти на 50% больше, чем в 2011 году. Данный вид разрешительных документов для иностранных работников (из стран с безвизовым въездом в Россию) также был утвержден в июле 2010 года и к настоящему времени стал наиболее динамичной и расширяющейся практикой для этой части трудовых мигрантов. Стоимость патента составляет 1000 рублей. Ежемесячное или ежеквартальное внесение 1000 рублей на счет налоговой службы продлевает действие патента, подтверждением годности патента является квитанция об оплате. За 11 месяцев 2013 года ФМС продала на 9 процентов больше патентов, чем за весь 2012 год, что говорит о растущей популярности данного механизма легализации пребывания и работы на территории нашей страны.

В 2012 году почти половина (47%) патентов была куплена гражданами Узбекистана, 22% - Таджикистана, около 9% - Киргизии, по 5% пришлось на граждан Азербайджана и Украины, 4% - на граждан Молдавии. Т.е. граждане Узбекистана в совокупности получили в России почти 1,3 миллиона разрешительных документов, граждане Таджикистана – свыше 500 тысяч, и Киргизии – 170 тысяч. Всего выданных разрешений на работу и патентов в 2012 году было выдано около трех миллионов. Хотя закон допускает наличие у одного работника одновременно разрешения на работу и патента, это не является распространенной практикой. По сведениям, полученным по запросу из ФМС России, в конце 2012 года патент имели около шести процентов иностранцев с действующими разрешениями на работу, а в начале ноября 2013 года - всего 3,2 процента. В 2012 году чаще других получали оба документа граждане Армении и Узбекистана - соответственно 14% и 9% лиц с действительными разрешениями на работу. В ноябре 2013 для граждан Армении показатель составил 9,4%, а для граждан Узбекистана - 4%.

Патенты по-прежнему широко используются для упрощенного получения легального статуса для пребывания в России. В отличие от иностранцев, получающих первично разрешение на работу, и обязанных по истечении трех месяцев предъявить в миграционную службу контракт с работодателем или покинуть Россию, закон не требует подтверждения трудовой деятельности владельца патента, и не ограничивает его права на длительное пребывание в России. При наличии квитанции об оплате ежемесячного «взноса», иностранец с патентом может пребывать в России без ограничений. Существует мнение, что многие из таких мигрантов, не имея постоянной работы, получают возможность оставаться в России, не теряя легального статуса. По данным социологического опроса, проведенного в 2011 году Центром Ю. Левады для НИУ-ВШЭ, 61,5% мигрантов с патентами не имеют никакого опыта работы у физических лиц.

Еще одним важнейшим обстоятельством является возможность не зависеть от системы квот¹¹, в которой в настоящее время развилась коррупционная составляющая. Многие работодатели и иностранные работники не могут на законных основаниях взаимодействовать из-за того, что квоты в регионах становятся предметом бизнеса фирм-посредников. Этот вид злоупотреблений получил распространение в последние годы. Выдавая себя за реальных работодателей, фирмы-посредники участвуют в заявочной кампании для формирования квот на следующий год, а впоследствии перепродают выделенные квоты тем, кто действительно нуждается в работниках,

получая за каждое разрешение на работу до 25 тысяч рублей. В настоящее время ФМС России разрабатывает предложения, которые помогут устранить эту практику и вывести недобросовестных посредников с рынка иностранной рабочей силы.

Иностранцы трудящиеся: демографический и социально-профессиональный профиль

Пол и возраст. В связи с преобладанием спроса на мужские профессии, в потоке трудовой миграции в Россию почти 90% составляют мужчины. Однако средний показатель формируется преимущественно из-за влияния массивных потоков из граждан Узбекистана и Таджикистана, граждане которых в совокупности в 2012 году получили почти 58% всех разрешений на работу, выданных ФМС.

Дифференциация между странами была значительной, что связано со спецификой занятости иностранцев в России по видам деятельности и занятиям. Распределения по странам также показывают, что высокий процент занятых в строительстве и в профессиях, предполагающих физический труд, определяют «мужское» лицо трудовой миграции в Россию. Граждане развитых стран Запада, работающие в РФ, в большинстве - тоже мужчины, иными словами - должности руководителей и специалистов высокой квалификации в РФ преимущественно заняты мужчинами. К сожалению, статистика пока не может показать состав семьи трудовых мигрантов, пребывающей с работником, а это дало бы более правильную картину миграции ВКС.

Среди высококвалифицированных специалистов женщины составили всего три процента, среди квалифицированных специалистов - 15%. В ряде случаев в трудовой миграции женщины участвуют довольно активно. Это связано с формированием специфических ниш (профессиональных и по видам деятельности), требующих в большей степени женского труда. Среди мигрантов из Таиланда (занятость в сфере услуг - в частности массажных салонах, получивших большую популярность) и Филиппин (занятость в качестве домашних работниц), женщины составили соответственно 76 и 65%. Гражданки Киргизии (32% всех прибывших) востребованы в секторе общественного питания (кафе, ресторанах).

По данным ОНПЗ, средний возраст занятого населения РФ в 2012 году составил 40,8 года, что было на 7 лет больше среднего возраста временных трудовых мигрантов. Самыми молодыми были граждане Киргизии (30,1 года), Таджикистана и Вьетнама (31 год), Афганистана и Узбекистана (32 года). Граждане стран Запада в среднем были на 10 лет старше - средний возраст граждан Франции, Великобритании, Японии, Италии, США и Германии, получивших разрешение на работу, превышал 40 лет (для США и Германии приближался к 45).

Нужно отметить, что среди мигрантов из стран Центральной Азии модальной возрастной группой была самая молодая - 18-29 лет. Среди граждан Узбекистана лица этих возрастов составили половину от общего числа мигрантов, Таджикистана - 55%, Киргизии - почти 60%. И, напротив, более сорока процентов граждан США, примерно треть - граждан Германии, Великобритании, стран бывшей Югославии, Италии были старше пятидесяти лет. В том числе, старше 60 лет были 17% граждан США, 13% - Италии, 11% - Германии, 9% - Великобритании, при среднем показателе всего 0,6 %.

Временные трудовые мигранты намного моложе всего занятого населения, постоянно проживающего в РФ (рис. 1), доля лиц в возрасте до 29 лет составляет 44% и всего 23% соответственно. Возраст трудящихся мигрантов является одной из важных характеристик, которые нужно учитывать при формировании мер миграционной и адаптационной политики. С фактором возраста тесно связаны уровень образования, профессиональной подготовки, семейное положение и пр.

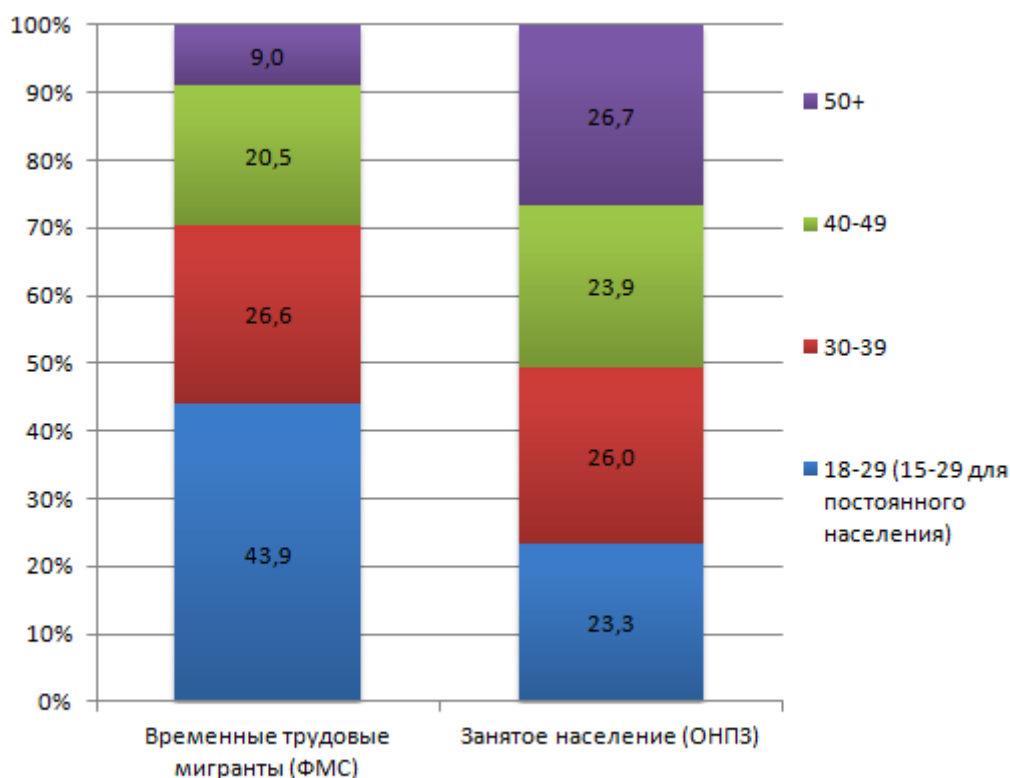


Рисунок 1. Распределение временных трудовых мигрантов и постоянного населения в возрасте 15-72 по укрупненным возрастным группам, %

Источник: Данные Росстата и ФМС России

Профессионально-квалификационные группы. Общую структуру определяет преобладание среди трудовых мигрантов граждан стран Центральной Азии, которые в своем большинстве представлены неквалифицированными работниками. Доля этой группы составила в 2012 году более 30% - практически столько же, как в 2011 году. Более 20% работали в качестве квалифицированных работников, операторов машин и наладчиков оборудования, 25% были рабочими, занятыми на горных, горно-капитальных и на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах, только 4% занимали должности руководителей.

Различия в структуре профессий по странам были огромными. Среди граждан государств Запада и ряда азиатских стран (вне СНГ) преобладали представители занятий, требующих высокого уровня образования и квалификации. Более 60% граждан Германии и почти половина граждан Франции, Великобритании, США, Индии, Южной Кореи, стран Балтии, 75% граждан Афганистана являлись руководителями и директорами предприятий и их подразделений. Традиционна занятость в строительстве граждан Турции и стран, ранее входивших в Югославию, поэтому среди них преобладают представители соответствующих специальностей: они составили 66% мигрантов из Боснии и Герцеговины, 42% - Сербии и почти половину мигрантов из Турции, почти 40 % мигрантов из Армении. Высокий процент граждан Северной Кореи, занятых в качестве рабочих, на горных, горно-капитальных, а также на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах, отражает их присутствие скорее не в строительстве, а в горной промышленности. Больше всего

неквалифицированных работников было среди мигрантов из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии - от 40% до 46%, и по сравнению с предыдущим годом картина не изменилась.

Отраслевая структура занятости иностранных граждан. К сожалению, данные об отраслевом распределении иностранных работников оказались доступны только в отношении мигрантов из государств с безвизовым порядком въезда в Россию. Эта статистика формируется на основании уведомлений, полученных ФМС от работодателей, и отражается в упомянутой выше статистической форме 1-РД. В отношении граждан других стран сведения могут быть получены только из Центрального банка данных, однако, информация об отраслевой структуре занятости оказалась неполной. Поэтому мы приводим сведения только по форме 1-РД.

Данные, доступные за 2009-2012 годы и восемь месяцев 2013 года (рис. 2), показывают небольшие изменения – некоторое *увеличение доли занятых в сфере услуг* и небольшое уменьшение доли занятых в других отраслях – наиболее заметным оно было в сельском и лесном хозяйстве, транспорте и коммуникациях, и в некоторой степени – в торговле.

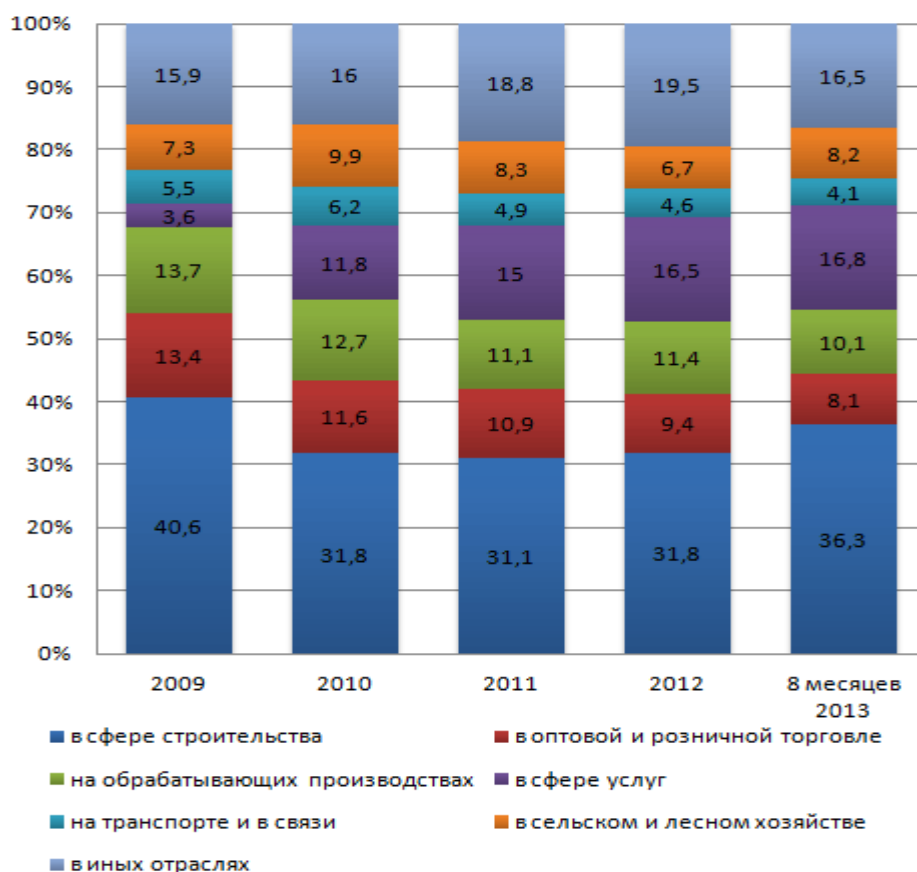


Рисунок 2. Распределение граждан государств с безвизовым порядком въезда в РФ по отраслям экономики (по данным уведомлений о заключении контракта, полученных от работодателей), %

Источник: рассчитано по данным ФМС России.

Сравнение отраслевой занятости временных трудовых мигрантов и постоянного населения затруднительно, т.к. отсутствовали достоверные данные о гражданах стран с визовым порядком въезда (в Центральном банке данных информация об отраслевом распределении вносится нерегулярно и полученные распределения не отражают действительности). Тем не менее, можно попытаться сопоставить сведения, полученные на основе Обследования населения по проблемам занятости, с административными данными ФМС о гражданах «безвизовых» стран. Прямое сопоставление данных осложняется тем, что перечень отраслей в материалах ОНПЗ и отчетах ФМС различается, в частности – в первом источнике отсутствуют «услуги»¹². Поэтому для сравнения мы выбирали только те виды экономической деятельности, которые были объединены в одинаковые или очень близкие по смыслу группы. Это определило большой удельный вес категории «прочие» (рис. 3).

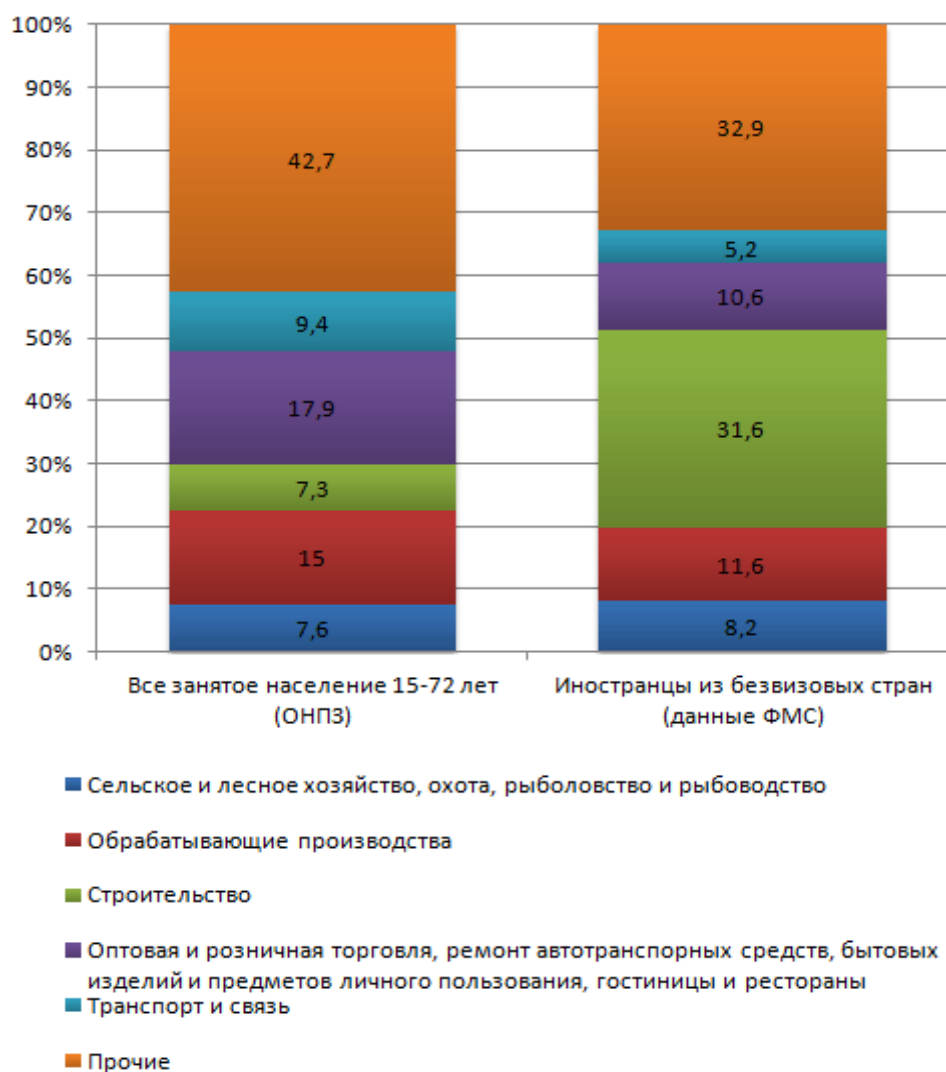


Рисунок 3. Распределение по видам экономической деятельности постоянного населения (по данным ОНПЗ) и временных трудовых мигрантов из стран с безвизовым порядком въезда в Россию, в среднем за 2010-2012 годы, %

Источник: рассчитано по данным Росстата и ФМС России

В целом 1,4 миллиона иностранцев, получивших разрешения на работу в 2012 году, составили 2% в занятом населении (71,5 млн в среднем за 2012 год).

Отношение числа временных трудовых мигрантов из стран с безвизовым режимом въезда, к постоянному населению, занятому в соответствующих секторах, было особенно заметным только в строительстве и составило 5,2% в среднем за последние три года. С учетом строителей из других государств (Турции, стран бывшей Югославии), этот показатель в действительности несколько выше. То же относится к сельскому и лесному хозяйству – отношение граждан «безвизовых» государств составило 1,3%, с учетом граждан иных стран эта величина может быть в полтора раза больше.

Иностранцы работники по данным ОНПЗ. Определенную информацию о мигрантах – иностранных гражданах, занятых в экономике России, можно получить из разработки данных регулярных обследований населения по проблемам занятости (ОНПЗ). Такая работа проведена впервые в нашей стране в рамках данного проекта. Сразу стоит оговориться, что, согласно данным ОНПЗ, численность иностранных граждан, попавших в поле зрения обследования в 2012 году, составила 259,5 тысячи человек, что, естественно, не соответствует их реальному присутствию на российском рынке труда, т.е. она в несколько раз меньше численности официально работающих в России (получивших разрешение на работу). Причина этого требует дополнительного анализа, видимо, домохозяйства иностранных граждан (или имеющие в своем составе иностранных граждан) по понятным причинам, недопредставлены в выборке. Но, тем не менее, и на основании этих данных можно сделать некоторые выводы о структурных особенностях ИРС, занятой в российской экономике. Данные ОНПЗ позволяют проанализировать отдельные характеристики мигрантов-иностранцев, которые не содержатся в данных ФМС России.

Иностранцы работники чаще, чем граждане России, заняты в строительстве, сфере торговли и ремонта, гостиничном и ресторанном хозяйстве (табл. 3). Напротив, среди иностранных граждан доля занятых в таких отраслях, как финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, государственное управление и страхование, образование, здравоохранение, невелика. Схожее отраслевое распределение иностранных работников показывают данные ФМС России.

Таблица 3. Распределение граждан России и граждан других стран по отраслям занятости, %

	граждане России	граждане других государств
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7,5	4,6
Рыболовство, рыбоводство	0,2	0,0
Добыча полезных ископаемых	1,8	1,2
Обрабатывающие производства	14,2	10,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,8	1,4
Строительство	6,2	17,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	13,0	19,5
Гостиницы и рестораны	2,0	5,0
Транспорт и связь	7,8	6,2
Финансовая деятельность	1,6	0,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление	5,4	2,1

	граждане России	граждане других государств
услуг		
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование	6,1	2,1
Образование	8,2	3,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6,7	3,1
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,2	3,3
Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	0,0	0,1
Деятельность экстерриториальных организаций	0,0	0,0
Прочие (не имеют опыта работы)	13,4	19,7
ИТОГО	100,0	100,0

Источник: ОНПЗ, 2012 г.

Судя по данным ОНПЗ, среди иностранных работников существенно ниже, чем среди россиян, доля имеющих профессиональное образование, более 60% из них имели основное общее образование и ниже (рис. 4). Специальные выборочные обследования, проводимые в России в последние годы, также подтверждают сравнительно низкий образовательный уровень иностранных трудовых мигрантов.

Граждане России



Граждане других стран



Рисунок 4. Распределение занятых граждан России и граждан других стран, по уровню образования, %

Источник: ОНПЗ, 2012 г.

Среди иностранных работников существенно больше молодых людей, среди них преобладают лица в возрастах 20-39 лет, тогда как среди россиян занятые в возрастах 20-39 и 40-59 лет составляют примерно одинаковые по удельному весу группы (рис. 5), повторяя в целом общее распределение жителей страны по возрасту. При этом данные текущей статистики миграции, напротив, свидетельствуют о том, что распределение мигрантов – иностранных граждан более сдвинуто к средним возрастам, чем распределение мигрантов – граждан РФ.

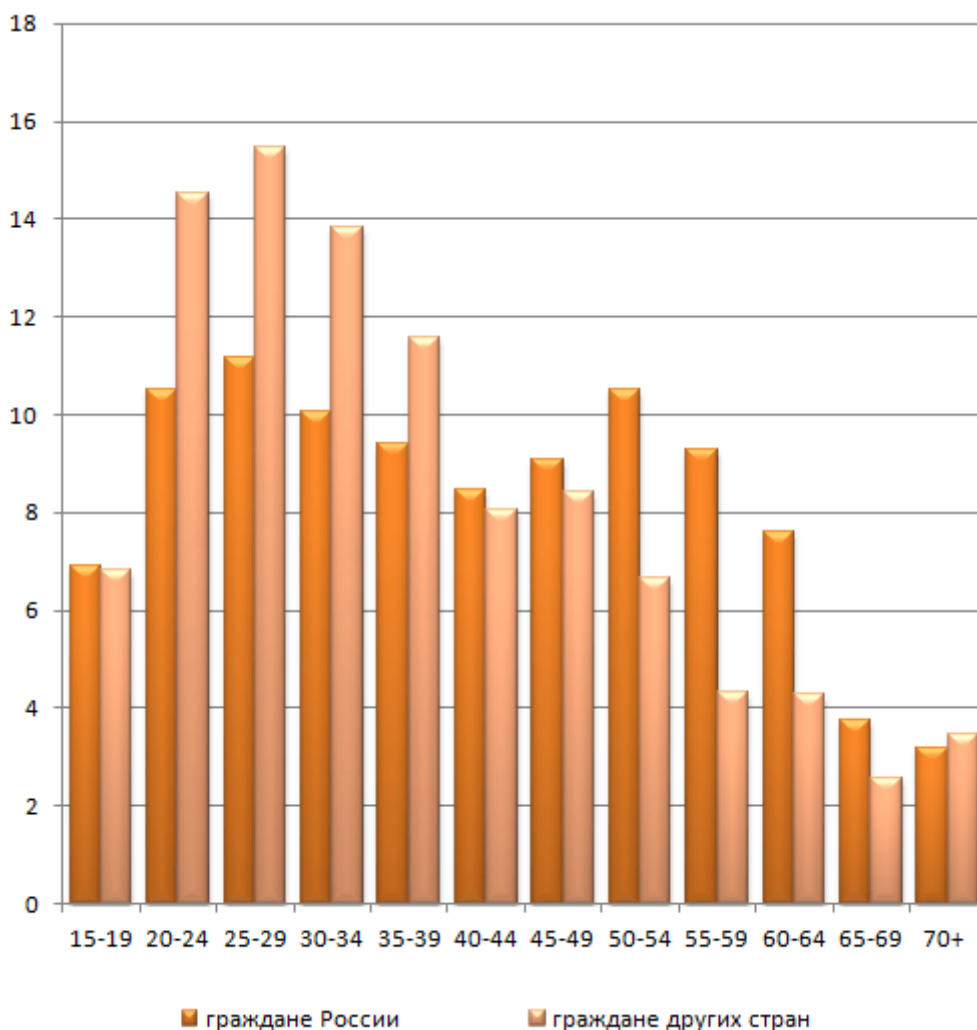


Рисунок 5. Распределение занятых граждан России и граждан других стран по возрасту, в % ко всем гражданам данной категории

Источник: ОНПЗ, 2012 г.

Региональные особенности временной трудовой миграции иностранцев

Официально привлеченная иностранная рабочая сила занимает достаточно скромный сегмент на российском рынке труда, 2-3% по отношению к численности занятого населения. В 2007 году, когда установленная квота на привлечение иностранной рабочей силы (ИРС) равнялась 6 млн человек, она составляла 3,1% от занятого населения, впоследствии ее доля сократилась до 1,7% в 2010 году, а в 2012 году составила 2,0%.

Распределение ИРС по регионам не было равномерным. В первую пятерку регионов, где численность иностранной рабочей силы была больше всего, в 2007 году входили Москва, Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область (в статистике они не выделялись отдельно), Краснодарский край и Ханты-Мансийский АО, куда были привлечены 1285 тысяч иностранных работников, или 58% от их общей численности в России. В последующие годы уровень концентрации официально привлеченной ИРС в этих регионах не опускался ниже 50%. В 2012 году свыше 30% разрешений на работу было выдано в Москве и Московской области, 18,4% - в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Краснодарский край (в котором ведется подготовка к олимпийским играм в Сочи) занимает следующую позицию - 4,6% разрешений. От двух до 2,6% трудовых мигрантов едут в регионы добычи нефти и газа - Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа. К сожалению, пока отсутствует статистика распределений по регионам проданных патентов, но, скорее всего, картина была бы очень похожей.

Концентрация ИРС в наиболее развитых в экономическом отношении и сырьевых регионах естественна: здесь разнообразный рынок труда, большое количество рабочих мест в разных секторах экономики, ведется активное строительство и создание объектов инфраструктуры.

По соотношению ИРС к численности занятого населения регионы различаются очень сильно. В 2007 году лидировала Москва, где ИРС составляла 11,5% от численности занятых, за ней следовали Приморский край, Красноярский край, Сахалинская область, Ненецкий АО. В 2012 году лидеры сменились: на первом месте оказался Приморский край, где осуществлялись работы по подготовке к проведению саммита АТЭС и были привлечены огромные инвестиции, далее следовали Ямало-Ненецкий АО, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Ненецкий АО, Еврейская АО. Московская область и Москва в этом «рейтинге» опустились на 10-е и 12-е места соответственно (рис. 6). Но это не значит, что число иностранных работников в этих регионах так сократилось, увеличилась нелегальная составляющая временной трудовой миграции.

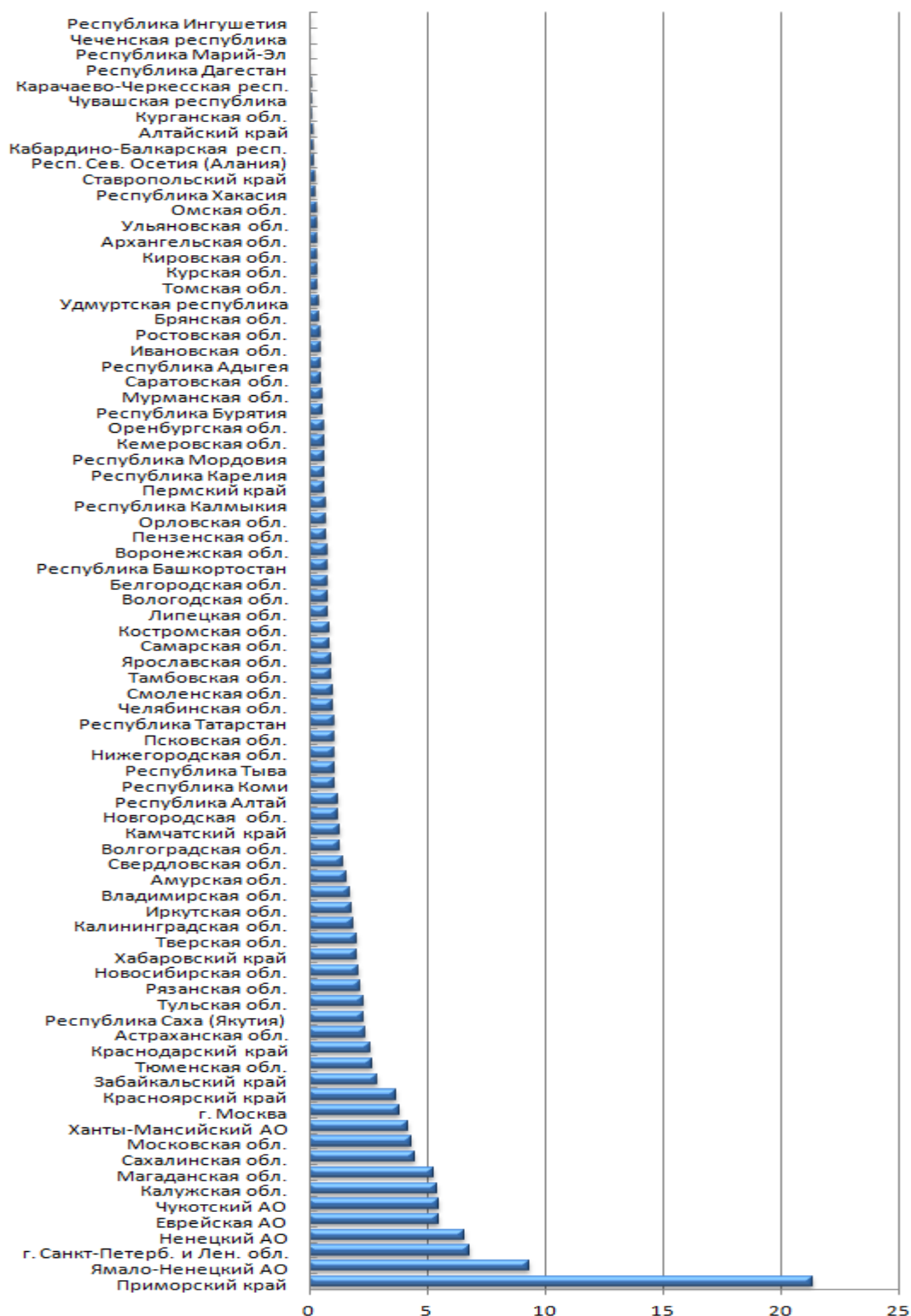


Рисунок 6. Отношение официально привлеченной ИРС к общей численности занятых в регионе, 2012 год, в %

Региональная структура привлечения ИРС меняется не случайно. Она коррелирует с движением инвестиций (в 2012 году сильно поднялись в рейтинге Приморский край, Краснодарский край, Калужская область), что ведет к росту спроса на рабочую силу. В регионах, где осуществляется масштабное строительство (саммит АТЭС, строительство объектов Олимпиады 2014, подготовка к проведению ЧМ по футболу в 2018 году) привлечение ИРС осуществляется в особом порядке¹³. Но, с другой стороны, влияет и политика выделения квот на привлечение ИРС. Более низкий рейтинг Москвы в 2012 году объясняется именно этим, но реальное присутствие иностранных работников на рынке труда столицы вряд ли произошло, по-видимому, изменились пропорции между ее легальной и нелегальной составляющими.

В 2007 году в 78% регионов, в 2012 году – в 74% регионов соотношение официально привлеченной ИРС и численности занятого населения было ниже, чем в среднем по России. В половине регионов доля ИРС была ниже 1% от общей численности занятых. Мало привлеченной ИРС в бедных и аграрных регионах, например, в республиках Северного Кавказа и других регионах Европейской России, которые, по классификации НИСП¹⁴, относятся к регионам-аутсайдерам. Оценки распространенности незаконной трудовой миграции в начале 2000-х годов также свидетельствовали о том, что последние концентрируются в экономически успешных регионах¹⁵. Эти регионы часто являются основными регионами-донорами временной трудовой миграции в пределах страны. На востоке страны участие иностранной рабочей силы в экономике в среднем выше, чем в регионах Европейской части, что обусловлено, по-видимому, спецификой отраслевой структуры хозяйства.

По патентам в 2012 году больше всего иностранцев работало в Московской области, Москве, Тульской, Новосибирской, Ростовской областях, а также в других регионах, возглавляемых городами-миллионниками. В сырьевых регионах, где много официально привлеченной ИРС, работающих по патентам не так много, все же работа в частных домохозяйствах востребована в основном в крупных городах. Известно, что патенты приобретают далеко не только в целях работы в частных домохозяйствах, но и в целях частичной легализации, но эти схемы чаще применяются, видимо, также в крупных городах.

Российские трудовые мигранты и иностранные работники - коллеги? конкуренты?

Согласно данным ОНПЗ, в 2012 году численность временных трудовых мигрантов (россиян, чье место работы находится в другом регионе страны) в России составляла 1563 тысячи человек¹⁶. Эта цифра получается из результатов опроса домохозяйств. По данным других выборочных обследований, число временных трудовых мигрантов-россиян в начале 2000-х годов оценивалось в 3 миллиона человек¹⁷, хотя были и оценки численности трудовых и коммерческих мигрантов в диапазоне 4,5-5,8 млн человек¹⁸, так что их численность вполне сопоставима с численностью ИРС, с учетом ее нелегальной составляющей.

В трудовую миграцию было вовлечено 2,2% занятого населения, т.е. ее масштабы сопоставимы с масштабами привлечения иностранной рабочей силы. Если соотнести число трудовых мигрантов с занятым населением тех регионов, где они осуществляют трудовую деятельность, межрегиональные различия велики. Доля трудовых мигрантов из других регионов страны во всем занятом населении Тюменской области, Ханты-Мансийском АО и Ямало-Ненецком АО составляет 14,4%, в Москве – 10,1%, в Ненецком АО – 5,3%. Выше среднего по стране доля «неместных» работников в Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Краснодарском крае, республиках Коми и Саха, на Чукотке и в Камчатском крае. Во многих регионах Европейской части страны и Западной Сибири доля временных трудовых мигрантов не превышает 1% от всего занятого населения. Т.е. временные трудовые мигранты-россияне сосредоточены примерно в тех же регионах, что и привлекаемая иностранная рабочая сила.

Почти половина всех временных трудовых перемещений россиян осуществляется в пределах федеральных округов, остальная часть перераспределяет рабочую силу между округами. Основной переток временных мигрантов осуществляется в пользу регионов Центрального и Уральского округов, самый явный «донор» трудовых мигрантов - Приволжский округ (табл. 4). Дальневосточный округ находился в стороне от основных внутривосточных миграционных потоков, хотя иностранная рабочая сила здесь присутствует, и ее действительно проще привлечь из сопредельных стран (Китая), чем, например, из регионов Европейской части страны.

Таблица 4. Переток рабочей силы между федеральными округами в результате временной трудовой миграции, 2012, тысяч человек*

За счет (+) или в пользу (-) округов:	Округа, получающие (+) или отдающие (-) рабочую силу								
	Рос-сия	Цент-ральный	Северо-Запад-ный	Юж-ный	Северо-Кавказ-ский	Привол-жский	Ураль-ский	Сибир-ский	Дальне-восточ-ный
Россия	0,0	356,1	42,9	-59,6	-65,7	-468,4	240,4	-69,7	23,9
Центральный	-356,1	0,0	6,2	-61,6	-37,5	-262,2	0,9	-2,2	0,3
Северо-Западный	-42,9	-6,2	0,0	-10,6	-3,1	-22,7	0,9	-0,7	-0,5
Южный	59,6	61,6	10,6	0,0	-14,7	-8,6	10,3	-2,1	2,5
Северо-Кавказский	65,7	37,5	3,1	14,7	0,0	0,2	7,9	1,1	1,2
Приволжский	468,4	262,2	22,7	8,6	-0,2	0,0	164,4	4,8	5,9
Уральский	-240,4	-0,9	-0,9	-10,3	-7,9	-164,4	0,0	-56,5	0,5
Сибирский	69,7	2,2	0,7	2,1	-1,1	-4,8	56,5	0,0	14,1
Дальневосточный	-23,9	-0,3	0,5	-2,5	-1,2	-5,9	-0,5	-14,1	0,0

* ежедневные поездки исключены

Главный центр притяжения трудовых мигрантов-россиян – Москва и Московская область. Оба региона, согласно данным ОНПЗ, в 2012 году привлекли 822 тысяч работников из других регионов России (без учета маятниковых мигрантов). Второй ведущий центр привлечения трудовых мигрантов – Ханты-Мансийский АО, за ним следуют Санкт-Петербург, Краснодарский и Красноярский края, республики Саха и Коми. В основных центрах притяжения временных мигрантов (иностранцев и россиян) последние, видимо, несколько преобладают, даже с учетом того, что большая часть мигрантов-иностранцев работают нелегально.

Остальные регионы России либо имели баланс трудовой миграции, близкий к нулю, либо были донорами рабочей силы для вышеназванных центров экономической активности. В эти регионы и иностранная рабочая сила привлекается в существенно меньших объемах, как показывает вышеприведенный анализ.

Как и среди международных трудовых мигрантов, среди трудовых мигрантов-россиян мужчин 83%, женщин – 17%. Максимальная доля трудовых мигрантов во всем занятом населении соответствующих возрастов – в возрастных группах 20-24 и 25-29 лет (рис. 7).

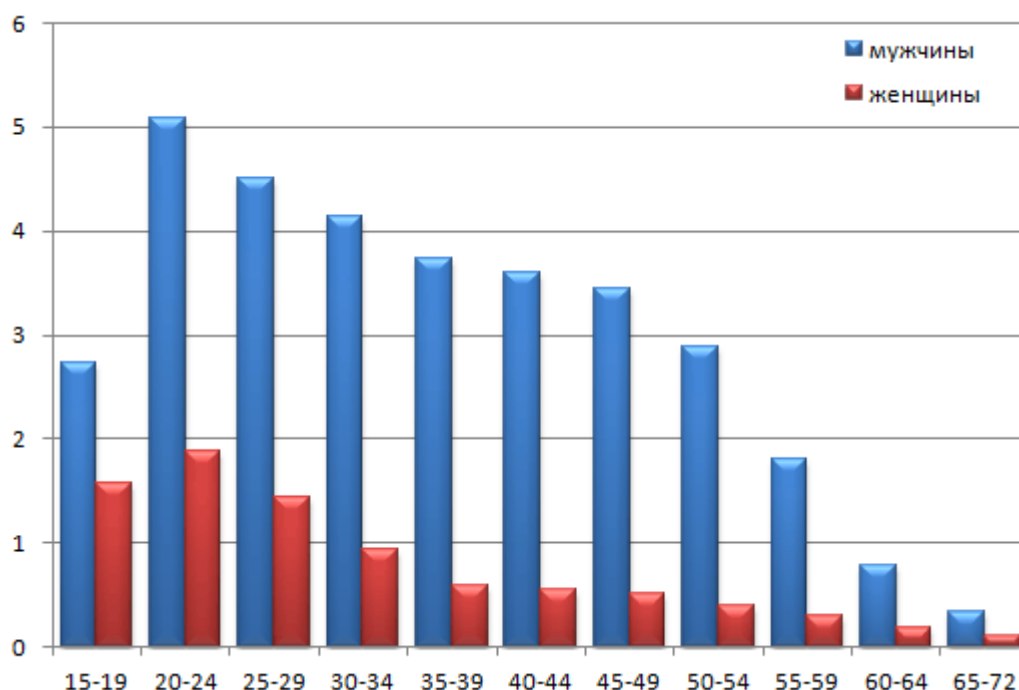


Рисунок 7. Трудовые мигранты в общем числе занятых в соответствующих возрастных группах, Россия, 2012, %

Трудовые мигранты-россияне сконцентрированы в строительстве - 40% (табл. 5), также их выделяет большая доля занятых добычей полезных ископаемых. В огромном строительном комплексе Москвы каждый третий занятый мужчина – трудовой мигрант из другого региона страны (не считая маятниковых мигрантов). Иностранцы также концентрируются в этой отрасли¹⁹, а если учесть нелегальную составляющую иностранной рабочей силы, можно с уверенностью сказать, что Москву строят мигранты. В Тюменской области, Ханты-Мансийском АО и Ямало-Ненецком АО 41% занятых в строительстве и 37% занятых в добыче полезных ископаемых мужчин – также трудовые мигранты из других регионов страны, сюда же привлекаются иностранные работники.

Таблица 5. Распределение трудовых мигрантов и работающих на территории своего региона («немигрантов») по отраслям занятости, %

	«Немигранты»		Трудовые мигранты	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9,3	5,4	1,5	1,5
Рыболовство, рыбоводство	0,3	0,0	0,3	0,0
Добыча полезных ископаемых	2,9	0,8	11,6	1,9
Обрабатывающие производства	18,2	12,2	6,1	8,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,8	1,9	1,7	0,9
Строительство	11,4	2,2	40,1	8,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт	12,2	20,1	7,1	32,6

	«Немигранты»		Трудовые мигранты	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования				
Гостиницы и рестораны	1,0	3,3	0,9	7,9
Транспорт и связь	13,4	5,1	12,7	7,6
Финансовая деятельность	1,3	2,8	0,4	3,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7,4	5,5	10,8	6,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование	8,9	6,4	4,3	3,3
Образование	3,5	15,5	0,6	5,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,2	13,1	0,8	8,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,3	5,5	1,1	4,0
Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	0,0	0,0	0,0	0,1
Деятельность экстерриториальных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие (не имеют опыта работы)	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0

Мигранты-россиянки выделяются занятостью в торговле, гостиничном и ресторанном обслуживании, и также в строительстве. Повышенная занятость мигрантов в сфере операций в недвижимым имуществом, видимо, связана со спецификой занятости в основных центрах притяжения мигрантов – столичном регионе и Санкт-Петербурге.

Трудовых мигрантов закономерно мало в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности, государственном управлении, образовании и здравоохранении. Сюда же привлекается и мало ИРС, эти ниши труда в основном занимают местные работники.

Таким образом, как и иностранные работники, трудовые мигранты – россияне занимают определенные ниши на российском рынке труда. У мужчин это – строительство и близкие к ней по тяжести и напряженности труда добыча полезных ископаемых, у женщин – отдельные отрасли сферы услуг. Во многом это мигрантские ниши, именно здесь находят работу мигранты-иностранцы. Согласно опросам последних лет, примерно 30% работали «бок о бок с россиянами»²⁰, прежде всего с внутренними мигрантами. В отличие от мигрантов – иностранцев, которые сконцентрированы на самых малооплачиваемых и непрестижных рабочих местах, мигранты-россияне занимают в основном «среднюю» часть трудовой пирамиды, часто на работах, требующих средней квалификации.

Заключение

Несмотря на большую численность прибывающих в Россию иностранных работников, прежде всего из государств — участников СНГ, система их привлечения неэффективна, что, в частности, выражается в большом числе незаконных мигрантов, в понижении профессионально-

квалификационных и образовательных характеристик иностранных работников. Во многом это связано с несовершенством действующих механизмов привлечения и отбора мигрантов, которые слабо учитывают потребности российского рынка труда. Это вытекает из практики формирования квоты, мало учитывающей состояние рынка труда, профессионально-квалификационные и адаптационные характеристики мигрантов. Работодателю, участвующему в заявочной кампании, не гарантирована возможность своевременного найма иностранных работников, и определенного уровня квалификации. Ограничение трудовых контрактов сроком до 1 года делает неэффективным для работодателя любые инвестиции в переподготовку и переквалификацию мигрантов²¹. Списки должностей, или профессий, которые утверждаются Министерством труда, никоим образом не отражают реальных потребностей российской экономики в квалифицированных специалистах. Эффективность применения единственного критерия для отбора в контингент высококвалифицированных специалистов в российских условиях вызывает большие сомнения у широкого круга экспертов. Применение патентов «не по назначению» делает эту систему в значительной степени формальной с экономической точки зрения.

В настоящее время ведется работа по реализации первого этапа (2012-2015 годы) положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Очевидно, что главным условием для разработки эффективных мер в области регулирования временной трудовой миграции является изучение состояния российского рынка труда и определение перспектив его развития на основании достоверной статистической информации. Для этого необходимо повысить качество сбора и разработки информации о мигрантах из административных источников, прежде всего системы ФМС России, а также Пограничной службы ФСБ России, МИД России, Минобразования России и Минтруда России.

Кроме того, следует наладить систему регулярных (ежегодных) выборочных обследований по вопросам миграции и потребности экономики в рабочей силе, включить и расширить вопросы миграции в обследованиях населения по проблемам занятости (ОНПЗ) и бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ). Очевидно, результативность миграционной политики повысится, если текущие потребности рынка труда будут удовлетворяться оперативно, т.е. заявки работодателей на привлечение иностранной рабочей силы будут рассматриваться в течение всего года по мере их поступления, а не в ограниченных временных рамках «заявочной кампании».

Для использования такого современного механизма регулирования миграции, как перечни дефицитных профессий, необходимо разработать процедуры их формирования на основе количественной и качественной информации, поступающей из разных источников (работодатели, профсоюзы, эксперты, рекрутинговые агентства, статистика и прогнозы рынка труда, и др.).

Для привлечения неквалифицированной рабочей силы следует развивать систему оргнабора, которая обеспечивает мигранта разрешением на работу еще до въезда на территорию Российской Федерации, и предоставляет ему определенные социальные гарантии. Сроки трудовых контрактов с иностранными работниками, очевидно, следует увеличить, например, для высококвалифицированных специалистов - до 5 лет, для квалифицированных работников - до 4 лет, для работников других категорий - до 2-х (с возможностью их продления). Нуждается в совершенствовании и система патентов, которая может стать ключевым механизмом в организации и регулировании сезонной и краткосрочной трудовой миграции (до 1 года) и привлечения иностранной рабочей силы не только физическими, но и юридическими лицами.

* - Исследование выполнено в 2013 г. при поддержке Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в рамках проекта «Совершенствование механизмов привлечения и использования иностранных работников в Российской Федерации» (ТЗ-134)

- ¹ Чудиновских Ольга Сергеевна – к.э.н., Заведующая сектором, Центр по изучению проблем народонаселения при экономическом ф-те МГУ им. М.В. Ломоносова, Директор центра миграционной политики Института управления социальными процессами НИУ ВШЭ
- ² Денисенко Михаил Борисович – к.э.н., Заместитель директора Института демографии НИУ ВШЭ
- ³ Мкртчян Никита Владимирович – к.г.н., ведущий научный сотрудник Института демографии НИУ ВШЭ
- ⁴ Некоторое (ограниченное) число вопросов по миграции содержит Обследование населения по проблемам занятости (ОНПЗ), однако эти данные разрабатываются не полностью, и, что важно, в нем отсутствуют вопросы по заработной плате.
- ⁵ Граждане Белоруссии имели это право и до образования ТС, благодаря правилам, применяемым в отношении граждан союзного государства Россия-Белоруссия
- ⁶ В силу временного характера трудовой миграции и сезонных колебаний, предпочтительно изучать данные о *потоках* (выданных разрешениях на работу), т.к. данные о контингентах (численности лиц с действующими разрешениями на работу) мало отличаются от потоков. ФМС разрабатывает информацию о числе иностранцев с действующими разрешениями на конец года, но этот показатель не учитывает сезонных колебаний присутствия иностранцев на российском рынке труда.
- ⁷ Все страны СНГ, кроме Туркменистана.
- ⁸ Данные по разрешительным документам из формы 1-РД ФМС России.
- ⁹ С 2012 года лица, имеющие разрешение на временное проживание, не должны получать разрешение на работу, как это было до 2007 года.
- ¹⁰ В законодательстве отсутствует требование документально подтверждать наличие этих навыков.
- ¹¹ См. Верховская М., Семенова А., Синяева Ю. Гастарбайтеры оформляются частным образом /Известия, 20 марта 2012 года <http://izvestia.ru/news/518845>
- ¹² Этот вид деятельности объединен в группу «Финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг».
- ¹³ См., например: ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 7 июня 2013 г. №108-ФЗ
- ¹⁴ Главным дифференцирующим признаком, позволяющим классифицировать регионы по методике Независимого института социальной политики (НИСП), является уровень экономического развития региона и экономическое положение домохозяйств, которые оцениваются следующими показателями: душевой ВРП, отношение денежных доходов к прожиточному минимуму и уровень бедности. Подробнее см.: Социальный атлас российских регионов, URL <http://www.socpol.ru/atlas/typology/index.shtml>
- ¹⁵ Мукомель В.И. Миграционная политика России. Постсоветские контексты. М.: ИС РАН, 2005. С. 194-195
- ¹⁶ Если исключить из рассмотрения суточную миграцию, размеры которой, по данным ОНПЗ, составляет 760 тыс. человек
- ¹⁷ Зайончковская Ж.А. Трудовая миграция в СНГ с позиций общества, семьи и личности / Миграция населения. Вып. 2: Трудовая миграция в России. Приложение к журналу «Миграция в России». // Под общей ред. О.Д. Воробьевой. М., 2001, с. 21
- ¹⁸ Рязанцев С.В. Внутренняя миграция населения в России: региональные особенности и перспективы / Народонаселение №3 2004, с. 113.
- ¹⁹ В 2007 г. доля легальных иностранных работников в строительстве составляла 13%, а в Москве – 19%. Подробнее см.: Зайончковская Ж., Мкртчян Н., Тюрюканова Е. Россия перед вызовами иммиграции // Постсоветские трансформации: отражение в миграциях / Под ред. Ж.А. Зайончковской и Г.С. Витковской. М.: ИТ «АдамантЪ», 2009. С. 34.
- ²⁰ Миграция и демографический кризис в России / под ред. Ж.А. Зайончковской, Е.В.

Тюрюкановой. М.: МАКС Пресс, 2010. с.14

²¹ Относительно немногочисленная категория высококвалифицированных специалистов, которым разрешение на работу выдается на срок до 3 лет, является исключением из правил.