



Информационный бюллетень Центра демографии и экологии человека  
 Института народохозяйственного прогнозирования РАН

## ВЫНУЖДЕННЫЕ МИГРАНТЫ ИЗ СТРАН СНГ И БАЛТИИ В РОССИИ

*Les "migrants forcés" en Russie en provenance des États de la CEI et des États baltes*

Крушение СССР вызвало взрыв вынужденных миграций - потоки беженцев из районов вооруженных столкновений и потоки недобровольных репатриантов, вытесняемых этническими конфликтами в новых государствах.

### Законодательная база

Статус вынужденных мигрантов в России определяется на основании законов "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах" от 19 февраля 1993 г. Основанием для разделения этих двух категорий мигрантов служит наличие ("вынужденные переселенцы") или отсутствие ("беженцы") российского гражданства, в соответствии с Конвенцией ООН о беженцах 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., к которым присоединилась Россия. До принятия указанных законов и присоединения к Конвенции всем недобровольным мигрантам присваивался статус "беженца". Большинство из них и сейчас сохраняют этот

статус. Поэтому общую совокупность вынужденных мигрантов учитывают вместе и называют "беженцы и вынужденные переселенцы" (далее для краткости "беженцы"). На статус вынужденного переселенца в России могут претендовать и перемещенные лица ("внутренние беженцы"). Обязательное условие получения этого статуса для мигрантов из стран СНГ и Балтии - оформление российского гражданства.\*

### Численность и страны происхождения

Первые беженцы в СССР, в том числе в России, появились после погромов армян в 1988 г. в Сумгаите и в 1990 г. в Баку (Азербайджан), турок-месхетинцев в 1989 г. в Фергане (Узбекистан). Регистрация беженцев в России началась с 1 июля 1992 г., со времени создания Федеральной миграционной службы (ФМС). В начале 1993 г. насчитывалось 160,3 тыс. чел., а 1997 г. - 1147,4 тыс. чел., получивших статус беженца. В 1995 г. статус получили

**Таблица 1. Численность беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации из стран СНГ и Балтии (на 1 января), чел.**

*Tableau 1. Nombre de réfugiés et de déplacés forcés en Russie en provenance des États de la CEI et des États baltes*

Страны происхождения (1)	1993	1994	1995	1996	1997
Всего (2)	160341	447933	702451	974428	1147354
в том числе (3)					
Азербайджан (4)	32860	77339	91090	104053	113353
Армения (5)	126	1990	5372	7025	7780
Белоруссия (6)	-	17	125	313	432
Грузия (7)	24817	90880	108331	119109	125984
Кавказстан (8)	283	7948	71481	160170	222006
Киргизия (9)	897	20971	53559	71328	80368
Латвия (10)	85	4245	10174	15601	19457
Литва (11)	44	510	1700	2419	2859
Молдавия (12)	10341	14664	17346	20034	22510
Россия (13)	21826	69951	92991	127862	148542
Таджикистан (14)	65448	134046	158366	185348	206144
Туркмения (15)	54	504	2712	7286	14153
Узбекистан (16)	3247	21613	81187	140399	164344
Украина (17)	19	281	2185	4447	7285
Эстония (18)	60	2050	4834	8005	11089
Страна не указана (19)	234	924	998	1029	1048

(1) Pays de départ; (2) Total; (3) Dont; (4) Azerbaïdjan; (5) Arménie; (6) Biélorussie; (7) Géorgie; (8) Kazakhstan; (9) Kirghizstan; (10) Lettonie; (11) Lituanie; (12) Moldavie; (13) Russie; (14) Tadjikistan; (15) Turkménistan; (16) Ouzbékistan; (17) Ukraine; (18) Estonie; (19) Pays non indiqué

\* Закон "О вынужденных переселенцах" был изменен и дополнен и принят в новой редакции 22 ноября 1995г. Корректировка закона "О беженцах" еще не завершена.

69,4% лиц, претендовавших на него. Поток беженцев не иссякает, увеличиваясь ежегодно примерно на равную величину, которая определяется не только уровнем конфликтности в постсоветском пространстве, но, в значительной мере, финансовыми возможностями и политикой государства.

В действительности количество вынужденных мигрантов (мигрантов, покинувших прежние места жительства под влиянием угрожающих факторов, дискриминации и т.п.) значительно превышает число зарегистрированных беженцев. Многие мигранты, зная об ограниченности государственной помощи, не претендуют на нее и предпочитают устраиваться в России самостоятельно; у некоторых в чрезвычайных обстоятельствах пропали документы и для оформления статуса необходимо их восстановить, а это долгий путь; многие не спешат отказываться от гражданства страны происхождения и идти под юрисдикцию России, чтобы не сжигать за собой мосты; и, наконец, не все могут получить вид на жительство (зарегистрироваться) там, где они хотят и т.п. Все это свидетельствует о том, что миграционное законодательство России излишне жестко, недостаточно гуманно, часто создает преграды там, где легко обойтись без них.

В России есть беженцы из всех стран СНГ и Балтии. Наибольшее количество беженцев до 1995 г. давал Таджикистан, где не прекращается гражданская война. Основной поток беженцев из Таджикистана пришелся на 1992-93 гг., затем их число стало увеличиваться медленнее, а доля этой страны в общем числе беженцев сократилась с 40,8% в начале 1993 до 18% в начале 1997 г. (таб.1). Кроме Таджикистана, в 1992-1993 гг. массовые потоки беженцев шли из Азербайджана и Грузии (из Южной Осетии). Названные три страны дали более 80% беженцев, прибывших в Россию из бывших республик СССР в эти годы. В последующем география вынужденных миграций, во-первых, сильно расширилась, во-вторых, непрерывно менялась, отмечая перемещение болевых точек в постсоветском пространстве. В 1994-1996 гг. половина новых беженцев прибыли из Казахстана и Узбекистана, нарастали потоки из Киргизии, Латвии, Эстонии, Туркмении, Армении при том, что и прежние потоки не потеряли своего значения.

Почти не было беженцев из Белоруссии, очень мало их из Украины и Литвы, во всех же других бывших республиках вынужденная миграция широко распространена. Практически все мигранты, прибывшие в Россию в 1992-96 гг. из Таджикистана, - беженцы, среди мигрантов из Азербайджана, Грузии, Молдавии - их половина, Узбекистана и Киргизии - треть, Казахстана - около четверти, Латвии - почти пятая часть. 12,9% статусных беженцев в России - это перемещенные лица, в основном из Чечни (138201) и в значительно меньшем количестве из зоны Ингушко-Осетинского конфликта (7453).

В 1996 миграционный прирост России за счет стран СНГ и Балтии сократился почти на 30% (439,8 тыс. чел. против 640,9), а прирост вынужденных мигрантов - почти на 40%, в том числе из Узбекистана, Киргизии и Армении более чем в 2 раза, из Казахстана, Грузии, Латвии в 1,5 раза. В этом явно ощущается предостерегающее влияние чеченской войны, заставляющее многих желающих повременить с переездом в Россию до лучших времен.

### Состав беженцев

**Национальный.** Подавляющее большинство вынужденных мигрантов в Россию - русские (70% на начало 1997 г.). Среди других выделяются татары

(7%), которых много жило в Средней Азии и Казахстане, армяне (4,8%), осетины (3,8%), украинцы (3,9%, в основном из Чернобыльской зоны), грузины (1%). Доля русских постоянно увеличивается: среди беженцев, получивших статус в 1996 г., она составила 76,2%, в то время как среди остальной части мигрантов, прибывших из стран СНГ и Балтии, только половину. Это может означать одно из двух: либо русские испытывают относительно большее, по сравнению с другими пришлыми этническими группами, давление в странах выезда, что обуславливает повышенную долю вынужденных мигрантов среди них, либо они имеют больше шансов получить статус беженца.

**Возрастной.** Возрастная структура беженцев не типична для мигрантов, среди которых обычно преобладают молодые люди, а детей и пожилых сравнительно мало. В составе беженцев много больше детей, заметно больше пожилых и соответственно, гораздо меньше трудоспособных (таб.2). Иными сло-

**Таблица 2. Возрастной состав мигрантов, прибывших в Россию из стран СНГ и Балтии, %, 1995**

*Tableau 2. Structure par âge des migrants, (en %), arrivés en Russie en provenance de la CEI et des États baltes, 1995*

Возрастные категории (1)	Беженцы (2)	Прочие мигранты (3)
Дети (0-15) (4)	29,2	19,3
Трудоспособные (муж. 16-59, жен. 16-54) (5)	56,0	68,8
Пожилые (муж. 60 и ст., жен. 55 и ст.) (6)	14,8	11,9

(1) Groupe d'âges; (2) Réfugiés; (3) Autres migrants; (4) Enfants (0-15); (5) En âge de travailler (H : 16-59; F : 16-54); (6) Personnes âgées (H : 60 ans et plus; F : 55 ans et plus)

вами, в вынужденную миграцию вовлекается вся семья, а не только наиболее дееспособные ее члены, как это бывает обычно. Причем, если в нормальных условиях семьи с детьми наименее мобильны, то в стрессовых обстоятельствах именно такие семьи стремятся выехать в первую очередь, чтобы избавить детей от опасности или ущемления в правах. То же, видимо, относится и к неполным семьям. На этот вывод наталкивает пониженная доля мужчин среди беженцев (46,5%, 1996) по сравнению с их долей среди остальных мигрантов (53,5%). Правда, следует учитывать и то, что, с одной стороны, мужчины, вероятно, реже претендуют на статус беженца, а с другой государство, раздавая помощь не слишком щедрой рукой, стремится в первую очередь поддержать неполные и социально не защищенные семьи. Как бы то ни было, демографический состав беженцев свидетельствует, в частности, о необходимости серьезной поддержки их со стороны государства.

**Образовательный.** Из бывших республик в Россию прибывает высокообразованное, квалифицированное население, в котором доля лиц с высшим и средним специальным образованием заметно превосходит таковую в населении (таб.3). Беженцы отличаются еще более высоким образованием по сравнению с обычными мигрантами, хотя различия не столь велики, как по возрасту. Обращает внимание почти полное отсутствие среди беженцев малограмотных и неграмотных, несмотря на более высокий средний возраст.

**Таблица 3. Уровень образования мигрантов, прибывших в Россию из стран СНГ и Балтии, и населения России, %**

*Tableau 3. Niveau d'éducation des migrants (en %), arrivés en Russie en provenance de la CEI et des États baltes, comparé à celui observé en Russie, 1995*

Образование (1)	Мигранты (16 лет и ст.), 1995 (2)		Население России, 1994 (5)
	беженцы (3)	прочие (4)	
Выше (6)	19,0	16,3	13,3
Незаконное выше, среднее специальное (7)	32,0	30,9	23,7
Среднее полное и неполное (8)	48,0	45,4	48,7
Начальное и не имеющие образования (9)	1,0	7,4	14,3

(1) Niveau d'éducation; (2) Migrants (16 ans et plus) (1995); (3) Réfugiés; (4) Autres; (5) Population de la Russie (1994); (6) Supérieur; (7) Supérieur inachevé et spécialisé moyenne; (8) Secondaire et secondaire inachevé; (9) Primaire et absence d'éducation

#### Расселение

Большая часть беженцев - 60% - обосновались в городах, 40% - в сельской местности. Число беженцев в расчете на 10000 населения в селе едва ли не в 2 раза больше, чем в городе, - 97,5 против 54,3 соответственно, при среднем значении, равном 66. Прописка в крупных городах все еще остается проблемой для мигрантов в России. Практически недоступны для них Москва и Санкт-Петербург, где коэффициенты нагрузки беженцами одни из самых низких в стране - 18,2 и 14,8 на 10000. Ограничивают прием мигрантов многие из областных центров.

Беженцы расселяются по всей территории России, вплоть до крайнего севера и Дальнего Востока, частично возмещая миграционный отток населения

из этих регионов. Такая территориальная всеохватность говорит о тяжелом положении беженцев, готовых поселиться даже там, откуда уезжает местное население. Но все же основная часть беженцев поселилась в юго-западной части России (Центрально-Черноземном, Поволжском, Северо-Кавказском, Центральном, Северо-Западном районах) и в полосе, граничащей с Казахстаном (южные области Урала и Западной Сибири) (таб.4, рис. 1). Самый высокий коэффициент нагрузки (740) имеет Республика Северная Осетия-Алания, куда бежали осетины из Юго-Осетинской области Грузии. Более 200 беженцев (а в селе более 300) на 10000 жителей имеют Белгородская и Оренбургская области, почти столько же Ставропольский край. Количество беженцев в значительной степени зависит от миграционной политики местной власти, поэтому часто соседние области сильно различаются по коэффициенту нагрузки (например, Калужская - 152 и Тульская - 83; Белгородская - 276 и Курская - 72 и т.д.).

#### Помощь беженцам

Государственная помощь в условиях экономического кризиса, переживаемого Россией, носит ограниченный характер. В течение 1992-1995 гг. создано 24 центра временного размещения для вынужденных мигрантов. В начале 1996 г. в этих центрах проживало 15878 чел. Здесь беженцам обеспечивается бесплатное проживание и в течение некоторого времени бесплатное питание. Министерство по чрезвычайным ситуациям и ФМС обеспечивают экстренную эвакуацию населения, подвергающегося насилию в форсмажорных обстоятельствах, и размещение эвакуированных в пунктах первичного приема. Особо нуждающиеся из зарегистрированных беженцев могут получить единовременное денежное пособие, но размеры его мизерны, - 1 минимальная зарплата на каждого члена семьи в городе и 2 зарплаты в селе. Беженцы, получившие статус, могут претендовать на беспроцентную ссуду на строительство жилья, предоставляемую на семью. В 1995 г. ссуда составляла от 9 до 13,5 млн руб. (2-3 тыс. долл.) в зависимости от размера семьи и покрывала лишь незначительную часть фактических затрат. ФМС финансирует также строительство государственного жилья для беженцев. В 1995 г. было введено 4333

**Таблица 4. Расселение беженцев по экономическим районам России (на начало 1997)**

*Tableau 4. Répartition des réfugiés selon la région économique en Russie (au début de 1997)*

Районы (1)	Численность, тыс. чел (2)	Доля, % (3)	Коэффициент нагрузки на 10 тыс. жителей (4)
Россия (5)	1147,4	100,0	78
Северный (6)	16,9	1,5	28
Северо-Западный (7)	43,7	3,8	54
Центральный (8)	158,3	13,8	53
Волго-Вятский (9)	42,8	3,7	51
Центрально-Черноземный (10)	119,4	10,4	151
Поволжский (11)	217,9	19,0	129
Северо-Кавказский (12)	200,9	17,5	113
Уральский (13)	160,6	14,0	78
Западно-Сибирский (14)	135,0	11,8	89
Восточно-Сибирский (15)	29,6	2,6	32
Дальневосточный (16)	11,2	1,0	15
Калининградская обл. (17)	11,1	1,0	119

(1) Région; (2) Population (en milliers); (3) Proportion (en %); (4) Nombre pour 10000 habitants; (5) Russie; (6) Nord; (7) Nord-Ouest; (8) Centre; (9) Volga-Viatka; (10) Tchernoziom central; (11) Volga inférieure; (12) Nord-Caucase; (13) Oural (14) Sibérie Occidentale; (15) Sibérie Orientale; (16) Extrême-Orient; (17) Kaliningrad

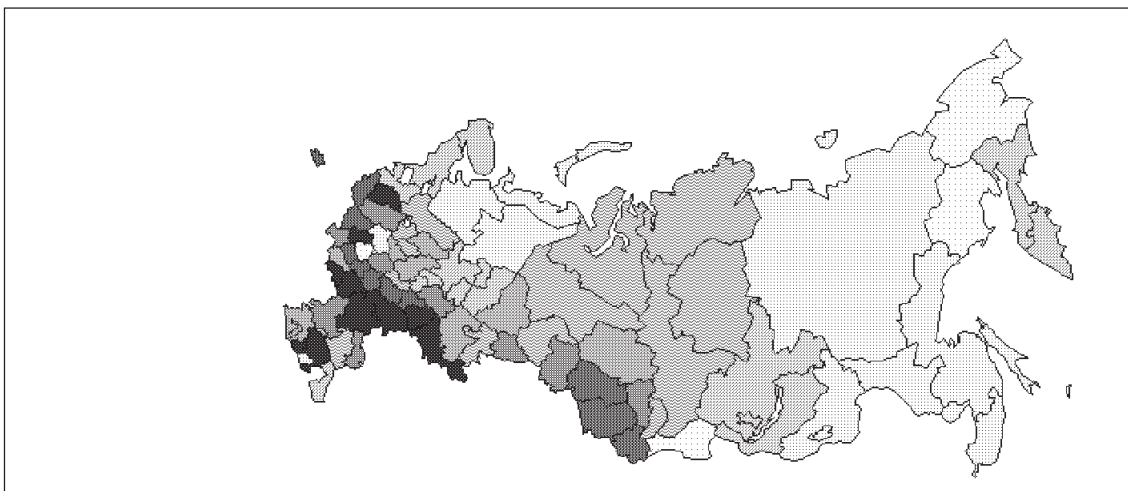


квартиры (240,9 тыс. кв. м) при том, что очередь на предоставление жилья составляла 57455 семей. Еще сложнее с созданием рабочих мест и трудоустройством. Всего по состоянию на начало 1996 г. было трудоустроено 3332 беженца.

Международная помощь вынужденным мигрантам осуществляется через Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международную организацию по миграции (МОМ), Международный Красный крест и др. Эти организации помогают осуществить эвакуацию населения из зон острых конфликтов, обеспечивают гуманитарную помощь, кормят беженцев, помогают обеспечить их жильем, улучшают санитарные условия, предоставляют переселенческим коллективам оборудование для создания производства, оказывают консультативную помощь и т.п. По линии УВКБ общая сумма, требуемая на проведение программ в России, составила 17,3 млн долл. МОМ только на помощь Чечне затратила 5 млн долларов.

**Рис. 1. Беженцы и вынужденные переселенцы (на 10000 жителей), 1.1.1997**

*Fig. 1. Réfugiés et déplacés forcés (pour 10000 hab.), 1.1.1997*



Большие масштабы вынужденных миграций, тяжелое экономическое положение стран, образовавшихся после распада СССР, побудили международные организации, такие как УВКБ ООН, МОМ, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ее бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) инициировать процесс по проведению в Женеве в мае 1996 Региональной Конференции по беженцам, недобровольно перемещенным лицам, другим формам недобровольных перемещений в странах СНГ и соответствующих соседних государствах. Конференция приняла Программу действий, где определены основные направления и приоритеты международной помощи странам СНГ в области вынужденной миграции на период 1996-2000 гг.

**Жанна ЗАЙОНЧКОВСКАЯ**

**Четвертый ежегодный демографический доклад  
Центра демографии и экологии человека**

Отв. редактор А.Г.Вишнеvский. М. 1997

- Основные разделы:  
Численность населения  
Размещение населения  
Возрастной состав  
Семья и домохозяйство  
Браки и разводы  
Рождаемость  
Здоровье  
Смертность и продолжительность жизни  
Миграции



Тел. 332-44-59 Факс (095) 129-26-27

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СТАТИСТИКИ  
при Минстате Республики Беларусь

Л.П.Шахотько

**НАСЕЛЕНИЕ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В КОНЦЕ XX ВЕКА

Минск  
1996



Главный редактор: Анатолий Вишнеvский Редактор: Юлия Флоринская

ЦЕНТР ДЕМОГРАФИИ И ЭКОЛОГИИ ЧЕЛОВЕКА  
ИНСТИТУТА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО  
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

При поддержке "POPULATION ET SOCIÉTÉS" - бюллетеня  
НАЦИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУТА  
ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ. Франция

117418, Москва, ул. Красикова, 32.

Тел. 332 43 14 Факс: (095) 129 26 27

Свидетельство о регистрации в Роскомпечати 013123



Prix hors de Russie

Le numéro: 10F

Abonnement annuel (6 numéros): 50F

Adresse pour l'abonnement:

I.N.E.D.,

27 rue du Commandeur, 75675 Paris

Cedex 14, France